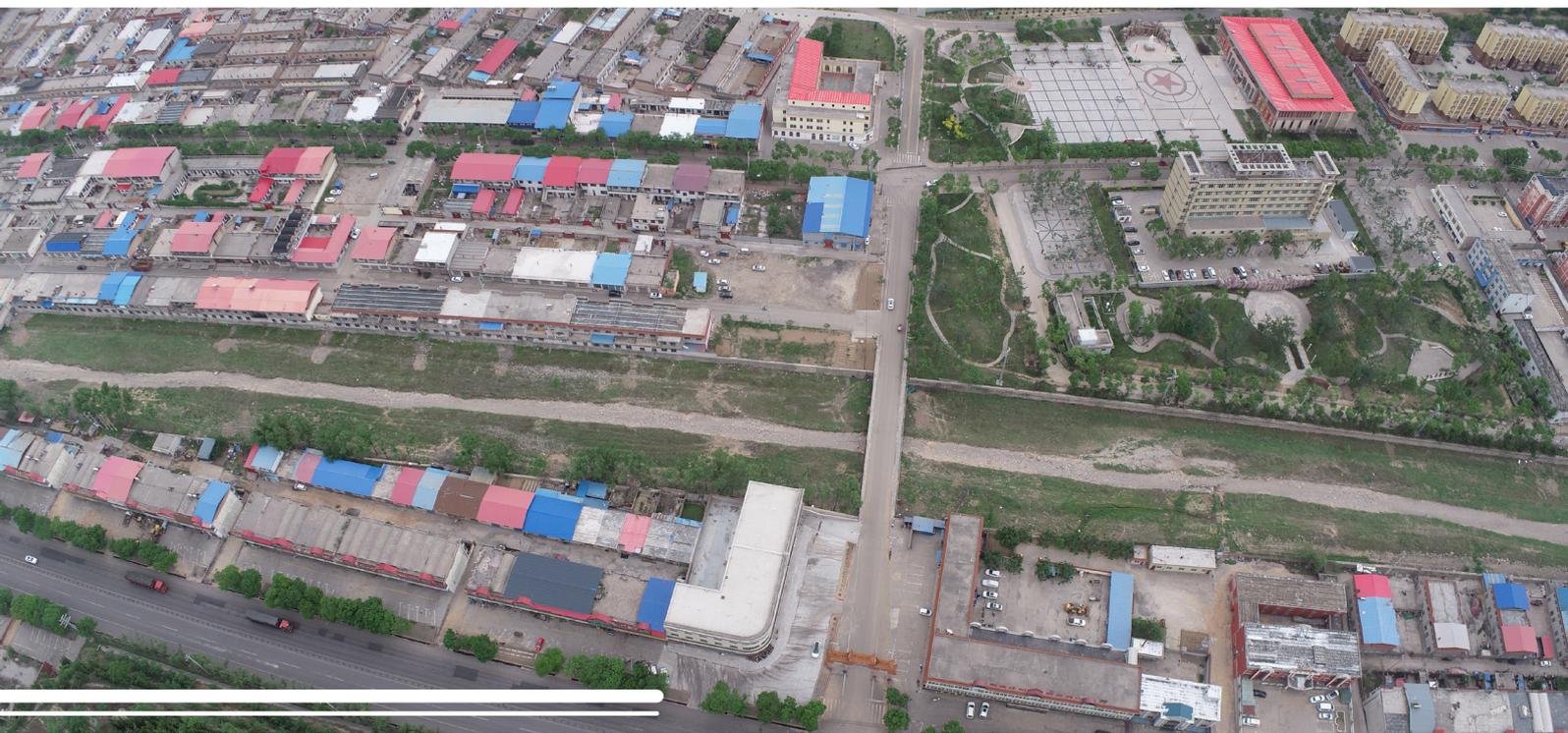




孝义市下堡镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

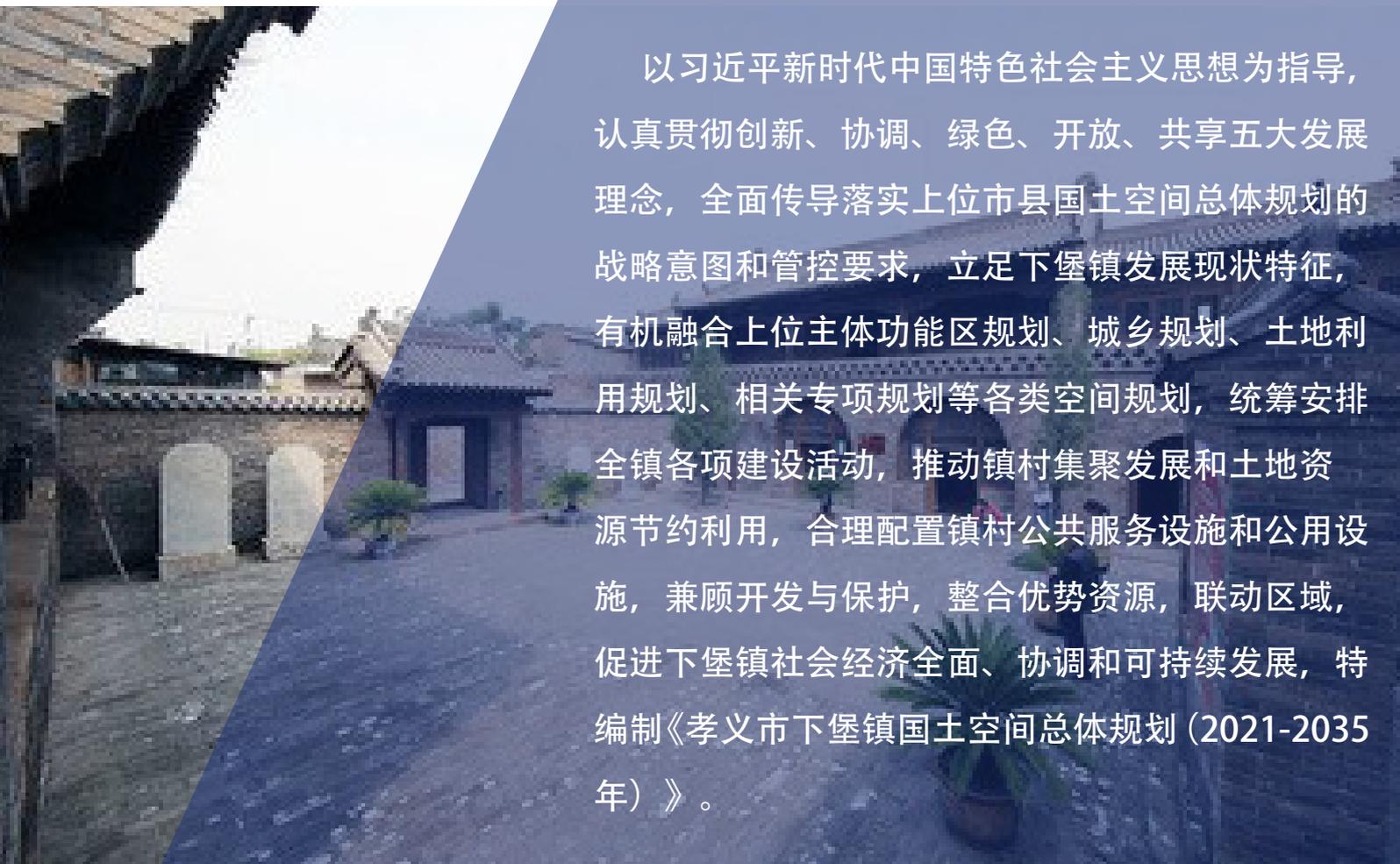
公示版草案



孝义市下堡镇人民政府
二零二三年十一月

前言

PREFACE



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，全面传导落实上位市县国土空间总体规划的战略意图和管控要求，立足下堡镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划、相关专项规划等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和公用设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进下堡镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《孝义市下堡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。



01

总 则

1.1 指导思想

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1 总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察山西省的重要指示，扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略。为**下堡镇**经济社会全面、协调、可持续发展做好空间保障，实现新时期下堡镇**高质量发展、高品质生活**和**高水平治理**。

1.2 规划范围

本次规划包含镇域和镇政府驻地两个层次。镇域规划范围为下堡镇行政辖区内全部国土空间，共计**6811.26**公顷；镇政府驻地规划范围为镇政府所在地的城镇开发边界，总面积为**75.76**公顷。

1.3 规划期限

本规划基期年为**2020**年，期限为**2021-2035**年，近期待**2025**年，远期待**2035**年。



02

规划目标与定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2

规划目标与定位

2.1 发展定位

建成孝义市域西北部以商贸、经济林果种植、特色养殖等富民产业为主的中心镇。

2.2 发展目标

以建设“秀美宜居商贸小镇”为愿景，夯实城镇发展定位，逐步实现城镇发展目标。

2025

初步形成镇域发展的基本格局，经济转型升级取得明显成效。初步建成重要农副产品生产及深加工基地、优质核桃和特种养殖基地、综合性商贸物流服务中心，初步打造特色农旅品牌。综合承载能力及配套服务水平得到全面提升，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提升。

2035

成为孝义市农副产品精深加工和煤铝耐材加工发展的新引擎，打造彰显文化自信与多元包容魅力的孝义市历史文化名镇。基本实现公共服务均等化，成为拥有优质服务能力的幸福小镇。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，建成天蓝、水清、森林环绕的生态城镇，人民生活更方便、更舒心、更美好。

03

区域辐射带动发展

3.1 发挥中心镇的能级

3.2 生态协调发展

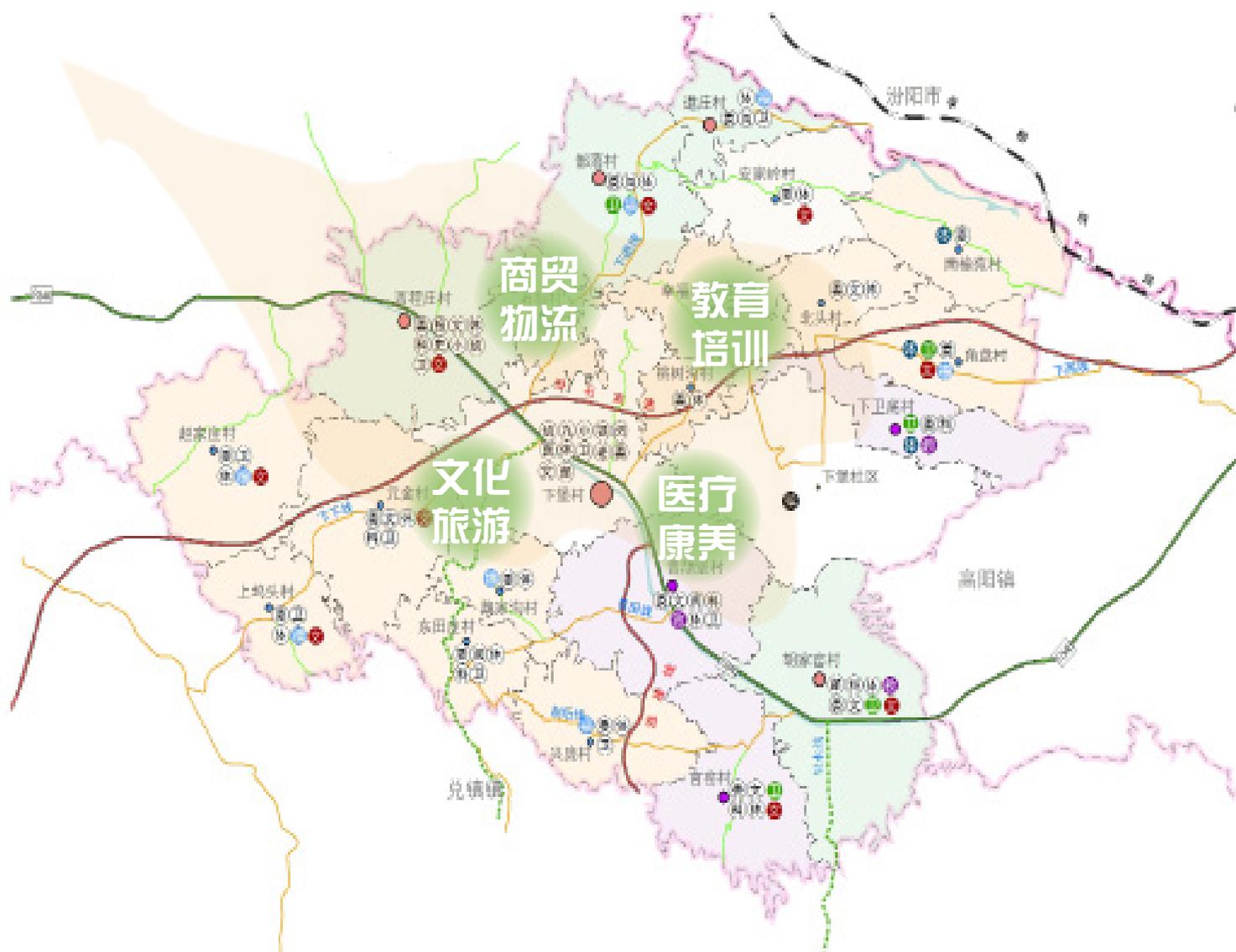
3

区域辐射带动发展

3.1 发挥中心镇的能级

依托 340 省道的便利交通优势，发挥下堡镇中心镇的作用，辐射并带动周边区域的发展。服务业方面，与杜村乡共享商贸物流、科教培训、文化旅游、医疗康养四大领域，发挥带头作用。

杜村乡



3

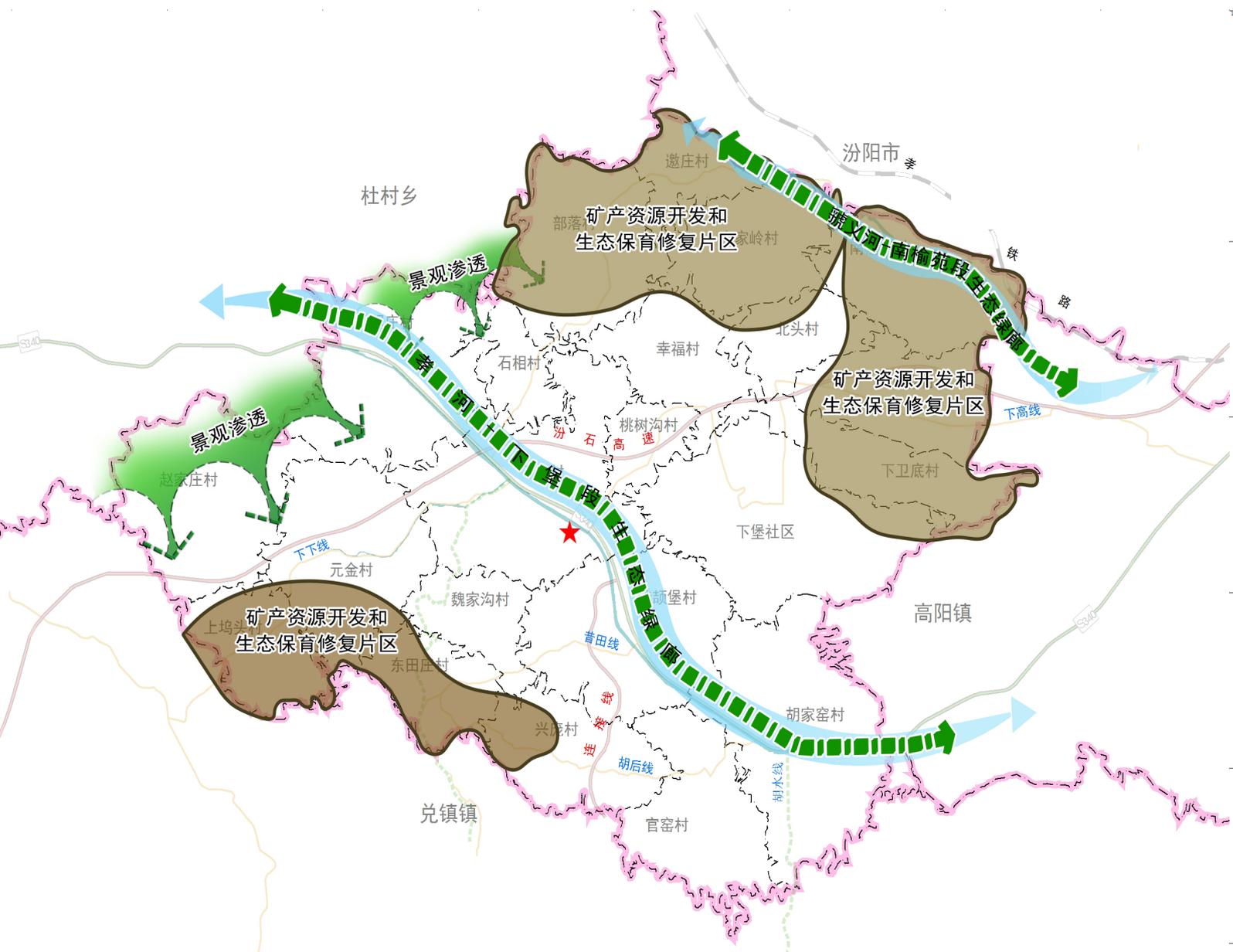
区域辐射带动发展

3.2 生态协调发展

落实孝义市的战略规划和要求, 加强孝河下堡段、虢义河南榆苑段的保护治理。

协同治理重点

- 1 优先保护孝河等水系两岸的生态空间, 强化重要河湖水域岸线生态空间的保护。
- 2 修复林草生态系统, 加强林草资源保护, 加快生态治理, 矿山治理, 植被恢复。



04

优化国土空间格局

- 4.1 严守空间底线
- 4.2 构筑国土空间开发保护总体格局
- 4.3 合理分配空间分区
- 4.4 用途结构优化思路
- 4.5 自然资源保护与利用
- 4.6 综合整治与生态修复

4

优化国土空间格局

4.1 严守空间底线

优先保护耕地和永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护目标，并将保护任务落实到具体地块。非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当按照省、市的规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。



农业



生态



城镇

严格落实生态保护红线

落实市县下达的生态保护红线，下堡镇**不涉及生态保护红线**。

严格落实城镇开发边界

落实上级下达的城镇开发边界。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与蓝线、绿线、黄线、紫线等协同管控。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

4 优化国土空间格局

4.2 构筑国土空间开发保护总体格局

构建“**一心一轴两区、一带多片**”的镇域国土空间开发保护总体格局。

一心

下堡镇产城融合中心

一轴

依托 340 省道形成的
城镇发展轴

两区

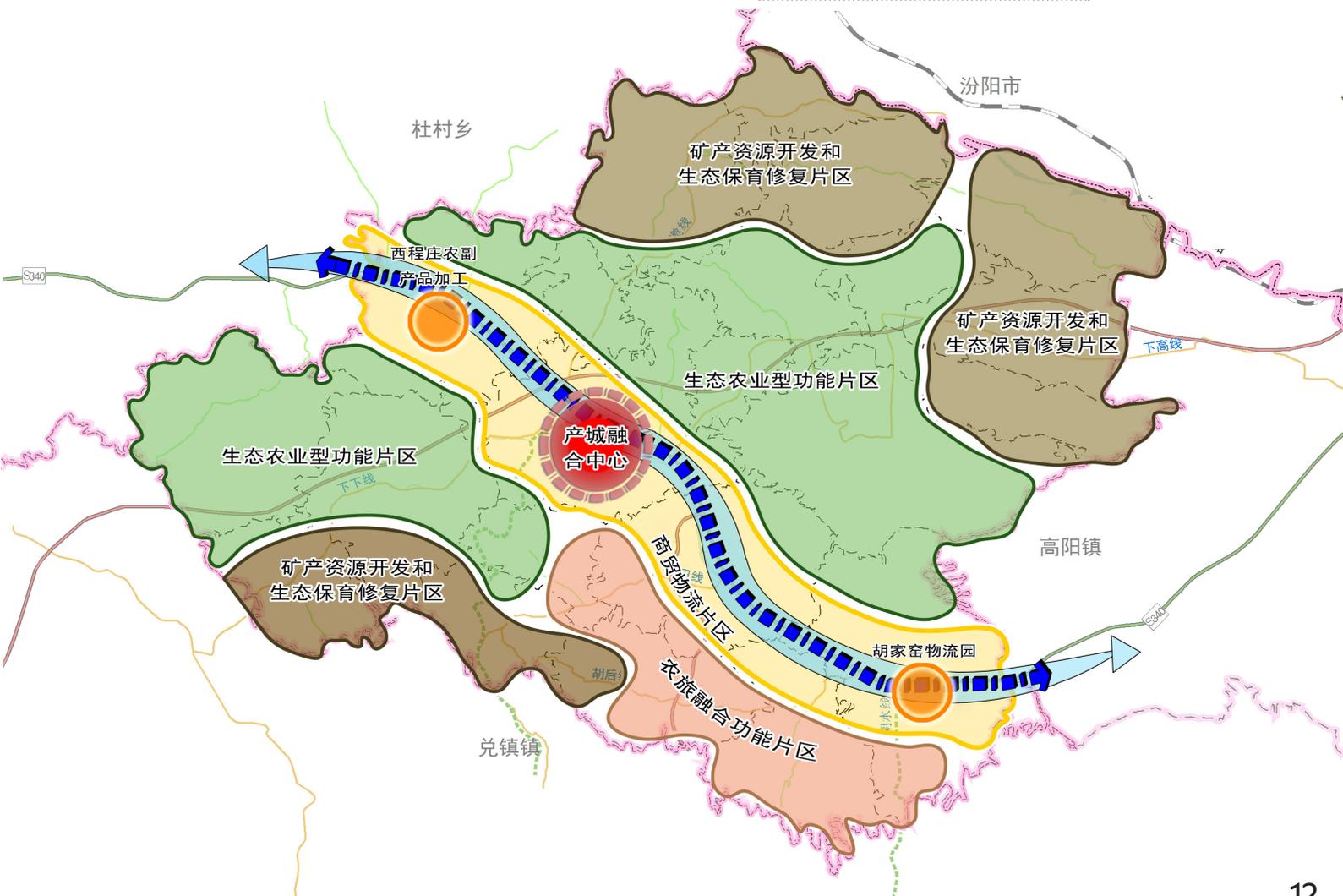
农副产品加工区、商
贸物流区

一带

依托下堡河形成的生
态绿带

多片

矿产资源开发和生态
保育修复片区、现代
农业型功能片区



4 优化国土空间格局

4.3 合理分配空间分区

根据国土空间保护开发总体格局，结合下堡镇地域特征、经济社会发展水平，按照全覆盖、不交叉、不重叠的原则，在全域一级规划分区基础上进一步细化至二级规划分区。明确各分区管制目标、国土空间用途准入类型管制规则，规范和助力乡镇发展。



4

优化国土空间格局

4.4 用途结构优化思路



1 总量锁定

确定生态和农业空间不低于镇域面积的**47.73%**，城镇建设空间不大于镇域面积的**1.10%**。



2 存量盘活

通过**生态修复、产业转型升级、土地综合整治**等，引导项目使用存量用地，部分工业用地腾笼换鸟，加强全链条管理，盘活低效建设用地。



3 增量优化

新增建设用地指标“跟着民生项目走”，首先满足公共设施、市政设施、绿化环境、道路交通指标和保障“十四五”重点项目用地需求。



4 流量用活

加强对农村居民点用地、乡镇废弃矿区、工厂等用地进行整理，推动城乡**建设用地增减挂钩**。



5 质量提高

提升山水林田湖草各类用地的**生态价值、经济价值、社会价值**。加强土地复合利用，合理提高土地开发强度，提升单位土地的经济密度和产出水平，提升国土空间开发质量。

4 优化国土空间格局

4.5 自然资源保护与利用



耕地资源

1. 严格耕地用途管制，落实耕地占补平衡
2. 实施耕地进出平衡
3. 实施耕地种植用途管制
4. 提升耕地生产质量

水资源

1. 合理配置水资源
2. 加强超采水管控
3. 加强水资源保护和水环境污染治理



林草资源

1. 加强森林资源保护和修复
2. 实行森林面积占补平衡
3. 遏制林地退化

矿产资源

1. 保障矿山企业用地，加强能源保供
2. 加强矿区生态修复，推动矿区绿色发展



4

优化国土空间格局

4.6 综合整治与生态修复

农用地整理

规划期内，在西程庄村、安家岭村、幸福村、上坞头村、兴庞村、官窑村、昔颡堡村重点进行高效节水灌溉区建设，使高标准农田覆盖全面。重点是开发水源、铺设管道、贯通道路，使项目区实现旱涝保收、增产增效、宜机操作的高标准农田区域。

宜耕后备土地资源开发

选择相对集中连片，可有效提高土地开发效率和耕地质量，增加有效耕地面积的区域，重点实施耕地开发项目，有效补充镇域可稳定利用耕地。

生态修复目标

落实“山水林田湖草沙”生命共同体系统理念，坚持生态优先，绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，统筹推进各类生态要素修复，实施生态修复重大工程，完善生态修复实施监管体系，统筹生态、农业、城镇空间生态保护与修复，助力“碳达峰”、“碳中和”和资源型经济转高质量发展

工矿废弃地复垦

规划期内，在西程庄村、安家岭村、幸福村、上坞头村、兴庞村、官窑村、昔颡堡村重点进行高效节水灌溉区建设，使高标准农田覆盖全面。重点是开发水源、铺设管道、贯通道路，使项目区实现旱涝保收、增产增效、宜机操作的高标准农田区域。

城乡建设用地复垦

以促进农业现代化和城乡统筹发展为本，结合采煤沉陷区村庄搬迁，重点对空心村进行整理。同时对人均农村建设用地超标较多，整理潜力较大，分布零乱、分散的村庄进行复垦整治。

水环境和水生态修复

明确水环境和水生态修复目标，重点开展水环境治理、河湖生态修复和地下水超采治理。

05

彰显魅力乡村空间

5.1 产业发展定位

5.2 产业体系构建

5.3 产业发展策略

5.4 产业空间布局

5

彰显魅力乡村空间

5.1 产业发展布局

孝义市规划“一带两片、一区三轴”的国土空间规划格局中，下堡镇位于省道340市域城镇发展轴，依托下堡河形成的生态绿带、中部矿产资源开发和生态保育修复区。

孝义市规划构建“一核引领、十字联动、三区推进”的旅游空间布局规划，下堡镇位于孝河生态旅游景观轴，北部农耕文化生态体验区。

城镇等级
中心镇

城镇职能
商贸型

5.2 产业体系构建

依托下堡镇丰富的小杂粮、核桃、中草药等农业资源优势，把握资源型经济转型升级的契机，依托区位和交通优势，配套农贸市场、仓储物流等，打造综合性商贸物流服务中心，大力发展观光农旅、民俗体验、红色文化研学等项目，打造特色农旅品牌，打造完整的现代产业发展体系。

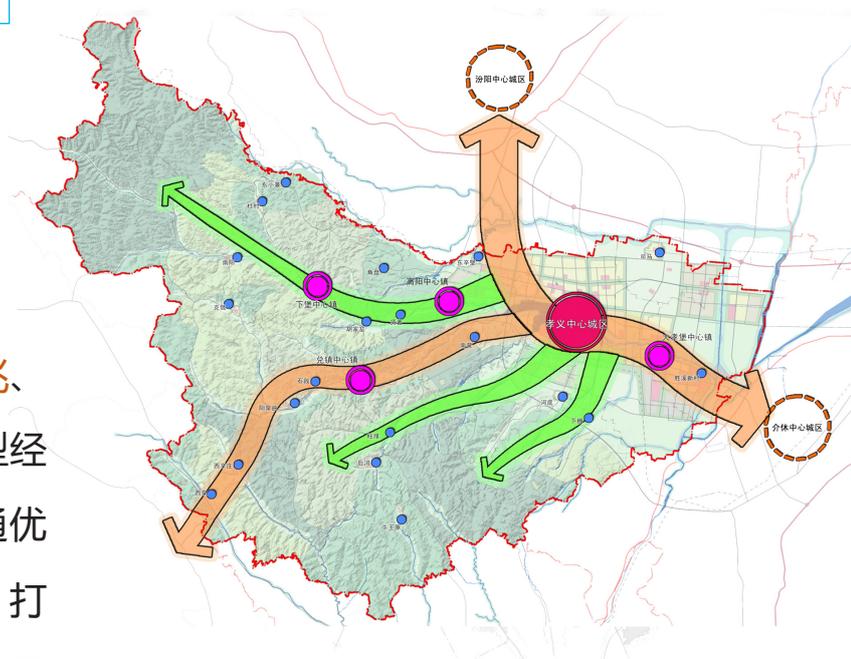


构建“1+3+2”
产业体系

“1”——以现代生态农业为核心

“3”——以农副产品深加工、煤铝加工业及新材料产业为支撑

“2”——以商贸物流集散产业、休闲文化旅游业产业为驱动



▲ 市域乡镇空间结构分布图

5

彰显魅力乡村空间

5.3 产业发展策略

一产为核心

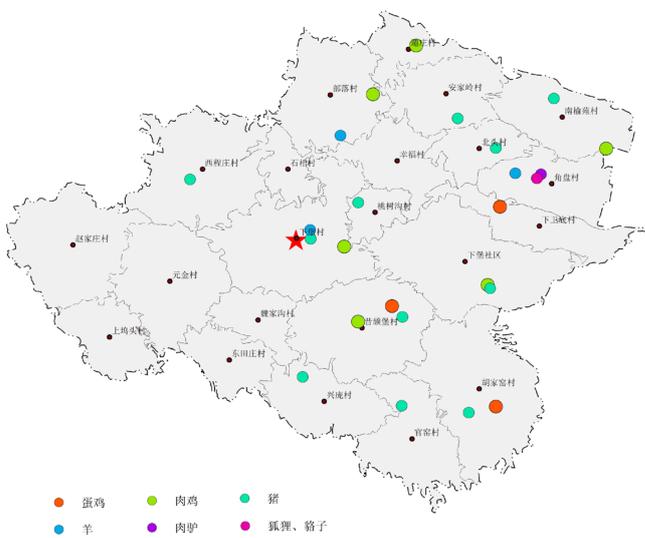


1. 助推传统农业转型，加快农业规模化、设施化种植

以玉米、小杂粮等粮食种植为重点，以核桃、中草药种植为提质增效产业，以全面实现农业机械化、特色化、规模化、市场化、品牌化为方向，强化与消费市场的精准对接。

2. 探索科技化规模养殖

以养殖为核心加快农业经济结构调整，实施“标准化规模养殖”，以大型龙头企业为引领，以养殖合作组织为纽带，依托龙头企业的科技、人才、信息、资金等优势，带动养殖适度规模化、标准化和产业化。



▲ 下堡镇规模化养殖分布图

1. 走出资源型地区转型跨越发展新路

转变依赖资源高消耗发展模式，发展循环经济，发展铝加工以及新材料产业。

2. 提升农产品深加工水平，加快粮食生产基地建设

依托高阳镇农业园区，大力扶持玉米、小杂粮、核桃深加工产业，延展上下产业链条，以粮食生产基地建设为契机，积极培育以粮食加工为主的龙头企业。

二产为支撑



三产为特色



1. “商贸 + 物流” 推动一、二、三产融合发展

依托区位、资源和交通优势，配套**农贸市场**、**农产品冷链**、**仓储物流**及**商业服务**等一二三产业融合发展项目，打造西北部商贸物流集散地。

2. “农业 + 旅游” 推动农旅融合，培育乡村发展新动能

充分发挥镇域农林资源优势，结合传统古村落、民间艺术、红色教育基地等文化底蕴，集聚人气发展**乡村旅游**、**文化体验**、**生态农业**，**农果采摘**、**农事体验**等活动，吸引周边地区游客，逐步让田园风光、秀美乡村成为聚宝盆，打造特色农旅品牌。培育以**粮食加工**为主的龙头企业。



5

彰显魅力乡村空间

5.4 产业发展格局

构建“两轴三心四片区”的产业发展格局：

两轴

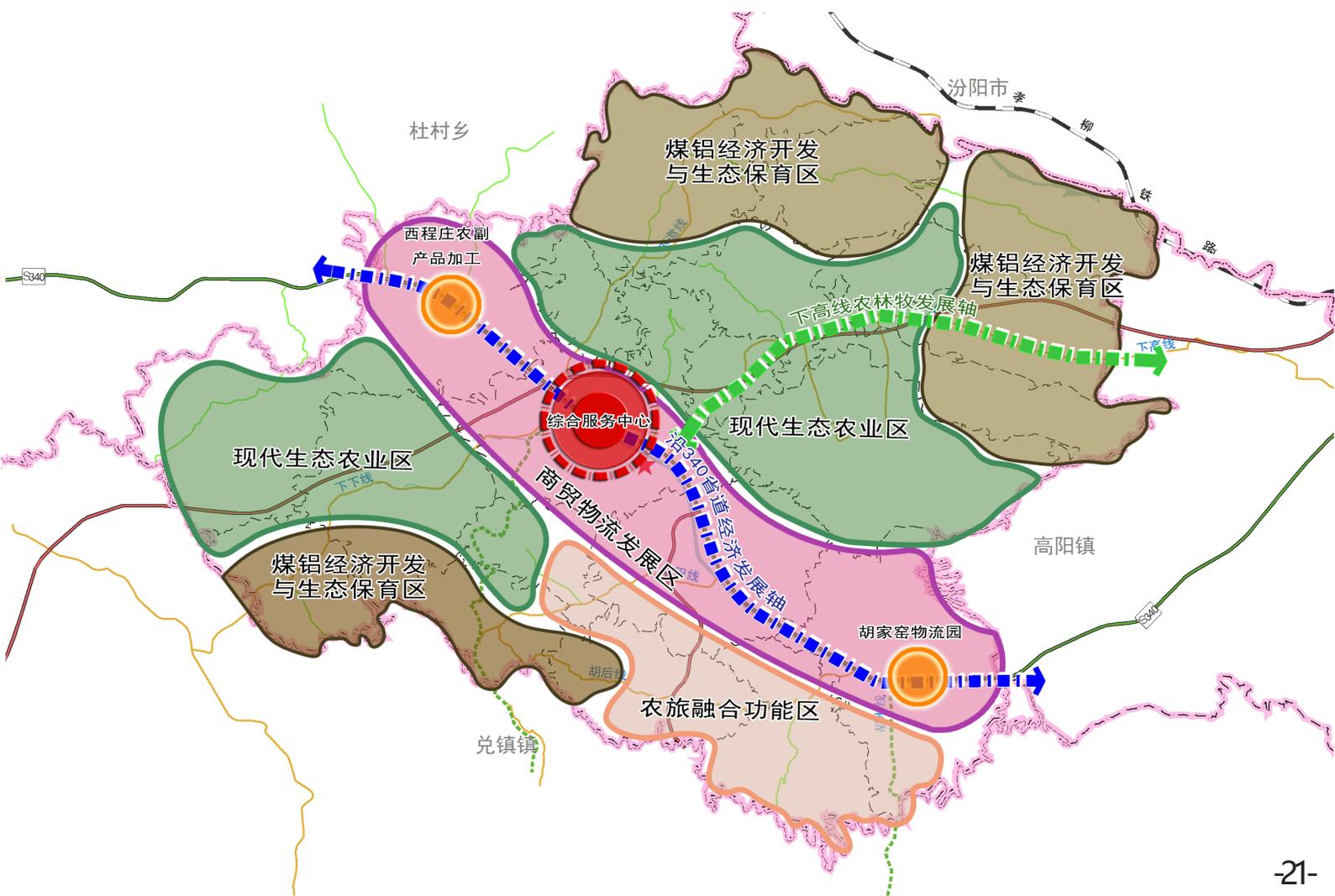
横轴：下高线农林牧发展轴
纵轴：沿 340 省道经济发展轴

三心

一主：下堡镇区综合服务中心
两副：以西程庄村、胡家窑村为中心的农副产品加工基地、物流基地

四片区

现代生态农业片区
煤铝经济开发与生态保育区
商贸物流片区
农旅融合片区



06

加强历史文化保护

6.1 镇域历史文化保护规划

6.2 镇域特色风貌

6

加强历史文化保护和特色风貌

6.1 镇域历史文化保护规划

建立镇域文化遗产保护名录，制定相应保护措施，使历史遗产得到有效传承和弘扬，地上文物得到有效保护和利用，地下文物埋藏区保持原貌和有效展示，形成“传统村落 - 文物保护单位和不可移动文物”历史保护体系。

传统村落保护

昔颉堡村



官窑村



文物保护单位保护

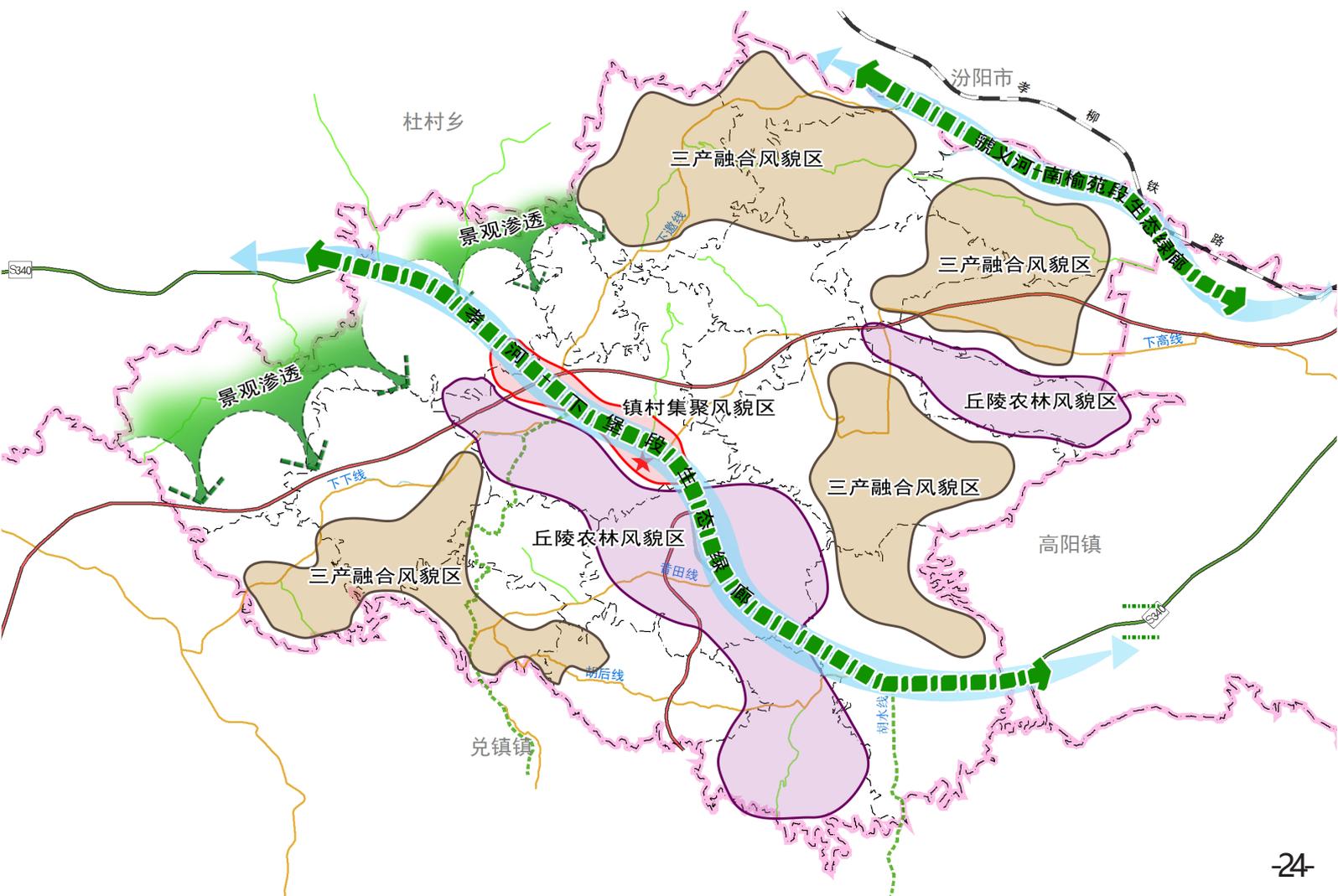
下堡镇文物保护单位和不可移动文物包括市级文物保护单位 2 处，分别是邓小平路居、中共孝义县委成立地旧址；县级文物保护单位 9 处，分别是玉皇楼、部落龙天庙、胡家窑关帝庙、南头娘娘庙、下卫底龙天庙、下卫底遗址、赵家峪戏台、王元金烈士陵园。



6 加强历史文化保护

6.2 镇域特色风貌

构建“三区两廊多点”的总体风貌格局





07

完善支撑体系

7.1 优化综合交通体系

7.2 镇域公共服务设施规划

7.3 镇域市政基础设施规划

7.4 镇政府驻地空间布局结构

7

完善支撑体系

7.1 镇域综合交通规划

构建“高效快捷、安全舒适、均等分配”的综合交通体系，建设城乡互动、高效快捷、绿色低碳、漫游慢性的畅达城镇。

综合交通体系规划

全镇域道路网结构。“省道”：

指 340 省道由镇域的东南向西北，贯通整个镇域。“乡镇村主干道”：指下高线、下邀线、下下线、昔田线和胡后线五条主要道路。

公路规划

高速公路：下堡镇域范围内在建

汾石高速，东西走向，加强下堡镇所在发展组团与山西省西部区域的联系。汾石高速设下堡出入口。

国省道及其他干线公路：规划新建省道从

下堡村通往兑镇镇，乡道胡水线升级为省道，完善联村道路。

省道服务区：现状保留吕梁山服务

区。

加气站：在西程庄村与下堡村交界处规划新建一个 LNG 加气站，在胡家窑村规划新建一个加

氢站。

交通设施规划

7

完善支撑体系

7.2 镇域公共服务设施规划

优化资源配置,大力提升城乡社会服务水平,构筑城乡一体化的文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利服务体系,发展覆盖城乡范围的多层次、多样化的社会服务功能。

教育设施规划:按照完善城乡教育设施布局体系,促进教育资源合理分配的基本原则,结合上位规划及镇域现状进行教育设施布局。

医疗卫生设施规划:完善现状综合医疗配置规模,补齐基层医疗卫生设施短板,完善其他医疗设施布局。

文化设施规划:推行基层文化设施建设工程、公益文化下乡惠民工程,建设布局合理、定位准确、层次分明、满足不同群体需求的公共文化设施体系。

体育设施规划:开展全民健身活动,健全全民健身服务体系,实现公共体育“四有”,即群众身边有场地、有设施、有组织、有活动,提高国民身体素质。

社会福利设施规划:加快社会福利设施建设步伐,推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变,形成完善的城乡社会福利服务体系。

殡葬设施规划:兴建服务城乡居民的公益性公墓或公益性骨灰安葬(放)设施,逐步形成布局合理、功能齐全的殡葬公共服务网络。



7

完善支撑体系

7.3 镇域市政基础设施规划

给水工程规划：水源以地表水和外调水为主（主要通过中部引黄工程调水），地下水为辅；保留现状供水站、新建下堡水厂。

排水工程规划：建设合理的现代化城乡排水体系，建设切实可行的城乡排水体制，保障城镇和乡村居民点雨、污水有效排除，大力推动雨污水综合利用，逐步实现生态园林城镇建设目标。

电力工程规划：规划保留现状西程庄 110kv 变电站。

通信工程规划：移动通讯覆盖全镇，建设覆盖全市城乡范围内的 5G 通信网络。保留现状下堡邮政所。

供热工程规划：根据上位规划，规划改造下堡现有热源厂，农村地区以天然气、电力等为热源的分散供热。

燃气工程规划：规划镇区驻地使用管道气，农村地区采用液化石油气作为主气源。在镇区新建下堡门站。

环卫工程规划：建立“户分类、村收集、镇转运、市处理”的垃圾处理模式。在下堡村规划新建一处垃圾转运站。



7

完善支撑体系

7.4 镇政府驻地空间布局结构

以绿色发展为导向，盘活镇区内存量建设用地，优化建设用地结构，提高镇区土地利用效率。

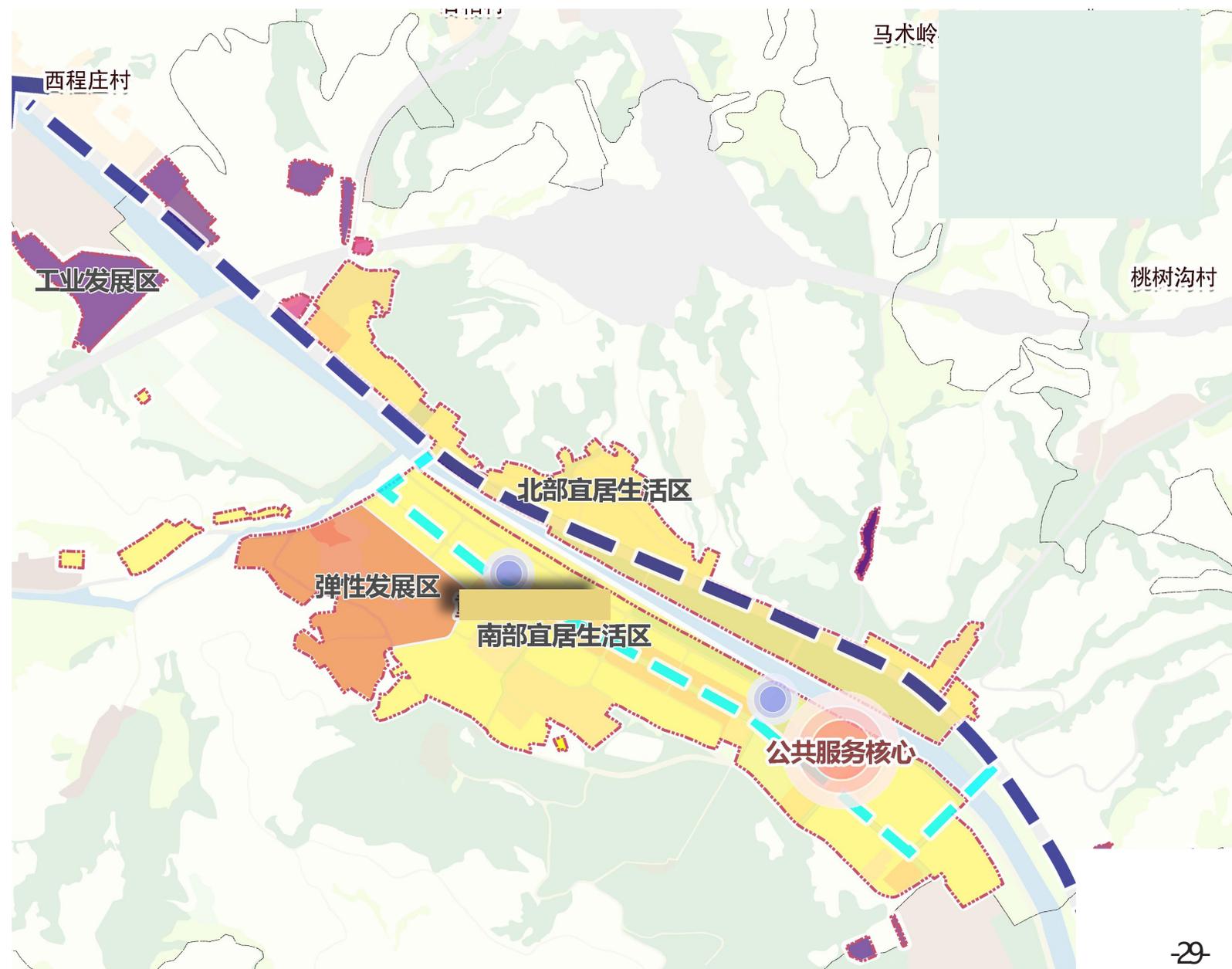
规划镇区功能结构为 **“一轴三区一心多节”**

“两轴”：城镇发展轴、城镇服务轴；

“三区”：宜居生活区、工业发展区、弹性发展区；

“一心”：公共服务核心；

“多节”：多个重要文化景观节点。



8

实施保障机制

01
加强部门协同联动

加强各部门相互协调，确保信息平台互联互通。完善项目生成决策机制，提高审批效率。

03
加强国土空间规划
“一张图”建设

以现状“一张图”为底图，整合叠加规划“一张图”，形成一张管理用图

05
完善公众参与机制

建立全流程、多渠道的公众参与机制，在规划编制和管理各个阶段广泛征集公众意见，加强规划宣传，鼓励公众参与，建立科学民主的规划决策机制。

02
全面完善体制机制

强化国土空间总体规划的法律地位，切实维护总体规划的严肃性，本规划一经批准，由孝义市下堡镇人民政府统一组织实施，任何单位和个人未经法定程序无权变更；探索建立产业分工合作、基础设施共享衔接、水资源管理、灾害防治、环境治理等方面的区域协调长效机制。

04
建立规划体检评估制度

对规划实施情况进行动态检测、对违反规划管控的行为及时预警。建立国土空间总体规划实施情况部门自评和第三方综合评估相结合的评估制度。



**诚邀社会各界
为下堡镇未来发展提出宝贵意见!**

下堡镇人民政府

联系电话：13754875147

电子邮箱：819673133@qq.com

邮寄地址：下堡镇人民政府办公室

1. 本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们及时审核处理