

孝义市新义街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

孝义市新义街道办事处

前言 PREFACE

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系要求，细化落实《孝义市国土空间总体规划(2021-2035年)》，对新义街道国土空间保护开发利用做出具体安排，新义街道组织编制了《孝义市新义街道国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称规划）。

《规划》是对上位国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是全域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制详细规划和村庄规划的依据。目前《规划》已形成草案，为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。



目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

02 定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03 格局结构

- 3.1 空间格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区

04 国土综合整治与修复

- 4.1 国土综合整治
- 4.2 生态修复

05 自然资源保护与利用

- 5.1 耕地资源保护与利用
- 5.2 水资源保护与利用
- 5.3 林草资源保护与利用

06 乡村振兴

- 6.1 镇村体系结构
- 6.2 镇域产业发展

07 综合支撑

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 城乡市政基础设施
- 7.3 城乡安全韧性与综合防灾
- 7.4 城乡公服设施

08 街道办驻地

- 7.1 规划用地

08 传导与保障

- 8.1 规划传导
- 8.2 近期建设
- 8.3 实施保障

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限与范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，落实孝义市构建“一区三片、一带三轴”的国土空间开发保护格局。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，提升国土空间资源利用效率。绘就高质量发展新蓝图。

1.2 规划原则

底线约束 绿色发展
以人为本 品质提升
因地制宜 突出特色
传承文化 彰显特色
公众参与 开放共享



1.3 规划期限与范围

规划期限：



规划范围与层次：

规划范围：新义街道行政辖区范围

规划层次：包括两个层次。

全域规划：总面积为12.35平方千米。

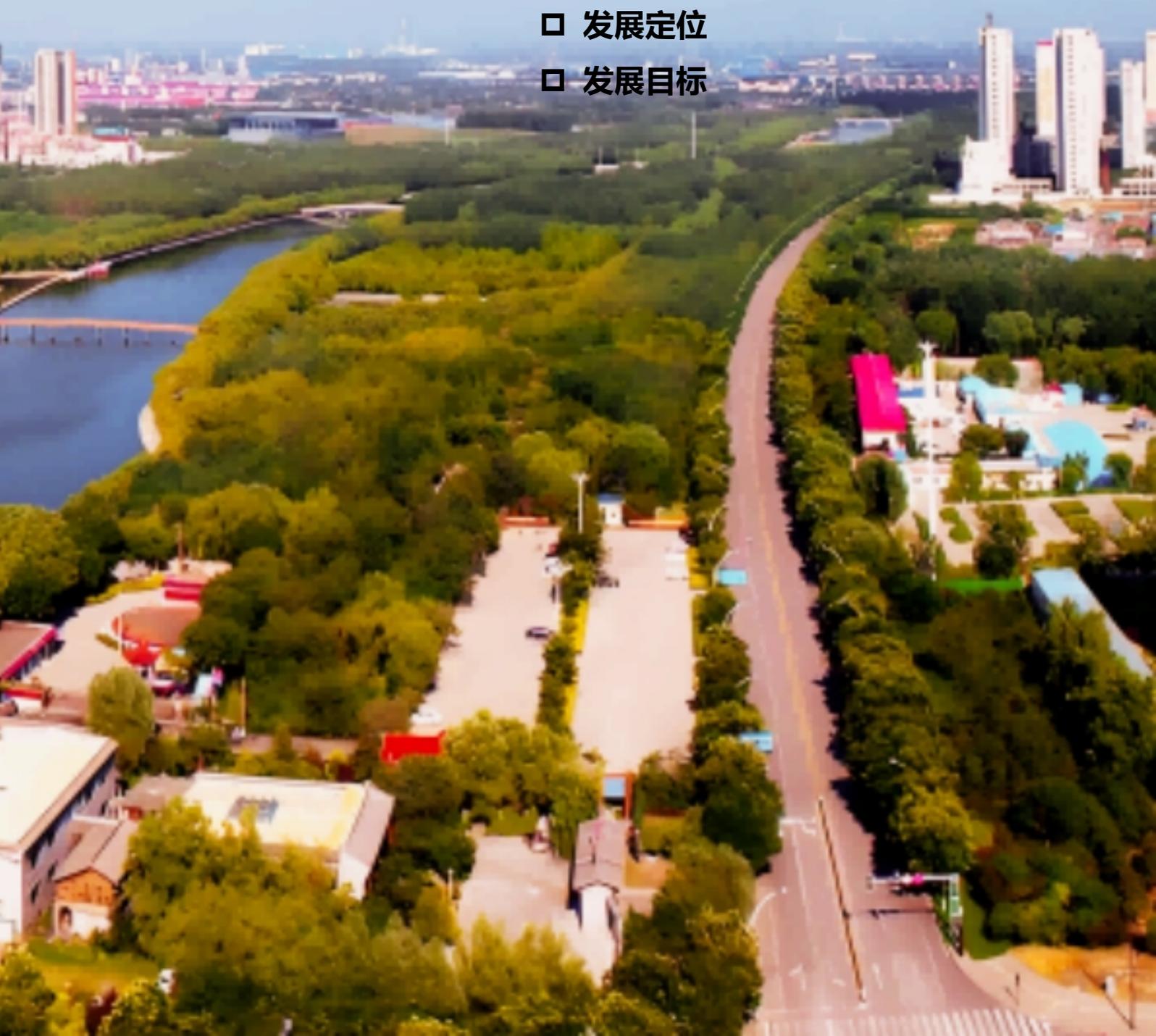
街道办驻地：即街道办驻地城镇开发边界范围，面积10.77平方千米。



02

定位目标

- 发展定位
- 发展目标



2.1 发展定位

平安、活力、品质新义
孝义市高质量发展的重要支撑
展示城市魅力的“主窗口”

2.2 发展目标

2025 >>



全面建成滨水生态宜居街道，国土空间新格局初具雏形，生态功能大幅提升，山水格局基本形成，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展，文化得到保护、传承和弘扬空间治理体系基本健全。水、能源、矿产等资源保障能力和稳定性明显增强，防灾减灾体系更加健全。

2035 >>



生态格局全面稳固，农业空间绿色高效，以人民为中心、团结共荣的城乡空间品质优越，国土空间新格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。高效韧性的基础设施网络基本建成，城镇安全得到全面保障。

2050 >>

城乡互补、区域互通、生产生活生态互动、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成。

03

格局结构

- 空间格局
- 底线约束
- 规划分区



3.1 空间结构

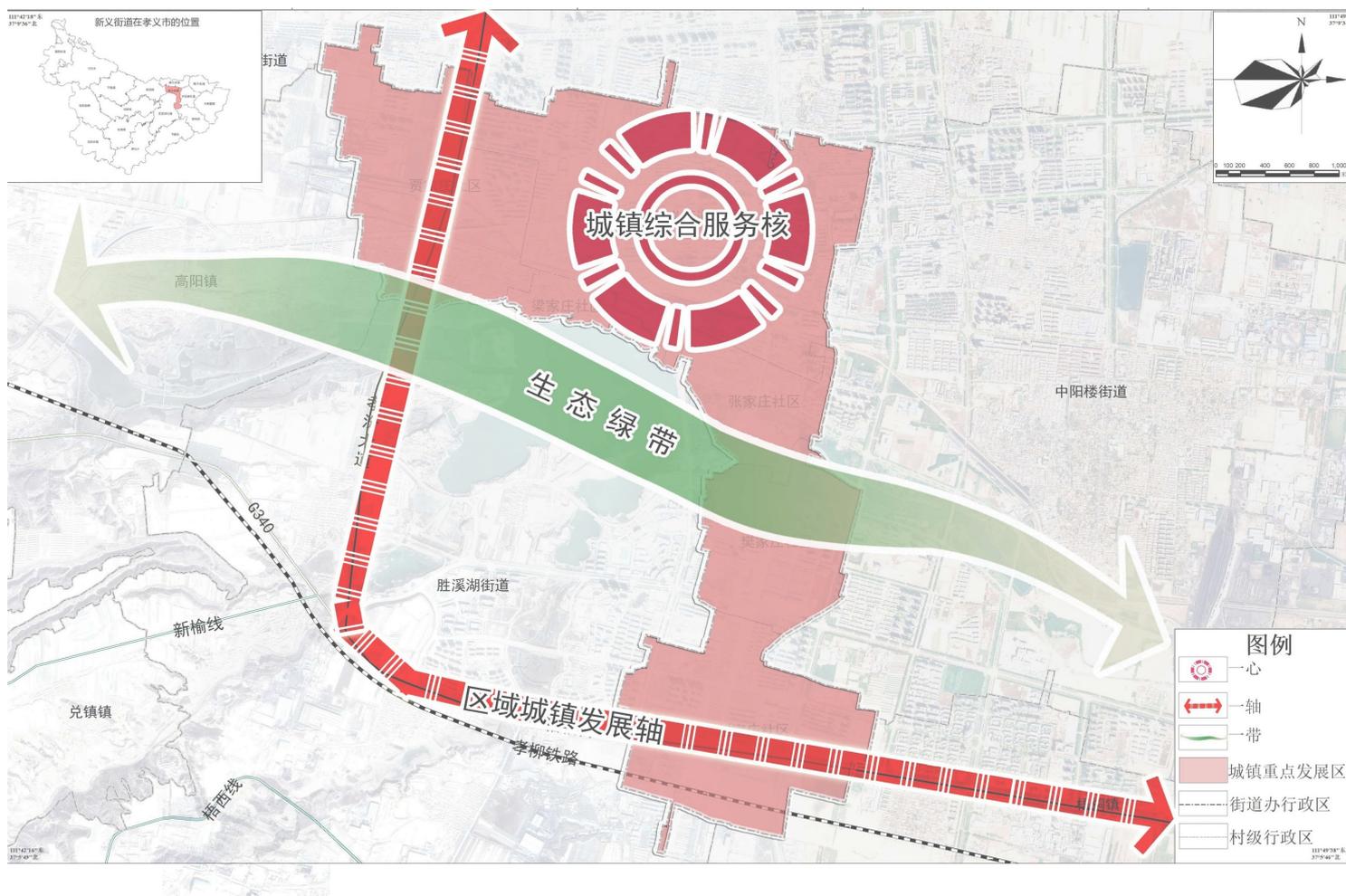
构建“一核一区一轴一带”国土空间开发保护总体格局

共富核： 城镇综合服务核。

一区： 城镇重点发展区。

一轴： 汾一孝一介区域城镇发展轴。

一带： 孝河湿地公园生态绿带。



3.2 底线约束

加强耕地和永久基本农田保护

严格耕地占补平衡，实施耕地用途管制，实施耕地种植用途管控，严格永久基本农田占用与补划。

严格城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。引导各类建设用地紧凑布局，空间集约，避免城镇无序蔓延。

严守生态保护红线

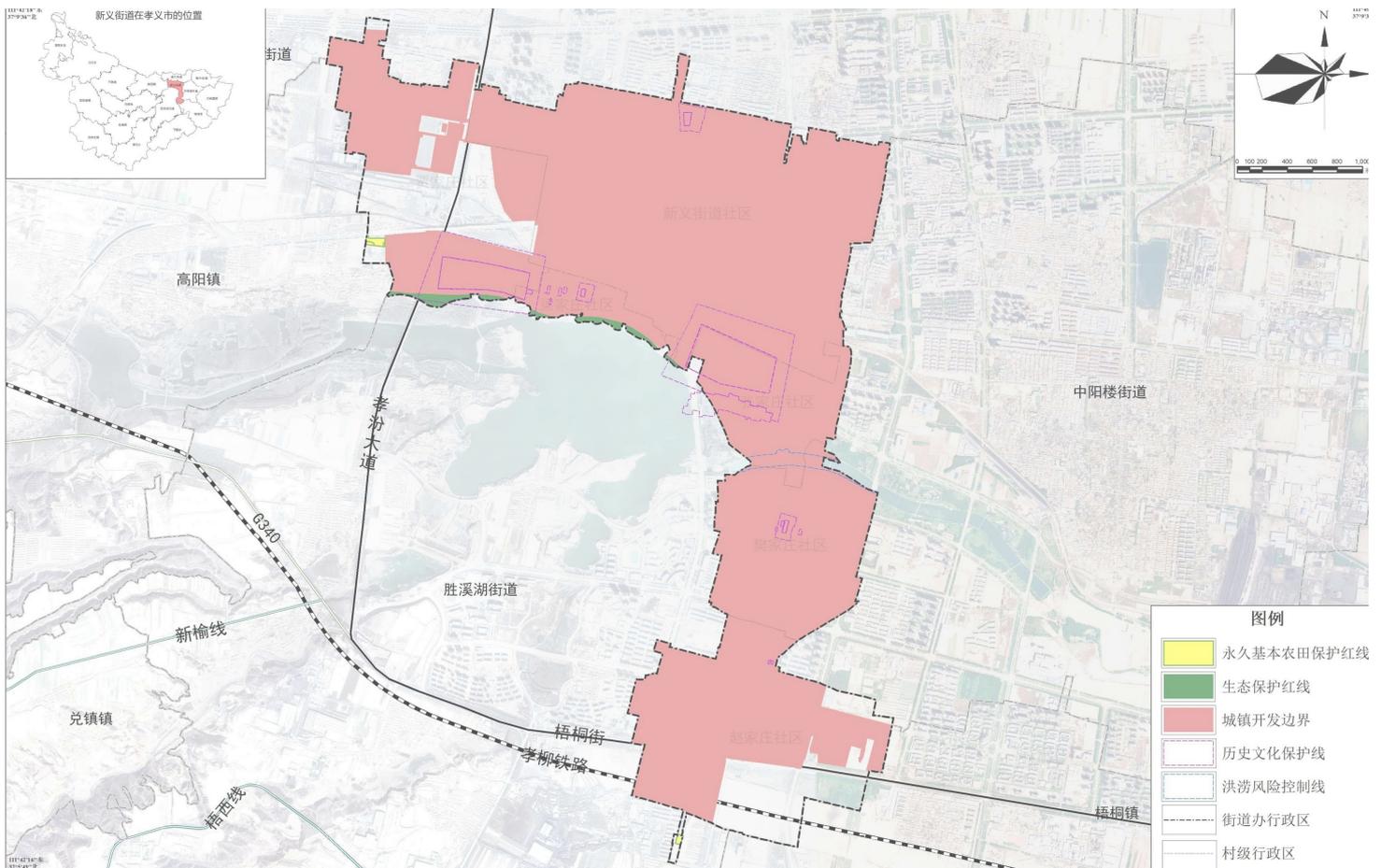
生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和符合规定的国家重大项目落地。

深化历史文化保护线管控

历史文化保护线纳入国土空间规划“一张图”严格落实保护管控措施。

完善洪涝风险控制线管控

洪涝风险控制线为孝河的雨洪水蓄滞和行洪划定的自然空间。洪涝风险控制线内必须保障防洪排涝系统的完整性和通达性，严禁开展影响行洪安全的一切建设行为。



3.3 规划分区

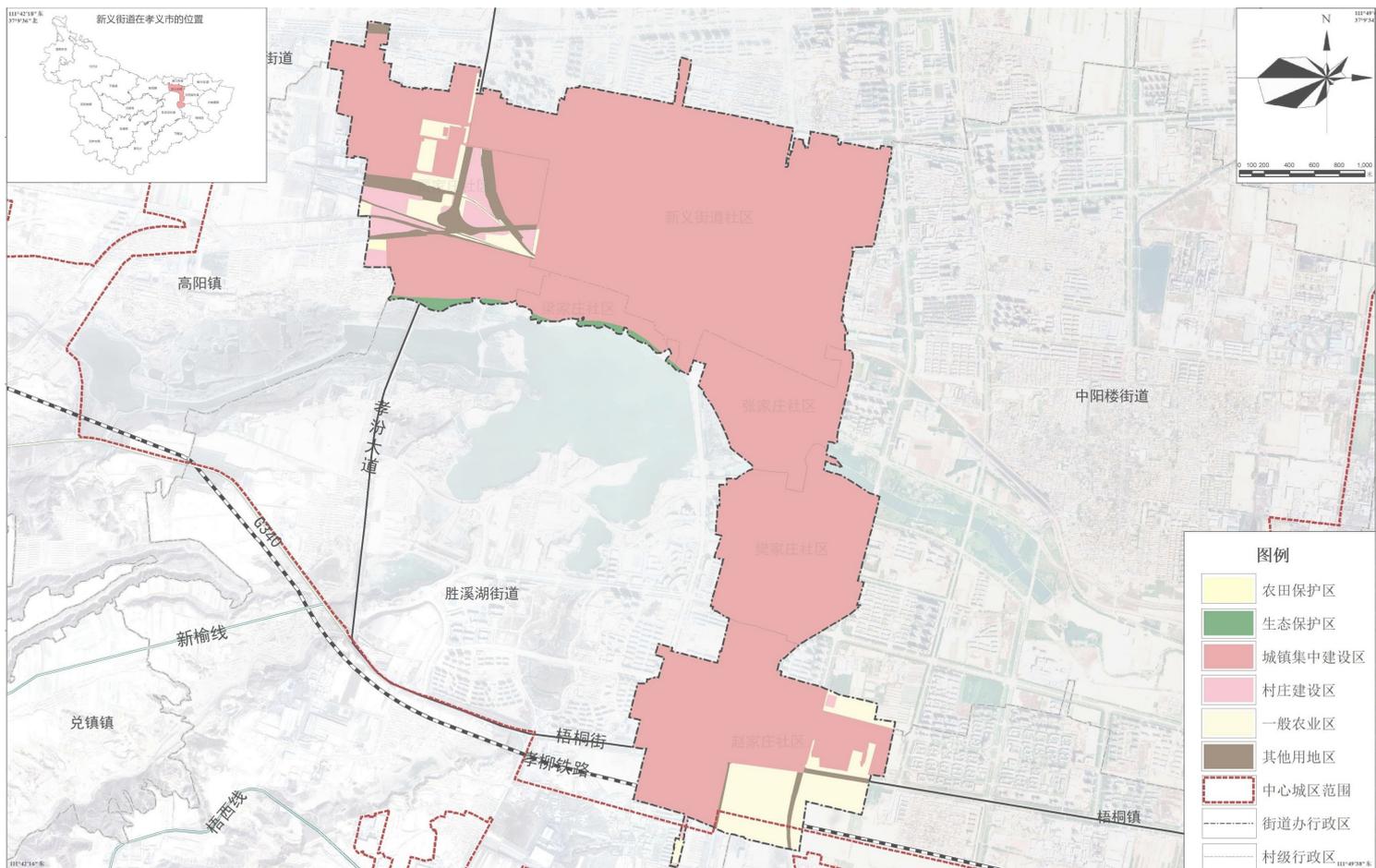
以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础，构建全域全覆盖、不交叉、不重叠的规划分区。

农田
保护区

生态
保护区

城镇
发展区

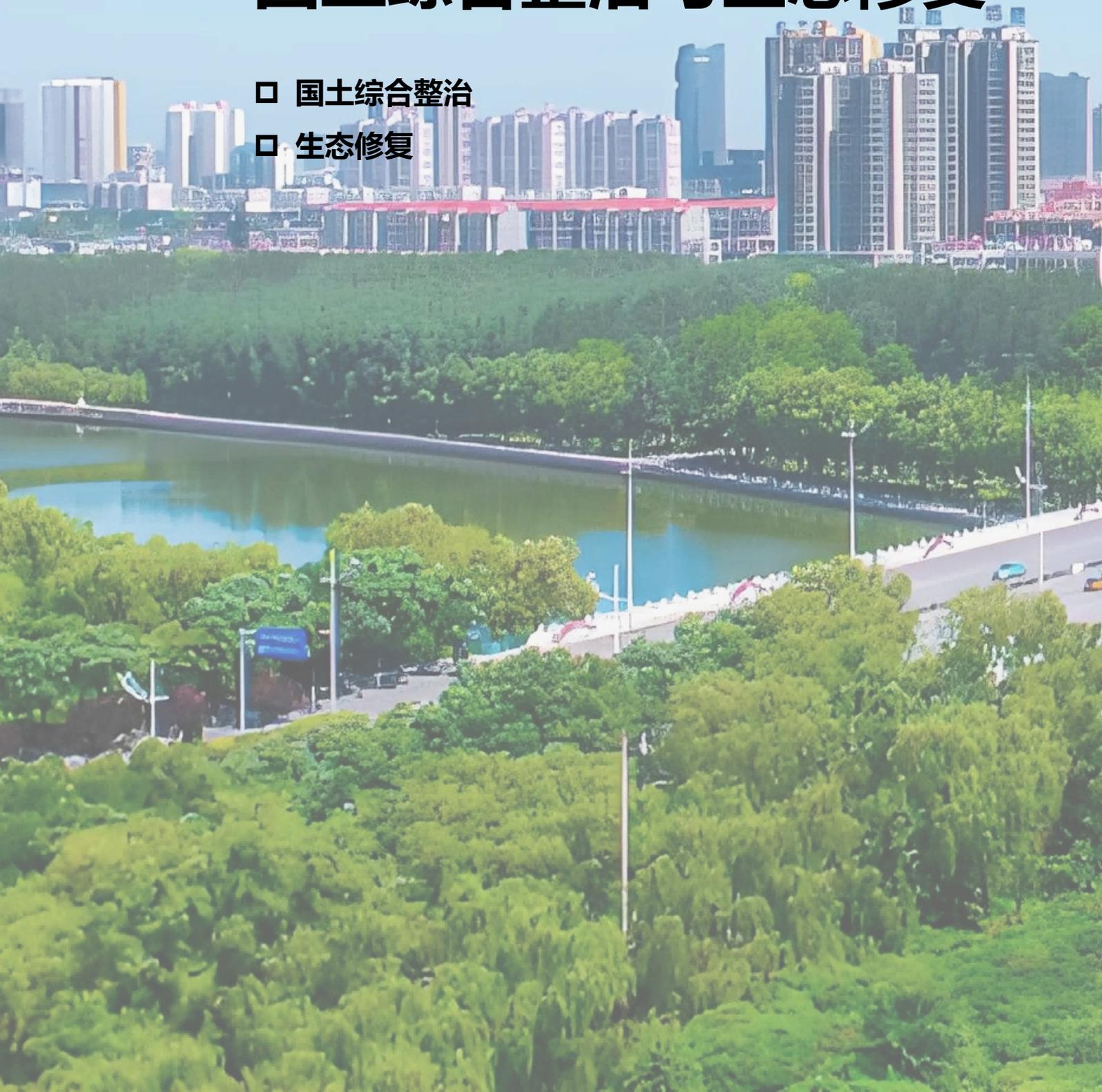
乡村
发展区



04

国土综合整治与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复



4.1 国土综合整治

高效推进农用地整理

高标准农田建设项目。至规划期末，永久基本农田逐步全部建成高标准农田。高标准农田分为高效节水灌溉区和提质改造区。高效节水灌溉区重点是开发水源、铺设管道、贯通道路，使项目区实现旱涝保收、增产增效、宜机操作的高标准农田区域；提质改造区主要建设内容是平整土地、栽植防护林、拓宽机耕路、增施有机肥，有效提升耕地地力等级，同时要在部分区域开展宜机化操作项目。

有序实施未利用地开发

按照“保护、开发和利用兼顾”的原则，科学合理开发宜耕后备资源，在保护和改善生态环境的前提下，补充有效耕地面积。

加强建设用地复垦

稳步有序推进农村建设用地整理。优先推进生态搬迁、地质灾害避险等搬迁工作和“空心村”治理。推进城乡建设用地增减挂钩项目。

实施农村人居环境整治

加强社区闲置、低效用地盘活；完善基础设施和公共服务设施建设；深化社区环境综合整治。

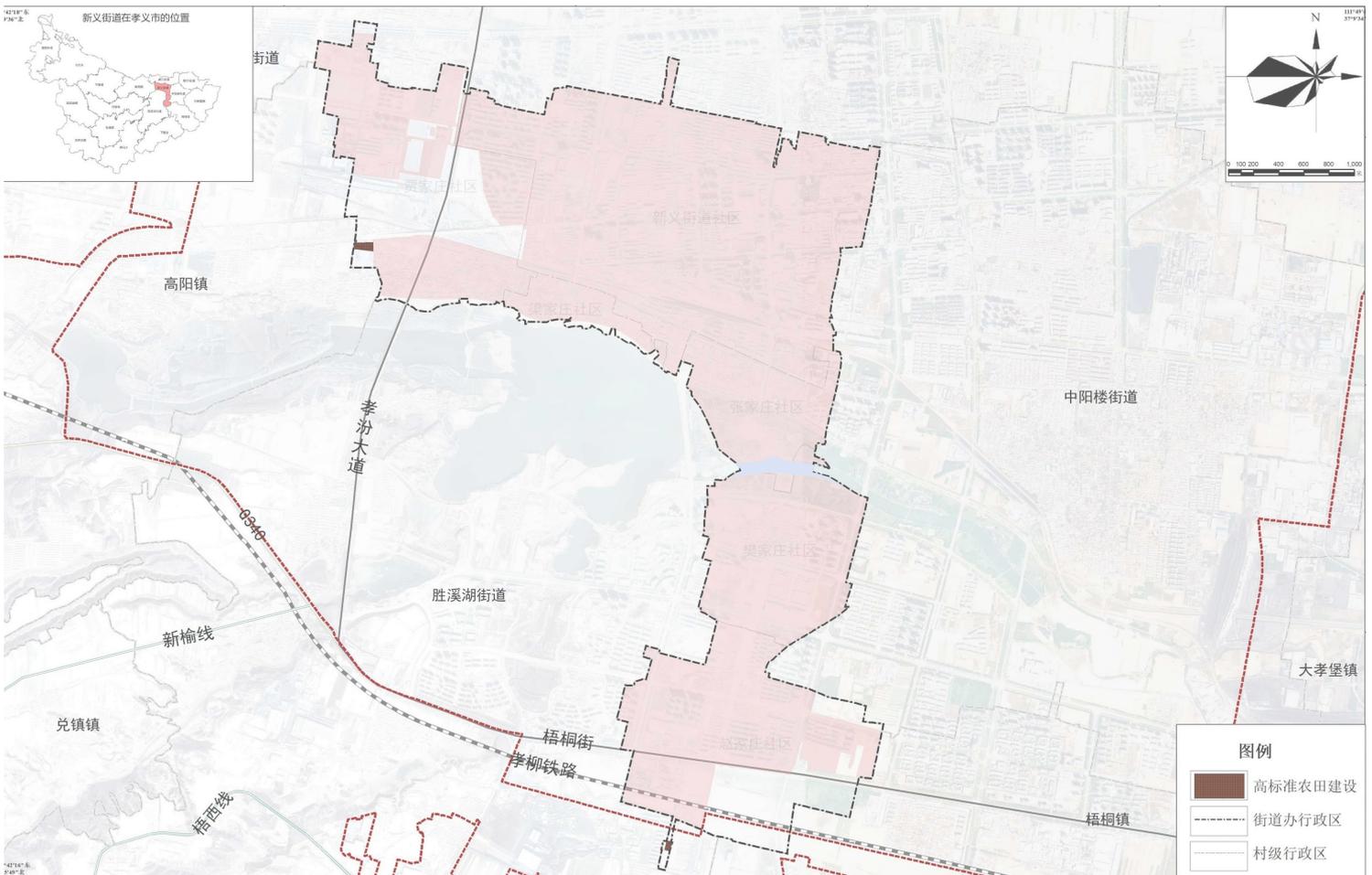
4.2 生态修复

水域生态修复 重点区域

重点推进孝河—胜溪湖水域生态修复工程。水域生态修复以岸线管控、水质保护、水土保持和基流保障为重点，在满足防洪、供水等功能基础上，通过生态护坡、生态湿地、景观带建设等，拦截入河污染物，净化水质，逐步恢复水域生态系统的生物多样性，构建生态修复防护廊道。

森林生态修复 重点区域

重点推进孝河—胜溪湖流域防护林屏障建设工程、孝义市人工造林工程等森林生态修复工程。通过森林生态修复重大工程实施森林质量精准提升工程，开展退化林修复，充分运用补植、人工促进、天然更新和间伐等抚育措施，提高退化林质量。



05

空间保护

- 耕地资源保护与利用
- 水资源保护与利用
- 林草资源保护与利用



5.1 耕地资源保护与利用

强化耕地用途管制

实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严禁违规占用耕地造林绿化、挖湖造景、挖塘养鱼，严格实施耕地进出平衡。

划定永久基本农田储备区和粮食生产功能区

将符合条件的耕地划入永久基本农田储备区管理。以永久基本农田为基础，优先选择已建成或规划建设的高标准农田划入粮食生产功能区。

合理开发耕地后备资源

结合土地综合整治，加强耕地后备资源储备。

□ 提质量，实施高标准农田建设

结合国家要求，根据省市统一部署，制定实施方案，开展土地平整与改造、配套完善农田水利设施、地力培肥与土壤改良、修建田间道路和农田设施、营造防护林等建设工程，分类型分区域逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

□ 保生态，治理修复耕地生态

加强耕地生态化治理，开展耕地质量监测、调查与环境评价。科实施农田生态林网建设，提升农业抵抗灾害性气候能力。加强农业水土综合治理，开展农业面源污染治理工程，采取有机废弃物无害化处理等耕地修复与改良技术，有效控制农业面源污染，防治耕地退化，保护和修复农业生态环境。



5.2 水资源保护与利用

加强河流生态调蓄空间保护

强化落实河湖长制，完善河流管理范围划定成果。推进河流的生态修复。加强河流水资源生态调度，保障河流生态用水，打造集生态、防洪于一体的清水通道。重点开展孝河生态治理工程。

严格湿地空间保护和用途管控

实施全口径湿地保护，严格湿地用途，维护生物多样性，提升湿地保护与修复水平。

5.3 林草资源保护与利用

加强森林资源保护，合理利用森林资源，有序推进绿化造林，提高森林覆盖率，增加森林和生态系统碳汇能力，为实现碳达峰、碳中和作贡献。全面落实林长制，实施林地分级保护管理，加强林地用途管制，实行占用林地总量控制、定额管理。

开展国土绿化行动，加强林草重点工程建设，系统修复全域林草生态系统，增加森林面积和森林蓄积量，构筑国土绿色生态屏障。

以孝河-胜溪湖为重点区域，坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，开展国土绿化行动，实施人工造林工程和流域防护林屏障建设工程。科学开展森林管护与经营，增加森林面积和森林蓄积量，巩固和扩大生态空间，增强自然生态功能，构筑国土绿色生态安全屏障。

完善天然林管护制度，全面停止天然林商业性采伐，禁止将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林生态环境行为。确保生态公益林面积不减少、质量不降低、功能不减弱。按照因地制宜、分类施策、质量并重的经营原则，实施森林可持续经营，加快培育多目标、多功能的健康森林。充分发挥自然优势和林地生产潜力，在坚持生态优先的前提下，稳妥推进低效林改造。

06

乡村振兴

- 镇村体系结构
- 镇域产业发展



6.1 镇村体系结构

形成“十五分钟—十分钟—五分钟”三级镇村体系

本次街道办所辖全部为城市社区，不进行村庄规划分类。

6.2 镇域产业发展

规划形成“一轴一带一心”的产业发展空间。

一轴

孝汾介城镇群产业协同发展轴。与汾阳市共建以资源共享、智造引领、绿色低碳为特色的战略新兴产业平台，加强与介休市产业对接，发展新材料、装备制造等产业。

一带

胜溪湖—孝河周边生态休闲旅游带。重点发展休闲农业、乡村旅游等产业。

一心

现代服务业中心。围绕商贸物流、教育科研、文化旅游、金融服务与信息咨询等服务业，建设孝汾介一体化发展区域的现代服务业中心。

07

综合支撑

- 综合交通体系
- 城乡市政基础设施
- 城乡安全韧性与综合防灾
- 城乡公服设施

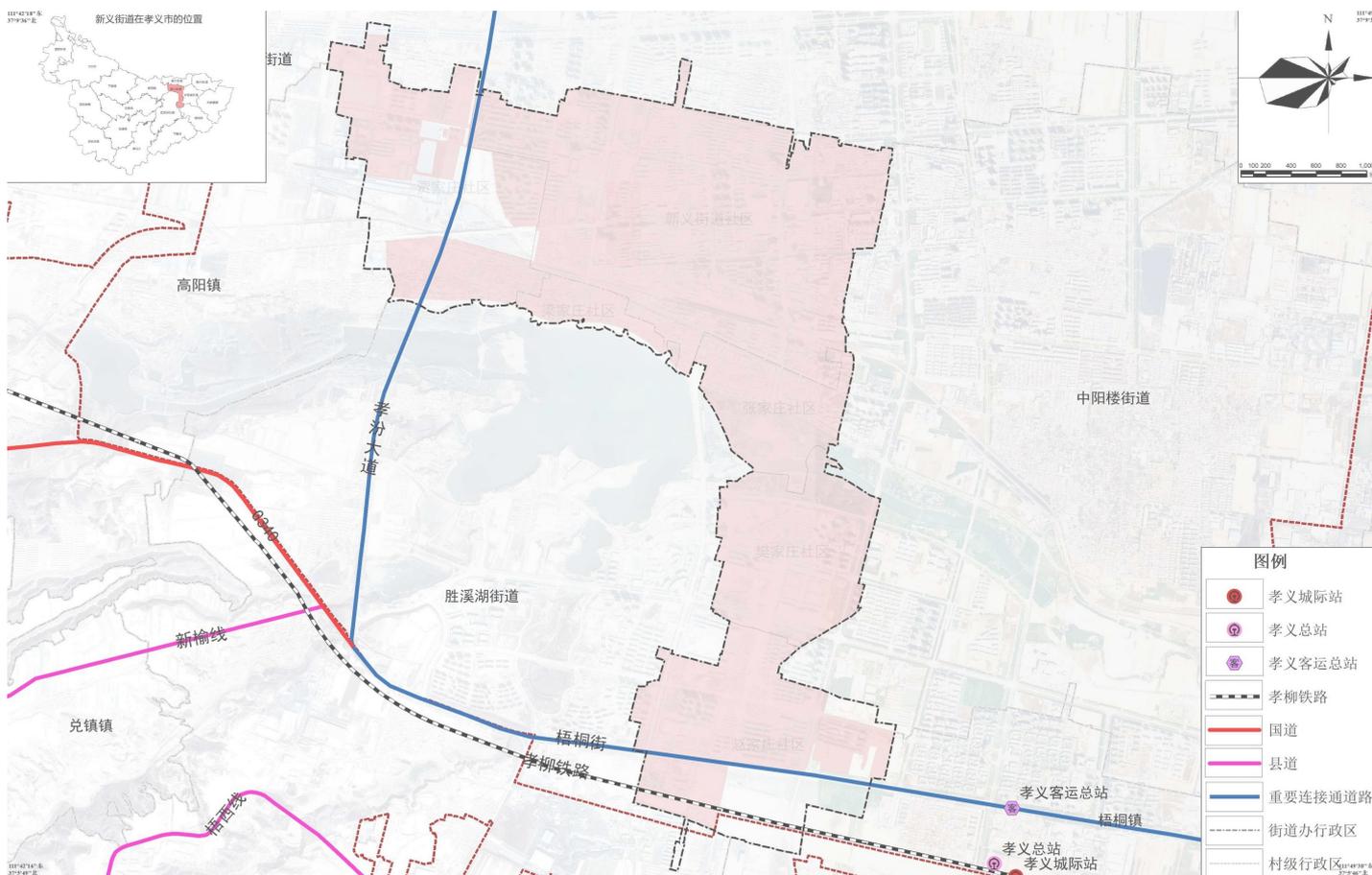


7.1 综合交通

规划强化孝汾介间的区域铁路联系，积极开展孝柳铁路改造工程，提升区域铁路网络运输水平。**规划期内孝柳铁路中心城区段现状保留，远景走向调整：由胜溪湖北侧改线至从主城区G340南侧穿过，**打造区域级综合交通枢纽。

全域对外联系的主要道路有**孝汾大道、迎宾路和时代大道**等。继续**完善强化全域内公路网络**，打通瓶颈路，连通断头路，改线绕行路段，逐步解决路段集市化、拥堵化问题。

落实公交优先发展战略，**有序推动城乡客运公交化改造**。鼓励灵活采用公交延伸、班线客运公交化改造模式，提升城乡客运均等化服务水平。



7.2 城乡市政基础设施



规划水源以地表水和外调水为主（主要通过引文入川、中部引黄调水），地下水为辅。完善新义街道城乡一体化供水系统。实施中心城区沿孝河再生水工程，保障城市景观用水和市政杂用水。



重点示范推进雨污分流改造工程，构建由“源头减排系统”、“雨水排放系统”和“防涝系统”组成的雨水系统。鼓励城区结合集中绿地建设雨水收集设施，提升水资源化利用率。



持续提升城镇配电网安全可靠水平现状保留城南110kV变电站，扩容城西变电站。将充电设施作为推动智慧城市、智慧交通、智慧能源融合发展契合点，改造电网，深化联系变电站和全域停车设施需求，打造车、桩、电网、互联网为一体的充电基础设施。



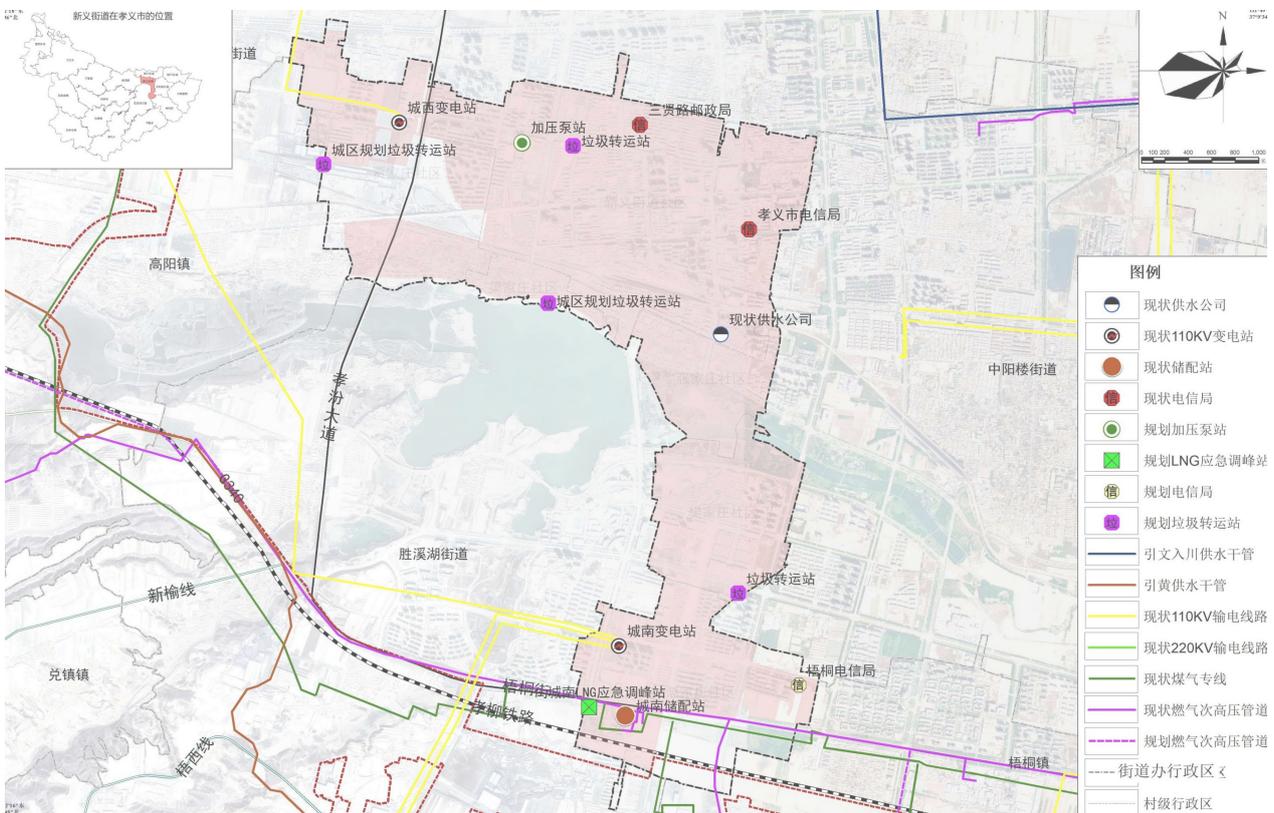
完善邮政通信系统，加快推进5G和千兆光网为核的“双千兆”网络建设。积极打造全面互联的工业互联网，加强远程智慧医疗系统和文旅特色互联网络建设，积极开拓发展数字主导的新兴产业。助推“无接触配送”，将智能快递柜作为邮件主要方式优先使用。



规划气源来自陕京二线、榆济线。加快城镇燃气管网延伸，提高管道燃气覆盖率。新建城南 LNG 应急调峰站。晋能热电厂作为供热主热源，城东热源厂作为应急补充热源。同时推广太阳能供应热水、探索以天然气为能源的分散供热形式，在气源充足的前提下推广三联供系统的应用。



推进城乡垃圾分类一体化，提升末端处置能力。垃圾处理采取“户分类、村收集、街道转运、市处理”的方式进行。加强环卫设施建设，提升全域垃圾转运能力，保留现状2处垃圾转运站，新建2处垃圾转运站，实现垃圾转运设施乡镇全覆盖。



7.3 城乡安全韧性与综合防灾

强化防洪排涝体系，打通洪水行泄通道

新义街道防洪标准为50年一遇设防，完善水库、水闸、塘坝防洪体系，加快开展堤防工程、清淤疏浚工程，全面保障城镇防洪安全。

加强消防救援力量覆盖，推动消防设施布局

新义街道规划2座消防站，采取新建、改建及模块化、移动式消防站点等多种形式，以打造5分钟消防救援圈为目标，缩短灭火和应急救援响应时间，规划依托主次干路布局消防通道保证道路畅通。

提高抗震减灾能力，落实抗震防灾措施

新义街道抗震设防烈度为8度设防。

构建人防工程体系，提升人防工程建设水平

加强人防建设，完善电、水、通讯、救护等配套工程，保护生命线工程。

规避地质灾害风险，加强源头管控

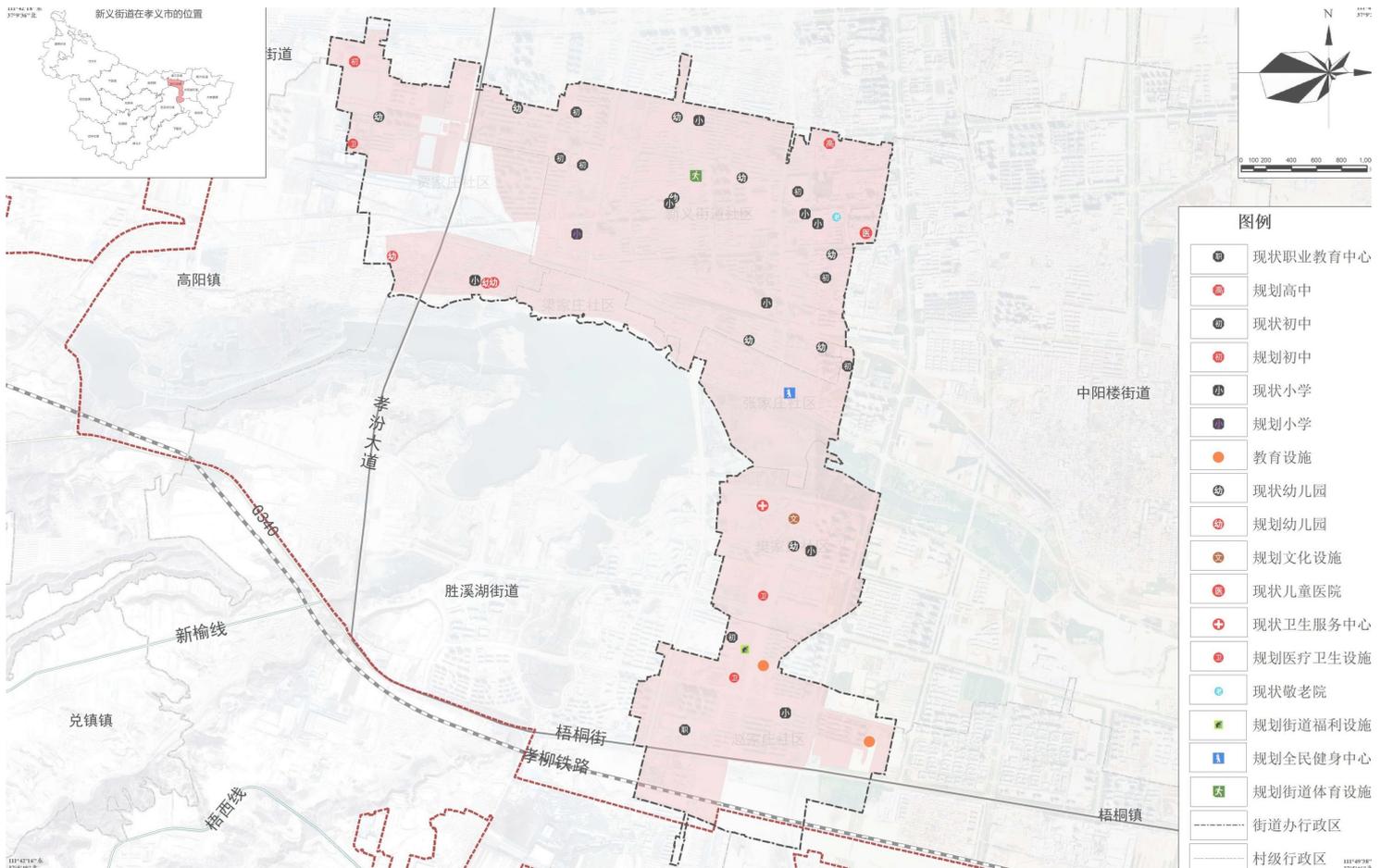
有效规避风险，新义街道为一般防治区。管控要求为合理、适度地开展城镇及工程建设活动。



7.4 城乡公服设施

结合新义街道办驻地处于中心城区的实际
新义街道划定城市生活圈。

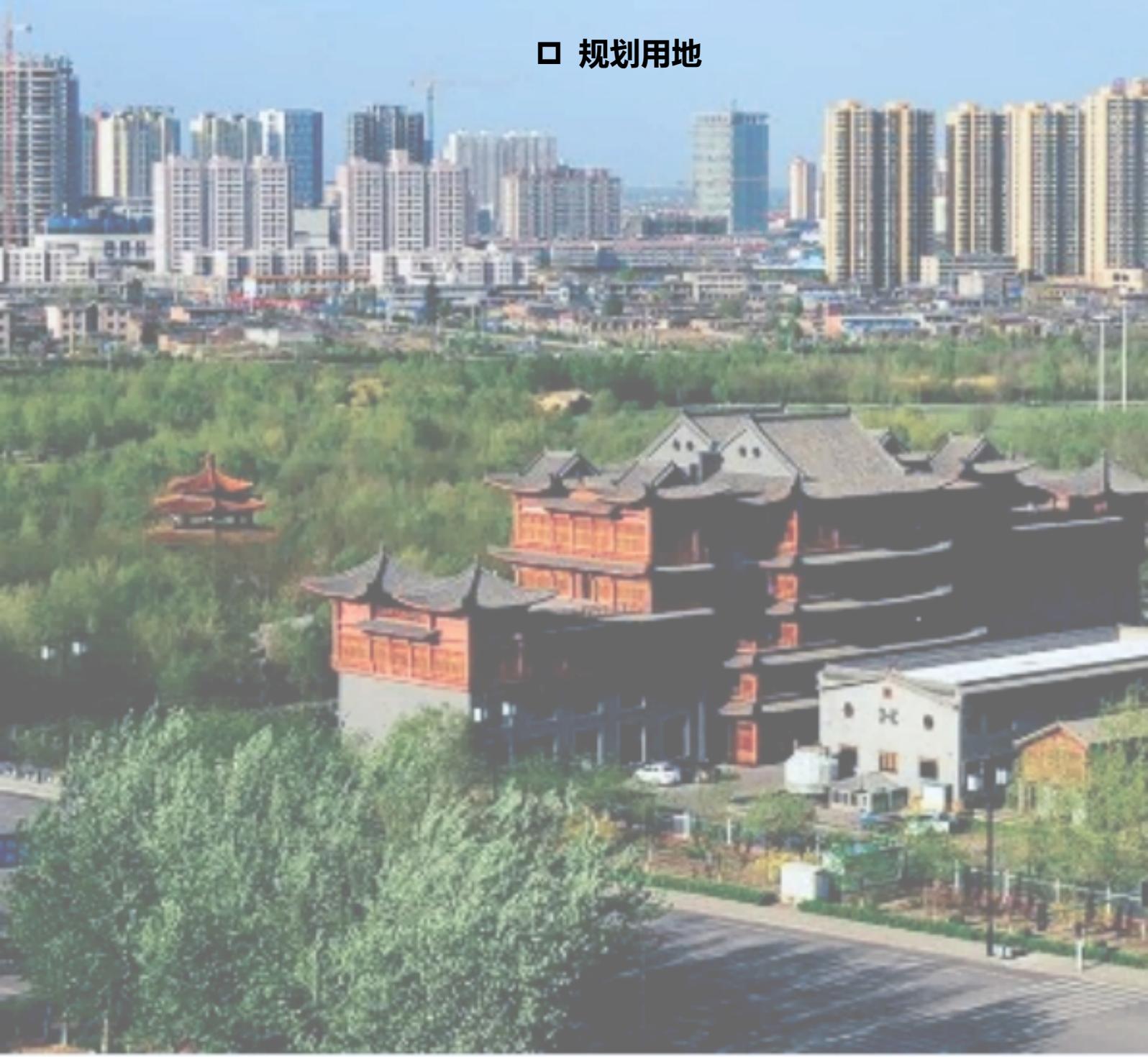
保障五类公共服务设施配置



08

街道办驻地

□ 规划用地



8.1 规划用地

人口： 2035 年常住人口为14.64万人

规模： 街道办驻地城镇建设用10.77平方千米。

发展方向为“**北优、南拓、西限、东展**”。重点向南、向东，限制向西，优化向北发展。

落实中心城区和新义街道办驻地实际情况，细化城镇集中建设区为**居住生活区、综合服务区、商业服务区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区**六大功能区。

至2035年，中阳楼街道办驻地居住用地占比由现状37.16%降低到35.08%；公共管理与公共服务用地占比由现状4.73%提升到8.36%；商业服务业用地占比由现状4.75%提升到8.43%；工矿用地占比由现状14.93%降低到0.18%；仓储用地占比由现状1.43%降低到0%；交通运输用地占比由现状12.27%提升到16.79%；公用设施用地占比由现状2.12%提升到2.29%；绿地与开敞空间用地占比由现状7.72%提升到14.16%。街道办驻地人均交通运输用地由现状23.44m²/人提升到30.68m²/人；人均绿地开敞空间用地由14.74m²/人提升到25.87m²/人；人均公园绿地由7.47m²/人提升到23.85m²/人。

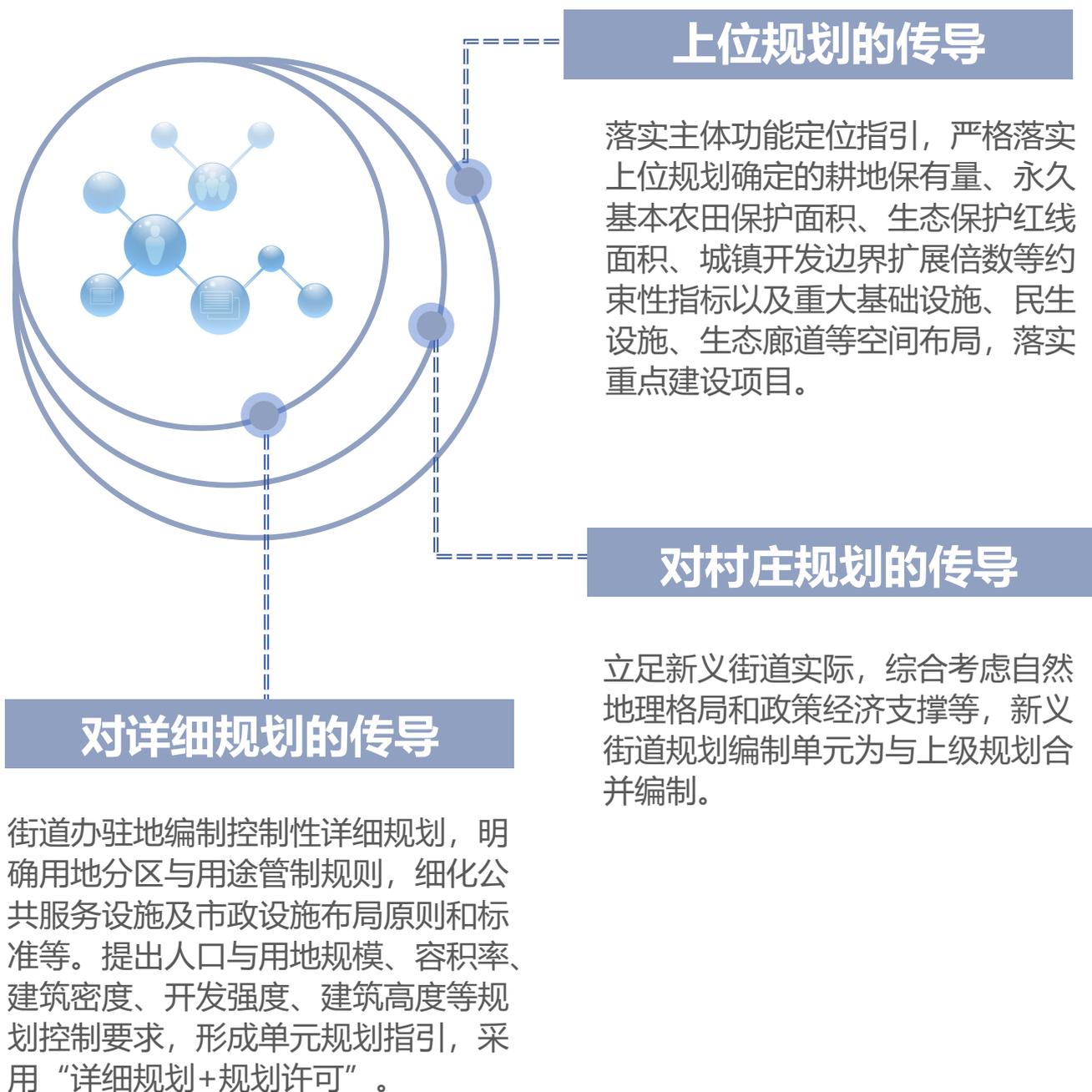
09

传导与保障

- 规划传导
- 近期建设
- 实施保障

9.1 规划传导

对上位规划传导内容的落实、深化与细化，对村庄规划和城镇开发边界内详细规划的传导。



9.2 近期建设

传导落实重点项目，保障“十四五”重点项目用地需求，新义街道重点落实交通、公共设施与棚户区改造等领域重点项目。严格落实法律法规的禁止性或限制性规定，必须符合基本农田、生态保护红线等管控要求，项目用地规模与布局应集约节约用地，尽量不占或少占用耕地，尽量避让自然保护区、自然公园、风景名胜区、饮用水水源保护区等环境敏感区，并符合相关标准规范。确实无法避让的项目，按相关规定要求履行论证和调整程序。

9.3 实施保障



开展信息化建设

形成乡镇级总规数据库，在统一底图基础上，按照“多规合一”原则，整合国土空间规划和专项规划，建立“一张图”实施监督信息系统。



建立动态监测机制

对规划实施情况进行动态监测，对违反规划的行为及时预警，作为建立国土空间规划动态维护调整机制、规划实施考核的重要参考。



建立广泛的公众参与制度

建立全流程、多渠道的公众参与、决策、协调机制。积极开展政策解读和舆论引导。采取多种方式积极宣传国土空间规划并听取公众意见。



实施规划全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立健全国土空间规划实施监测评估预警和资源环境承载能力监测预警机制。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制。



公示渠道

新义街道办事处公示栏

孝义市人民政府门户网站:

<http://www.xiaoyi.gov.cn/>

公示时间

2025年5月30日至2025年6月28日

公众意见反馈途径

电子邮箱: 1362761327@qq.com

邮寄地址: 吕梁市孝义市新义街道办事处

联系电话: 18735771452

(邮件标题请注明“新义街道国土空间总体规划公示意见建议”字样)