

梧桐镇

国土空间总体规划
2021-2035年



公众版

前 言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划体系，实现“多规合一”，是党中央做出的重大决策部署，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，梧桐镇政府组织编制了《孝义市梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《孝义市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是对梧桐镇国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目录

CONTENTS

01 规划概述

规划作用
指导思想
规划原则
规划期限与范围

02 目标愿景与发展战略

总体定位
规划目标
实施战略

03 国土空间总体格局

国土空间规划格局
严格落实三区三线
高效农业空间
大美生态空间
集约城镇空间
空间规划分区

04 自然资源保护与利用

耕地资源
水资源
林草湿地资源

05 国土综合整治与生态修复

国土综合整治
生态修复

06 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级
城乡统筹与乡村振兴
构建高效便捷交通系统
提供全域均衡公共服务
完善市政基础设施网络
夯实综合防灾减灾体系
传承展示历史文化景观

07 中心镇区品质提升

总体结构和规划分区
用地布局与功能优化

08 规划实施保障机制

规划落实和传导
规划实施保障
国土空间规划“一张图”建设

壹

规划概述

- 规划作用
- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限与范围





1.1 规划作用

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》重大部署，落实孝义市工作要求，统筹全域空间资源，推进生态文明建设，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，特编制《梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

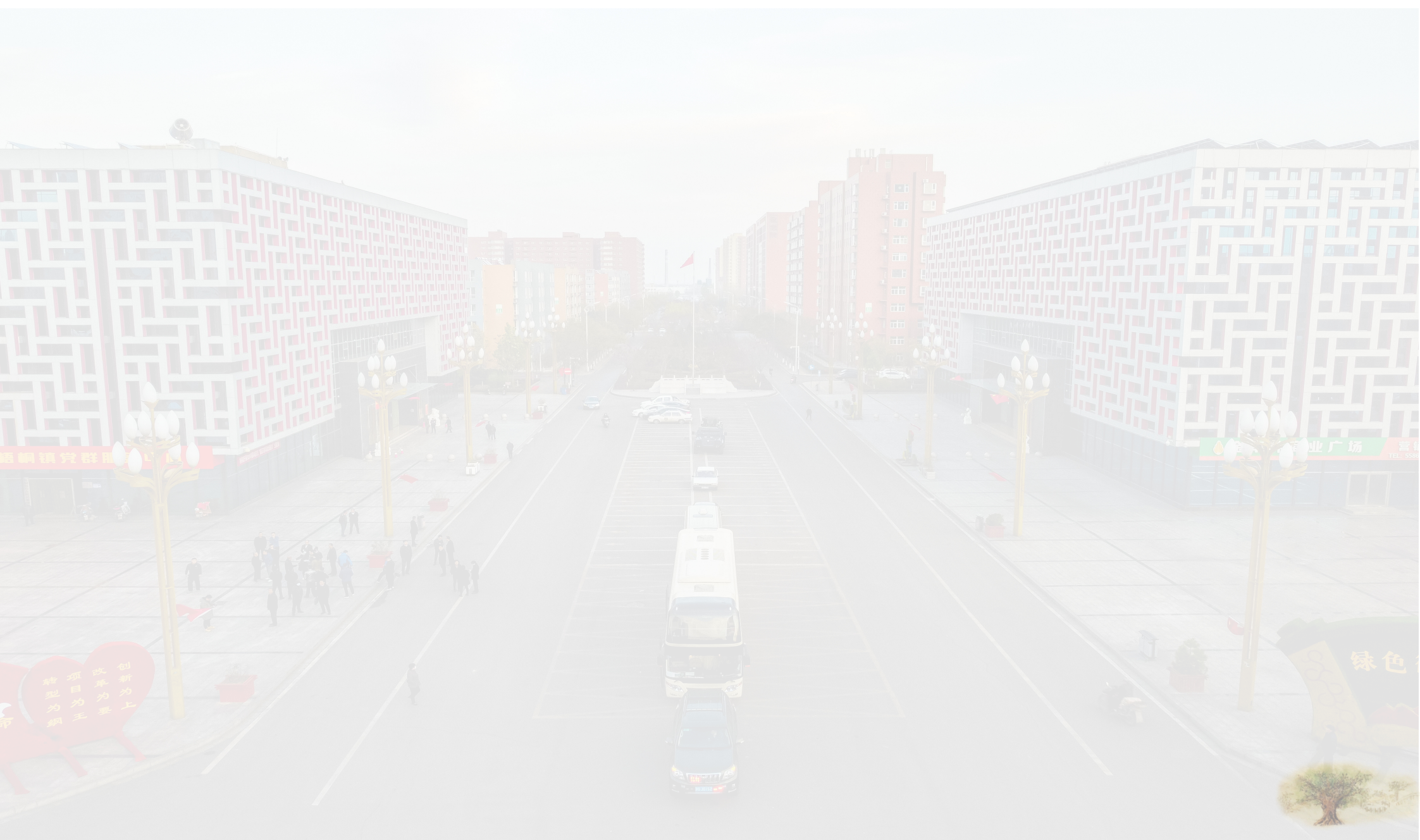
本规划是对梧桐镇范围内国土空间保护、开发、利用、修复的作出的具体安排和部署，是对孝义市国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实乡镇发展规划的空间保障，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的重要依据，侧重实施性和可操作性。





1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，全面落实习近平总书记对山西“在高质量发展上不断取得新突破”的指示要求，以人民为中心，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活高效能治理，绘就梧桐镇高质量发展新蓝图。



1.3 规划原则

保护优先、绿色发展



战略引领、全域统筹



区域协调、融合发展



民生优先、协调发展

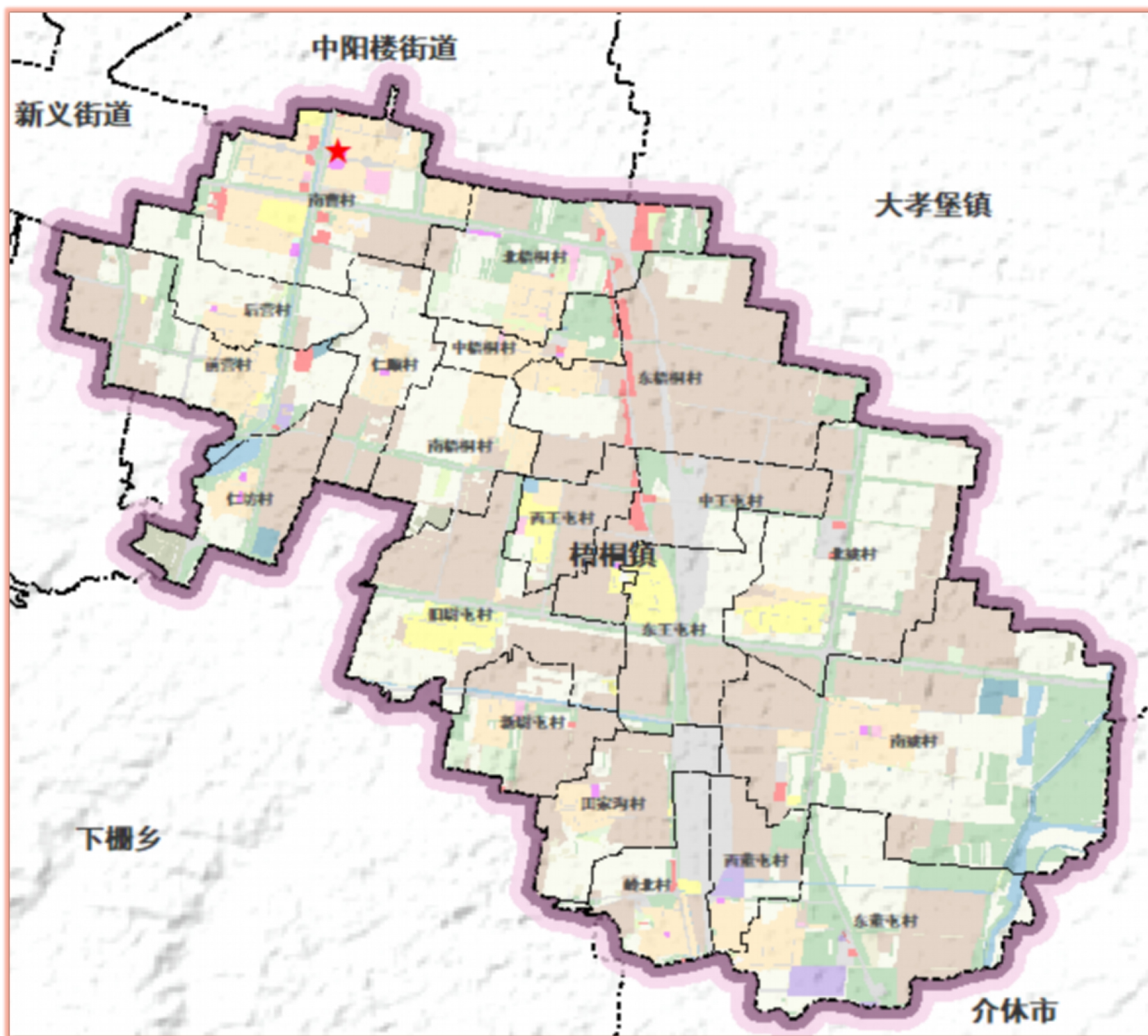


1.4 规划期限与范围

规划期限：**2021-2035年**

基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

规划范围：规划范围为梧桐镇行政辖区内全部国土空间范围，包括20个行政村，面积3554.26公顷。



总面积:

35.54平方公里



贰

目标与战略

- 总体定位
- 规划目标
- 实施战略

2.1 总体定位

现代煤化工循环经济产业园

产城人文融合发展的特色小镇



2.2 规划目标

人口规模



2025年
镇域常住人口**3.8**万人



2035年
镇域常住人口**4.0**万人

分阶段目标

立足2025年

国土空间开发格局更加协调，生态、农业、城镇空间关系更加协调，城镇空间格局更加紧凑集聚；区域协调和城乡融合水平持续提升，国土空间竞争力显著增强。

展望2035年

城乡人居环境品质明显改善,国土空间治理能力更加智慧，国土空间治理体系和治理能力更加现代化，体现全体人民共建共治共享的智慧国土全面建成。



2.3 实施战略

底线保障战略

保护耕地资源，提升耕地质量，优化农业空间格局。

坚守水资源安全保障线，构建生态屏障，畅通生态廊道。

合理划定城镇开发边界，控制城镇发展规模，优化城镇空间格局。

转型引领战略

以生态环境标准倒逼经济、社会发展转型升级。

在土地紧约束的大背景下，向存量土地要效益。推动煤、铝等传统产业延伸链条，培育新兴产业，促进产业转型。

区域协同战略

道路、产业、市政、配套等融入孝义市中心城区，强化工业、商业商贸、研发物流等向周边带动辐射服务能力。加强与周边乡镇一体化建设，与胜溪湖等的旅游共兴发展。

空间品质提升战略

以人民为中心，突出梧桐镇特色，推进乡村人居环境改善，引导镇域村庄向梧桐新区集聚发展，优化城市建设，推进风貌建设提升。高标准建设城市基础设施和公共设施。

叁

总体格局与结构

- 国土空间总体格局
- 严格落实三区三线
- 高质农业空间
- 大美生态空间
- 集约城镇空间
- 空间规划分区



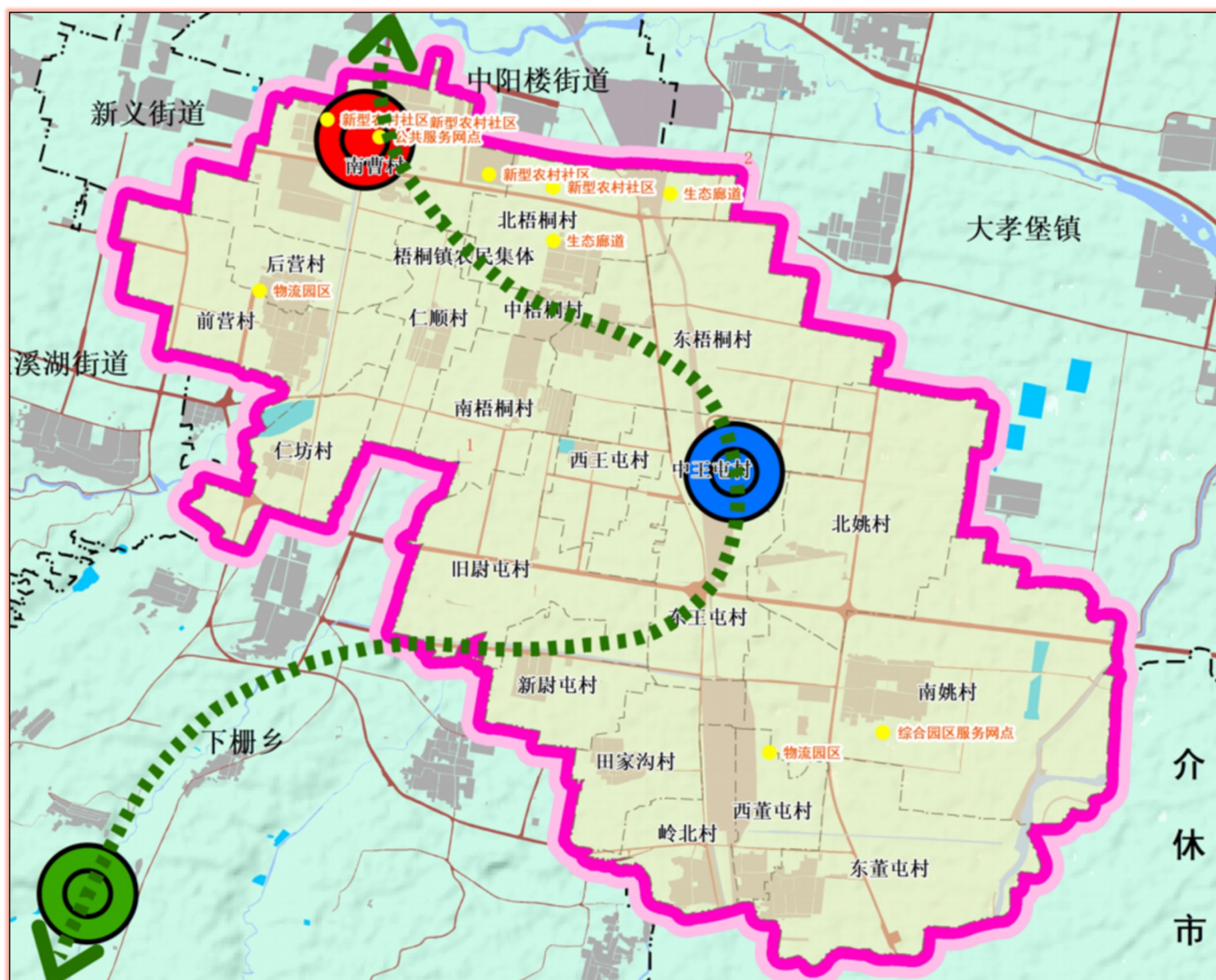
3.1 国土空间总体格局

规划构建“一轴、两区、多节点”的国土空间总体格局。

一轴：依托梧桐街和G340形成的城镇发展轴。

两区：梧桐新区和现代煤化工园区。

多节点：生态廊道、物流园区、新农村社区、公共服务网点等。



3.2 严格落实三区三线

基本原则

底线思维 保护优先
多规合一 协调落实
统筹推进 分类管控

不交叉
不重叠
不冲突

落实永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，落实永久基本农田面积**344.76**公顷，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

落实生态保护红线

梧桐镇不涉及生态保护红线。

落实城镇开发边界

落实县级国土空间总体规划下达的城镇开发边界规模、布局以及管控要求，落实城镇开发边界面积**2440.79**公顷，**严格实行建设用地总量与强度双控。**



3.2 严格落实三区三线

1

优化**山水林城田**的镇域
空间格局



2

强化国土空间**底线**管控



3

科学配置**国土空间**资源



4

构建安全、和谐、开放、协调、
富有竞争力和**可持续**
发展的美丽国土空间



3.3 高质农业空间

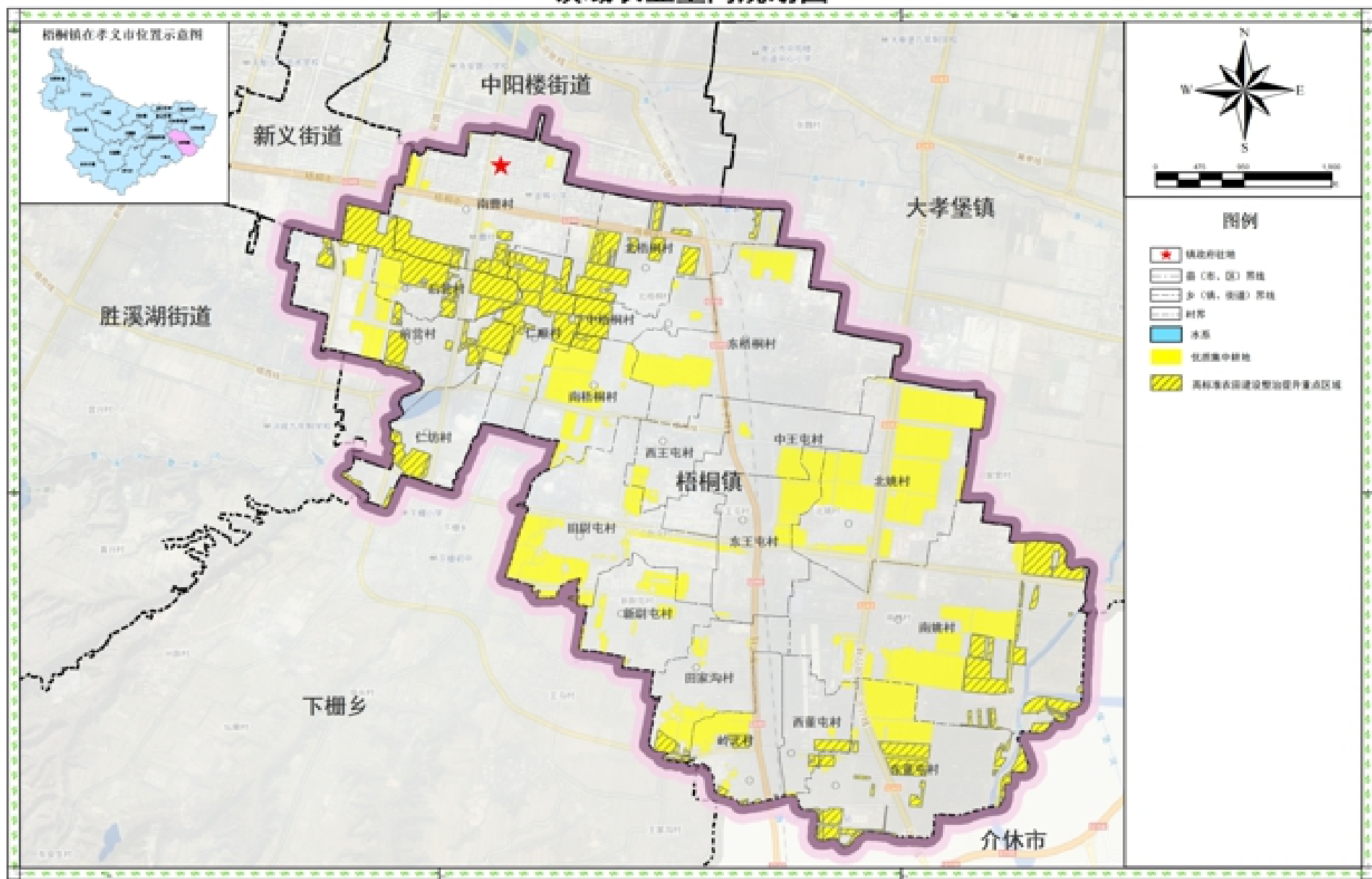
强化永久基本农田保护

保障粮食功能生产区

加强高标准农田建设

深入推进农用地整治、以永久基本农田为基础，优先推进以耕地提质、连片改造为主的高标准农田建设，提升耕地生产能力。

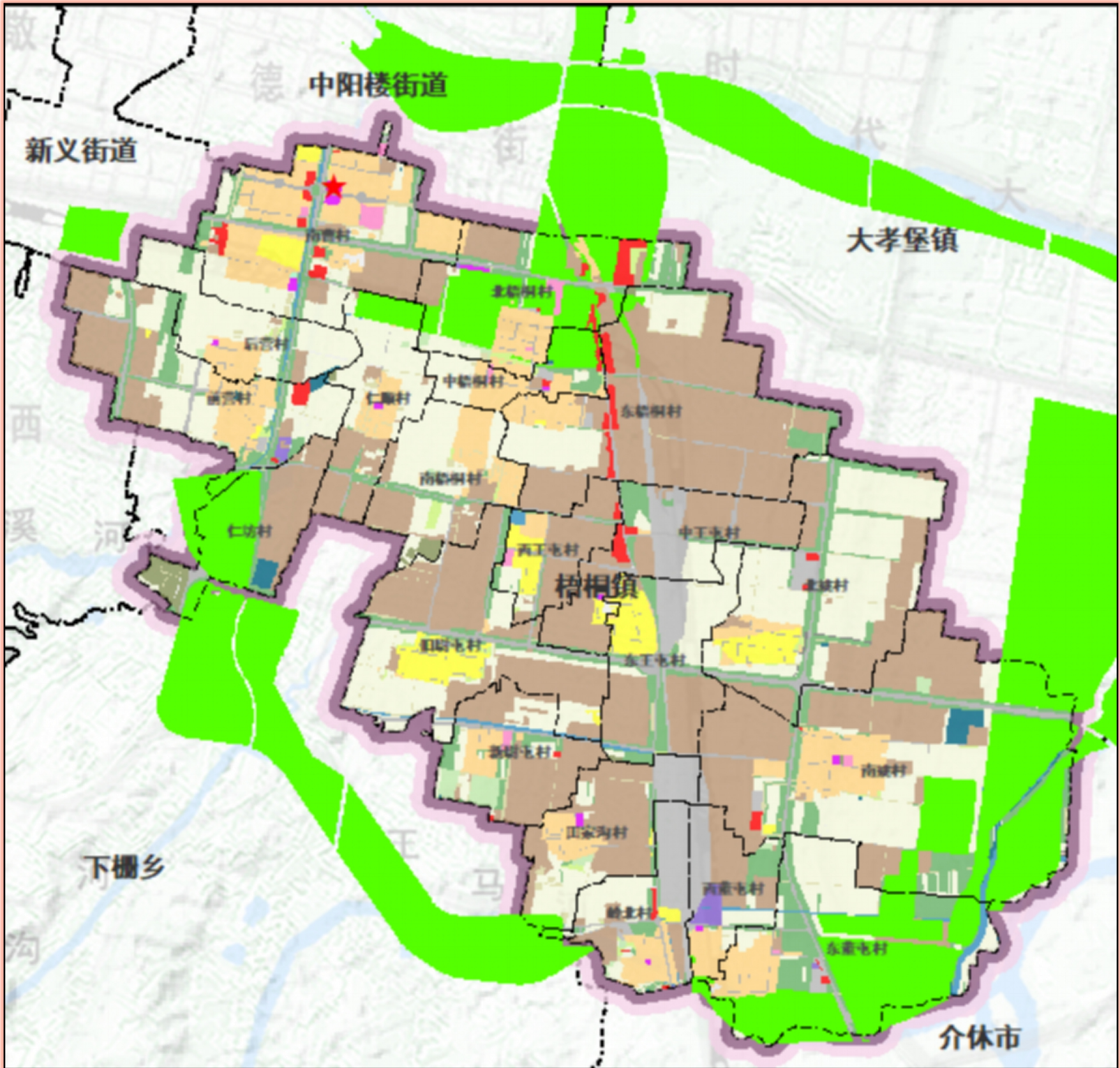
镇域农业空间规划图



3.4 大美生态空间

三类空间	包括
生态空间	生态廊道
	林地
	河流

依托文峪河、曹溪河、王马河、莲花沟形成的环形生态绿带。对河流沿线的通道绿化树木进行更新改造，对两侧第一山脊线以内的荒山绿化提档升级，增绿增景、绿化彩化。

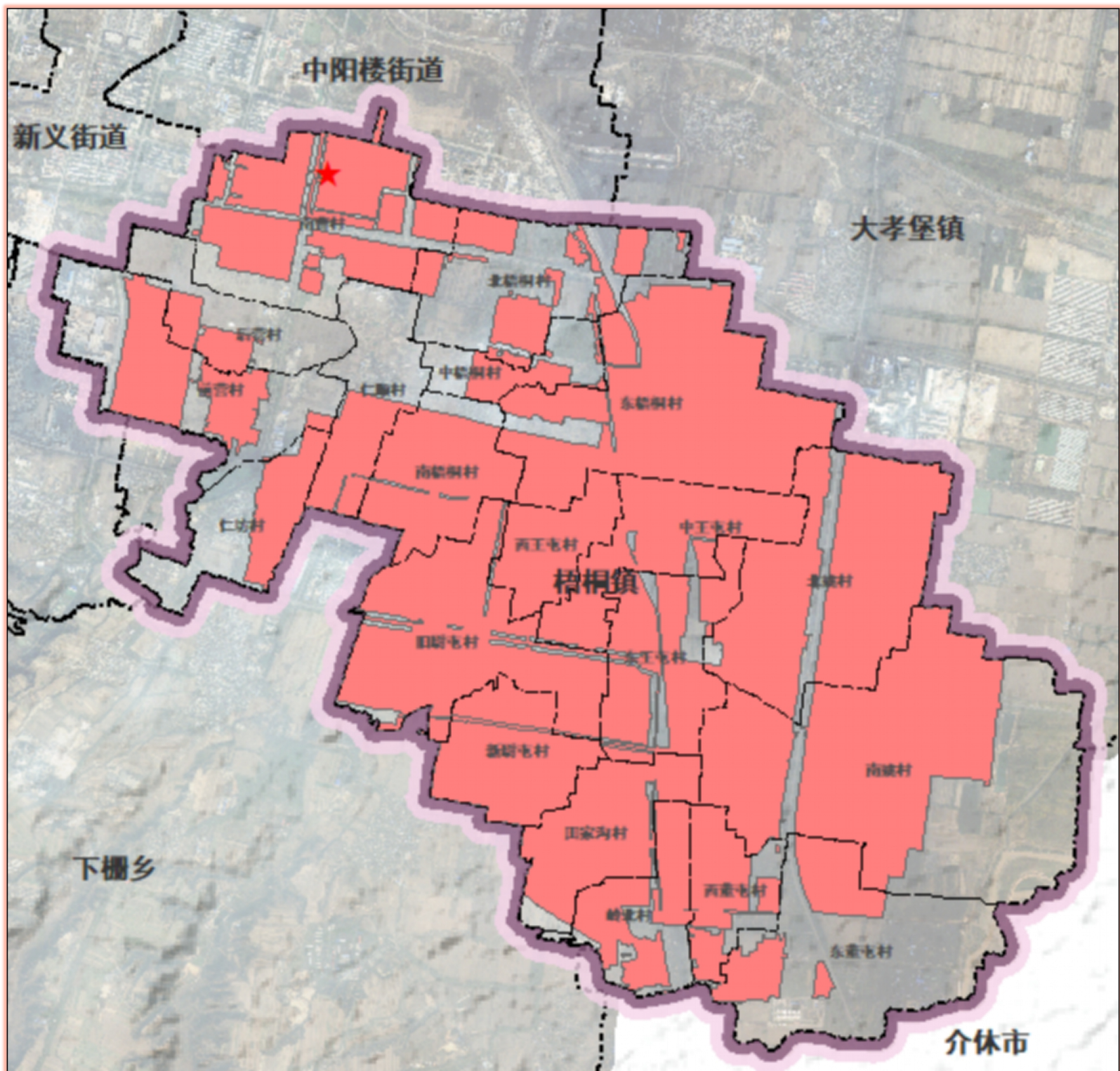


3.5

落实城镇开发边界

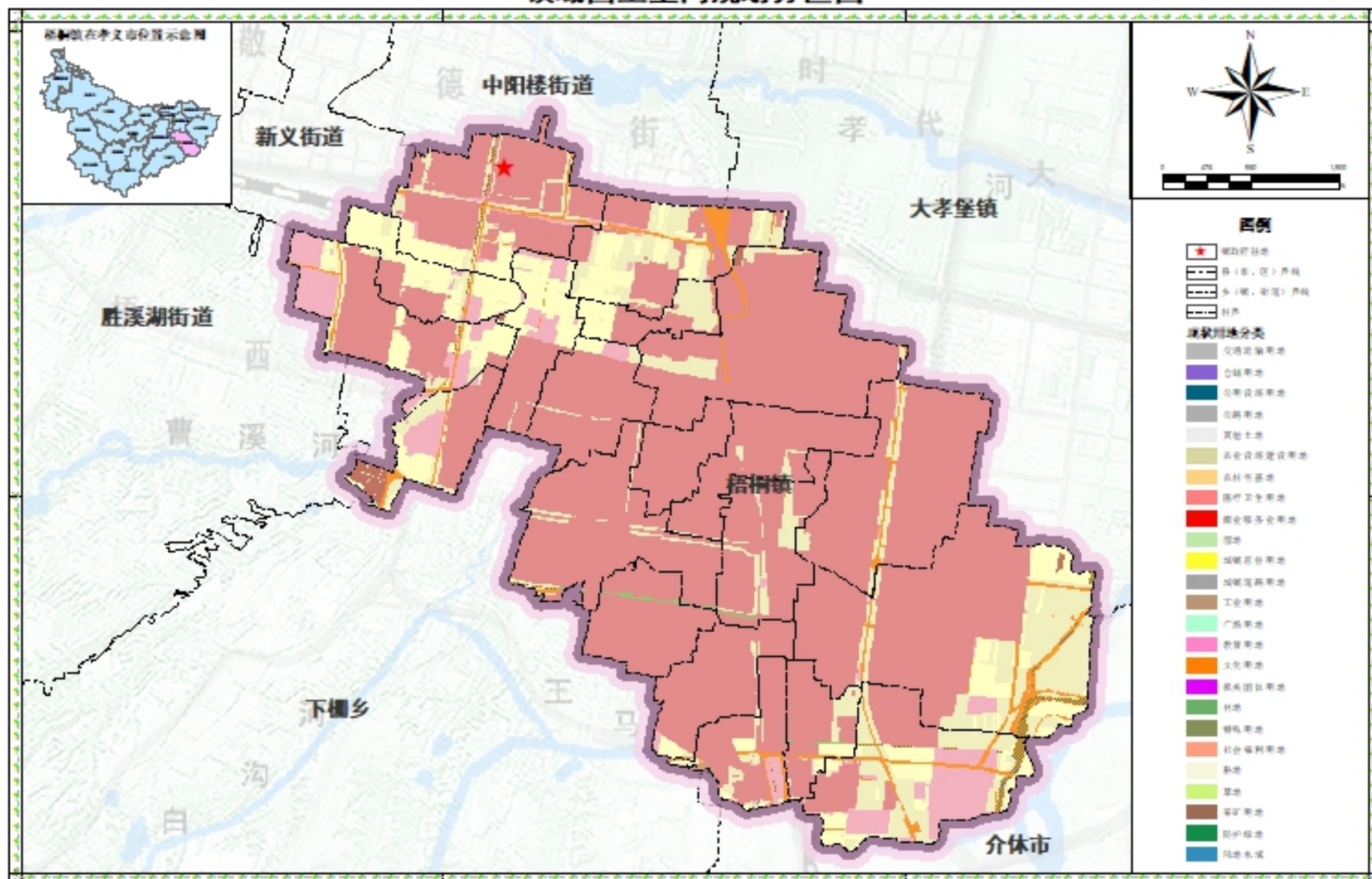
严格实行建设用地总量与强度双控，强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。



3.6 优化空间规划分区

- 镇域国土空间规划分区图



肆

自然资源保护与利用

- 耕地资源
- 水资源
- 林草湿地资源



耕地资源



深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严守耕地红线，确保本行政区域内耕地保护责任目标全面落实。

水资源

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的总体思路，规划期末，用水总量不得突破上级下达任务指标。



林草湿地资源



构建城镇、农村林地绿化和农田防护林绿化等为主的森林生态体系。划期末确保全镇域森林覆盖率不低于上级下达目标。



伍

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治

□ 生态修复



5.1 国土综合整治

国土综合整治修复目标

按照“山水林田湖草”系统治理的理念，通过全域规划、整体设计、综合治理，着力解决耕地碎片化。打造集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。



农用地综合整治

以促进农业现代化和城乡统筹发展为本，重点对空心村、人均农村建设用地超标较多、分布零乱、分散的村庄进行复垦整治。

建设用地整治

全镇域永久基本农田逐步全部建成高标准农田，实施提质改造、优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地质量和集中连片度。

5.2 生态修复

生态修复目标

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展思想，落实“山水林田湖草”生命共同体系系统理念，坚持保护优先，绿色发展，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，实施生态修复工程，统筹推进各类生态要素修复，完善生态修复实施监管体系，助力“碳达峰”“碳中和”和资源型经济转型高质量发展。

林草生态修复

林草有机结合推进林草质量明显提升。重点推进孝河、文峪河、曹溪河沿岸生态建设，对生态功能受损地区实施修复，增强林下水土保持等生态功能。

湿地和水域生态修复

注重文峪河、曹溪河周边湿地保护修复。以保护和恢复湿地生态系统为重点，加强湿地保护管理，提高湿地生物多样性，维护湿地生态系统结构和功能的完整性、原始性，最大限度地减少人为活动对湿地生态环境的干扰和破坏。

陆

空间要素支撑体系

- 推动产业发展转型升级
- 城乡统筹与乡村振兴
- 构建高效便捷交通系统
- 提供全域均衡公共服务
- 完善市政基础设施网络
- 夯实综合防灾减灾体系
- 传承展示历史文化景观



6.1 推动产业发展转型升级

以“依托资源、适度聚集，分片发展”的产业布局思路，构建“**一核两片，多节点**”的产业空间布局。

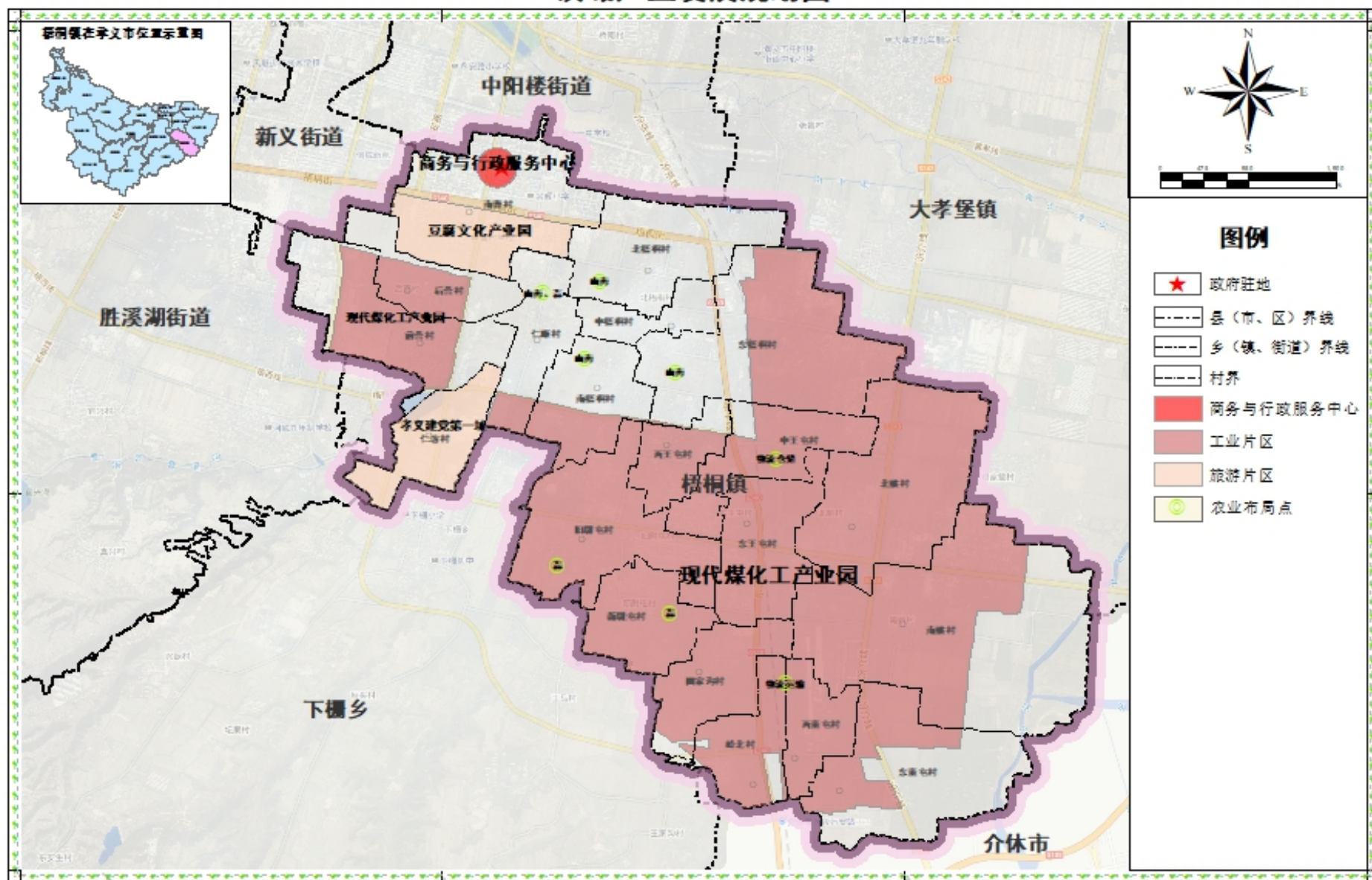
“一核”：指依托镇政府驻地形成的全镇商务与行政服务中心。

“两片”：指旅游片区和工业片区。旅游片区指仁坊村孝义建党第一址和南曹村集展示、体验、旅游、休闲、民宿为一体的豆腐文化产业园；工业片区指现代煤化工产业园，主要发展新型煤焦化、精细化工、氢能和现代物流等产业。

“多节点”指山药、蒜、杂粮蔬菜种植、物流仓储、货物运输等。

孝义市梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业发展规划图



6.2 城乡统筹与乡村振兴

统筹城镇和乡村发展，促进镇域内城乡融合，构建镇政府驻地-中心村-一般村，即“1+8+11”的全域镇村体系。

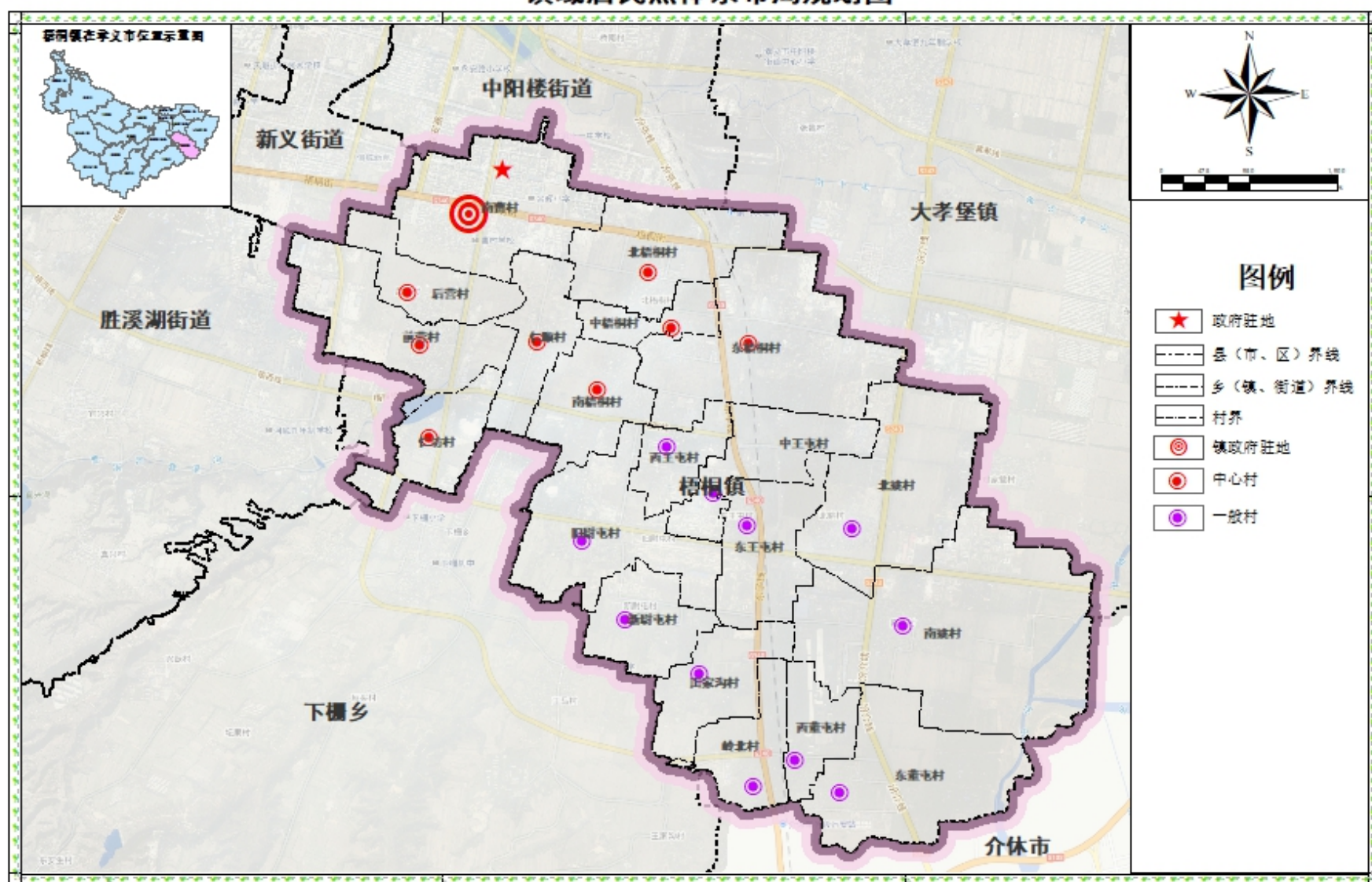
镇政府驻地：指南曹村，主要定位是打造全镇商务与行政服务中心。

中心村：包含中梧桐村、东梧桐村、南梧桐村、北梧桐村、仁顺村、前营村、后营村、仁坊村。主要定位是完善乡镇公服体系，构建宜居生活空间，形成镇村互动发展组团。

一般村：包含新尉屯村、旧尉屯村、东王屯村、中王屯村、西王屯村、南姚村、北姚村、东董屯村、西董屯村、岭北村、田家沟村。主要定位是保证基础乡镇公服体系，提升人居环境质量。

孝义市梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域居民点体系布局规划图



6.2 城乡统筹与乡村振兴

顺应乡村发展规律和演变趋势，因地制宜，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等规划将全镇所有行政村划分为集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类、其他类4类，进行分类建设引导。

集聚提升类村庄

指现状规模较大的中心村，地理位置优越，人口规模较大，基础设施齐全，对周边村庄发展有一定的辐射带动作用，能吸引周边人口集聚。

特色保护类村庄

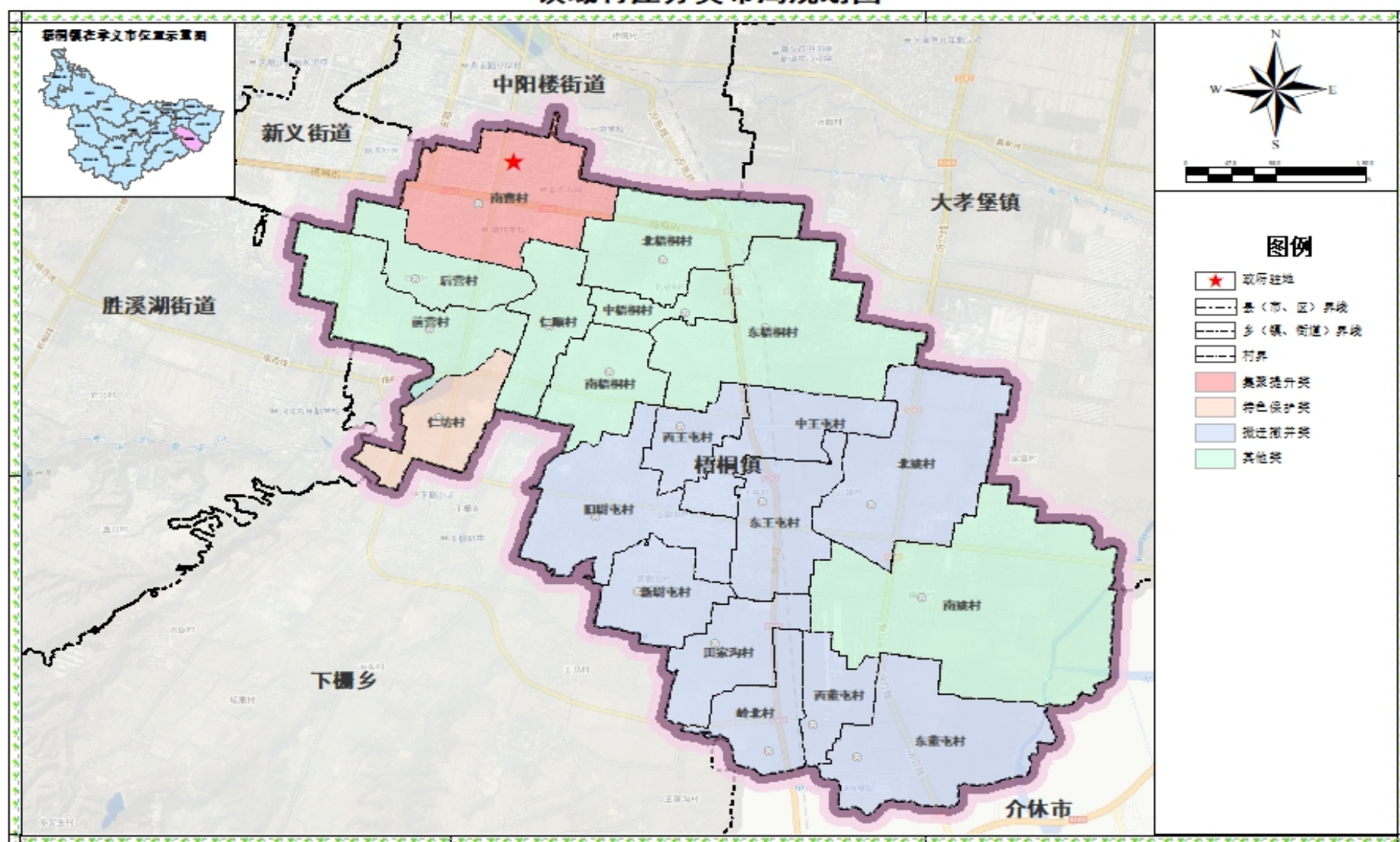
指历史悠久、风貌独特，拥有良好的历史和自然资源，具有较高的民族文化研究和展示价值的村庄。

搬迁撤并类村庄

指已被列入经济技术开发区、循环经济产业园区的村庄、不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划的村庄。

孝义市梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄分类布局规划图



6.3 构建高效便捷交通系统

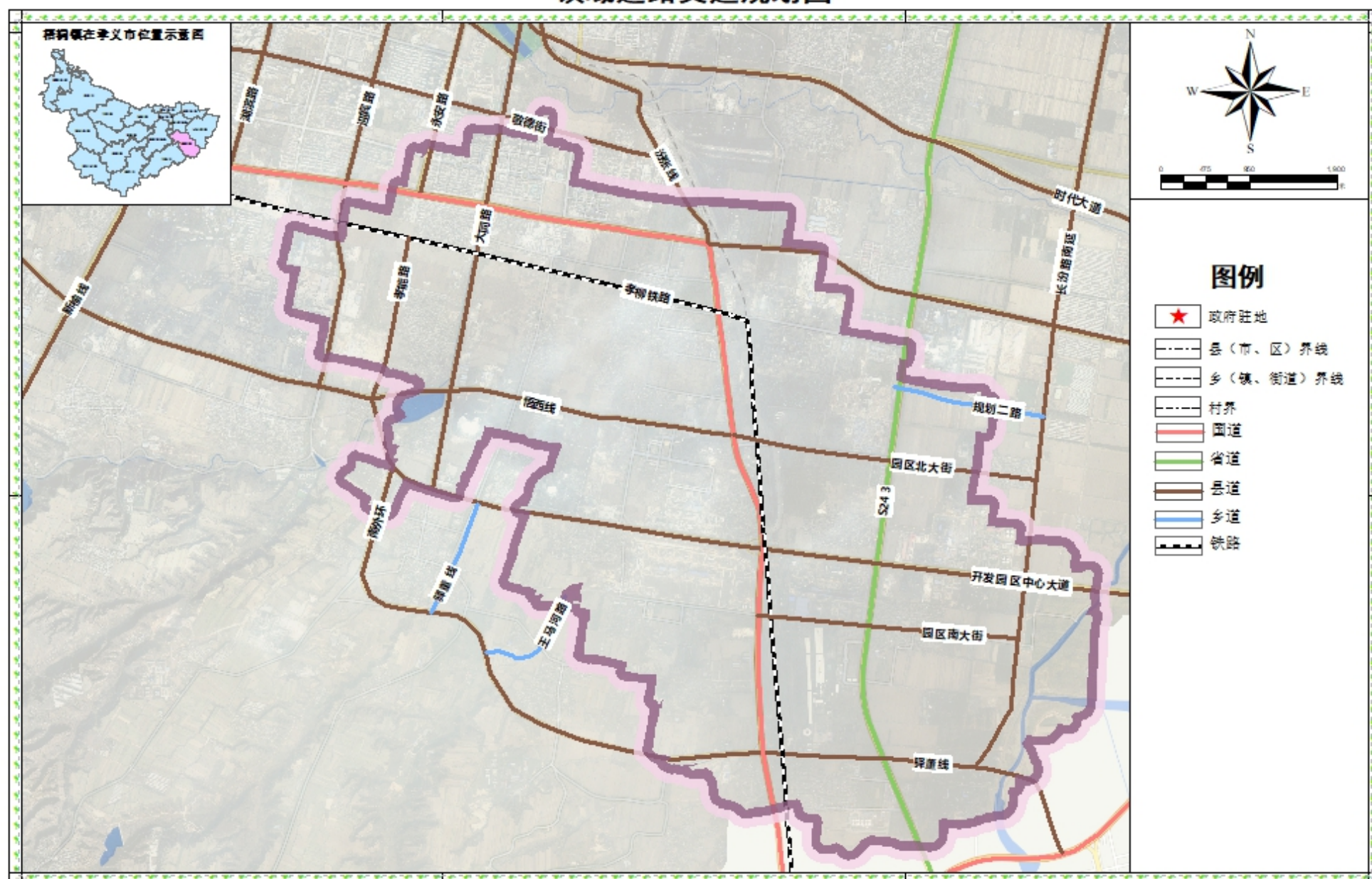
梧桐镇交通便捷，区位优势明显。镇域对外交通主要有G340（梧桐街）、汾介线、梧西线、开发园区中心大道、大同路、南外环等。

落实上位规划中介西铁路改线方案。保留原有的孝南站；规划建设园区北大街道路工程（连接梧西线）、开发园区中心大道工程、园区南大街、大同路提升改造工程、山西孝义经济开发区孝能路道排工程、王马河道排工程等。

以补短板、优结构、提升基础设施网络品质为重点，促进贯通东西、连接南北、内畅外联的高品质综合立体交通网骨架。

孝义市梧桐镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域道路交通规划图



6.4 提供全域均衡公共服务

高标准完善商业商务、政务服务、教育医疗、文化体育和社会福利等设施，提升公共设施服务水平，建设服务全乡的公共服务设施中心。

划定社区生活圈，明确分区分级公共服务体系配置内容和规模标准，确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模，推动社区基本公共服务设施均等化，建设全年龄友好健康城镇。



学有所教



保留现有的金岩中学、金晖小学、金达和东义幼儿园等，规划后教育用地面积9.45公顷。



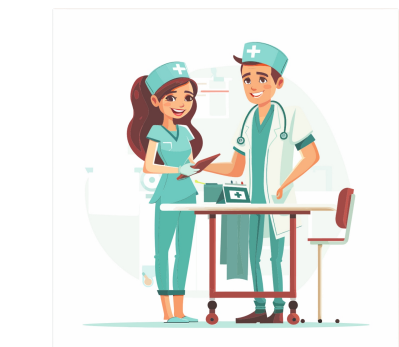
老有颐养



规划保留梧桐老年公寓，为老年人提供养老服务，规划后社会福利用地0.62公顷。



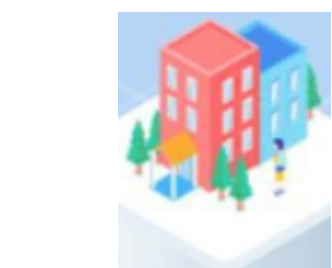
病有良医



现状孝义市医疗集团人民医院梧桐分院，配备相应的医疗设施，规划后医疗卫生用地0.37公顷。



住房保障



结合梧桐镇中心镇区现有社区划分及人口、道路网等情况，重点在西北部增加居住用地，以多层住宅为主，通过集中式开发提高土地使用效率，改善居住品质，规划中心镇区居住用地99.15公顷。

6.5 完善市政基础设施网络



给水工程：以地表水和外调水为主，地下水为辅，至2035年，镇区集中供水普及率达到100%，全域生活饮用水水质达标率为100%。



排水工程：坚持集中和分散相结合、规划煤化工园区新建开发区污水处理厂，污水处理能力达到3万吨/日。



电力工程：规划保留前营村、东王屯村110kV变电站；新建山西吕梁孝义旧尉屯110KV输变电工程、山西吕梁孝义园区220千伏站110千伏送出工程、山西吕梁孝义园区-鹏飞110kV线路工程。



电信工程：按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气工程：规划气源来自陕京二线、榆济线，在现有燃气管道及设施基础上，进一步加强一般村的燃气基础设施建设，提高管道燃气服务能力。



供热工程：规划镇区集中供热普及率为100%，清洁取暖率达到100%；镇域各村以晋能热电厂集中供热为主，分散式供热为补充。



环卫工程：建立“户分类、村收集、镇转运、市处理”的垃圾处理模式。实现垃圾无害化处理，确保城镇、农村人居环境得到全面改善。

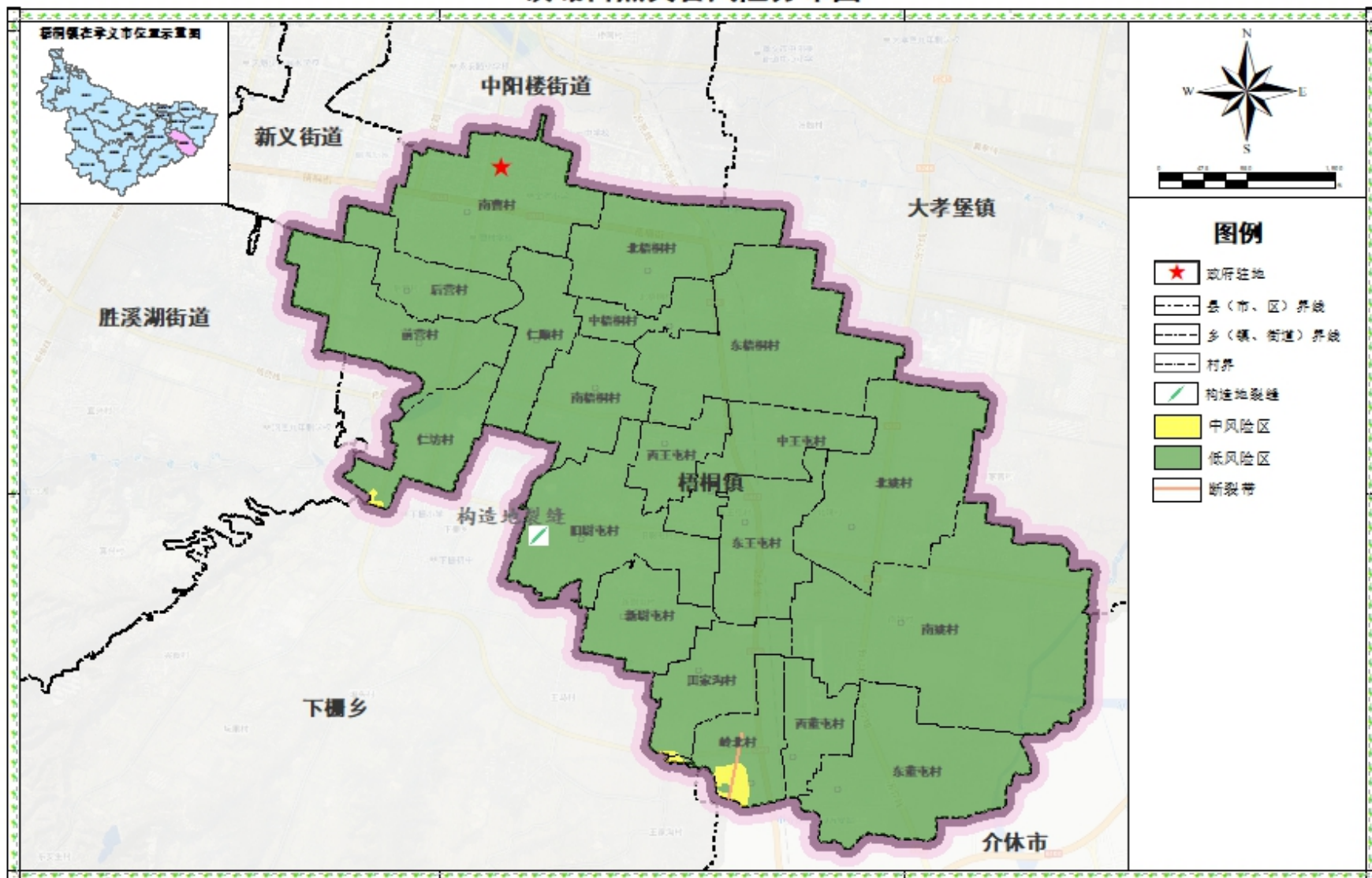
梧桐镇抗震设防烈度为8度设防, 设计基本地震加速度为 $0.2g$ 。

镇区规划2座消防站，煤化工园消防一站和二站，建立乡镇志愿消防队，大型化工企业和易燃易爆企业要求设置内部专职消防站。

梧桐镇域范围内曹溪河园区段20年一遇，乡村段10年一遇；划定洪涝风险控制线面积约184.50公顷。

地质灾害防治分为次重点防治区和一般防治区，次重点防治区在合理规划基础上，有序开展城镇和工程建设活动，有序引导人口居住、工程建设向低风险区转移。

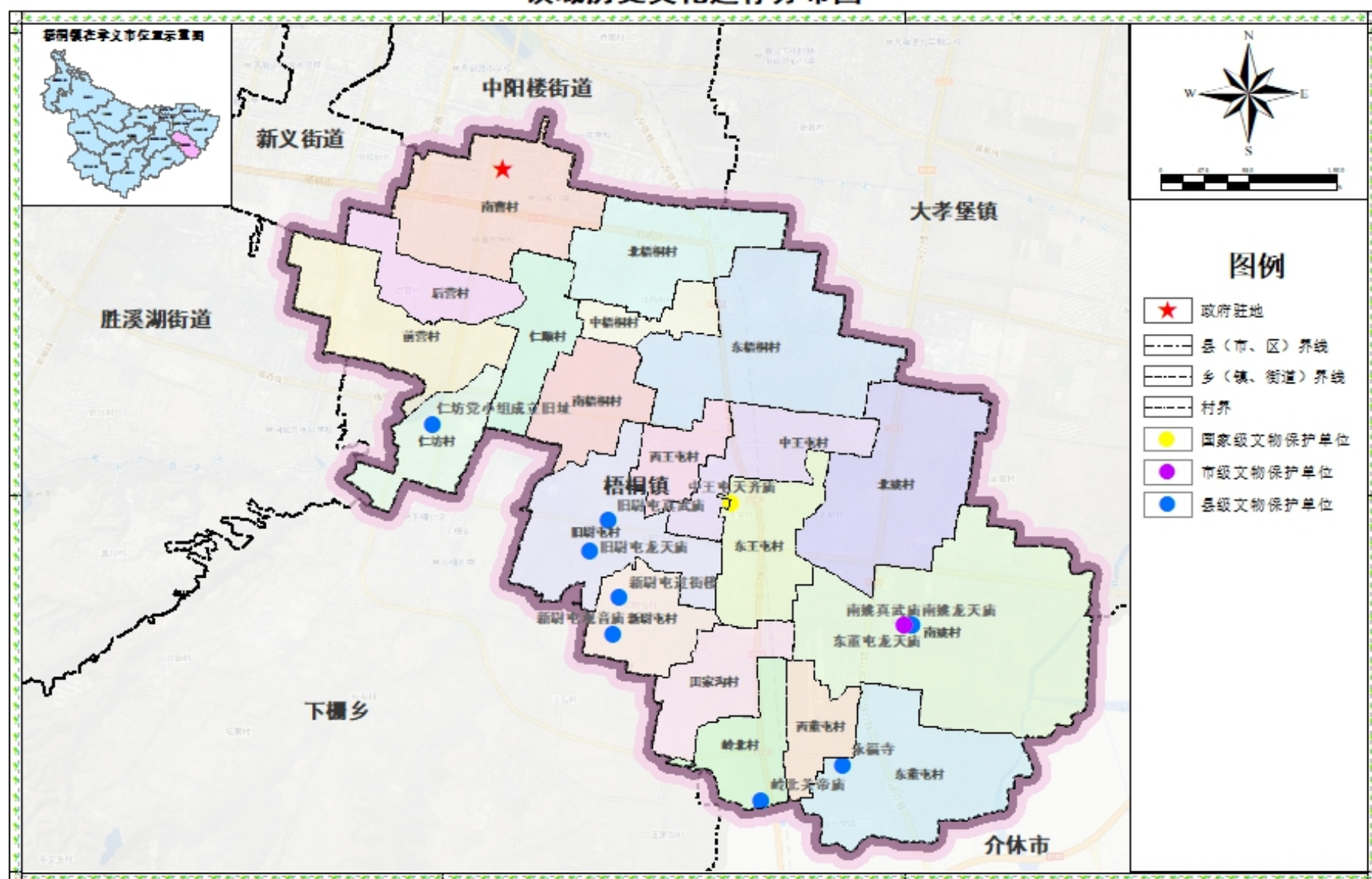
镇域自然灾害风险分布图



全面保护梧桐镇城乡文化遗产和地域文化特色，充分展示利用物质文化遗产，保护传承非物质文化遗产，统筹协调文化遗产保护、生态保育、旅游开发和城乡建设之间的关系，将镇域内各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带划入历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护管控措施。

建立梧桐镇文化遗产保护名录，制定相应保护措施，使历史文化遗产得到有效传承和弘扬，地上文物得到有效保护和利用，地下文物埋藏区保持原貌和有效展示，形成“文物保护单位—未定级文物—非物质文化遗产”历史文化保护体系。

镇域历史文化遗存分布图



柒

中心镇区品质提升

- 总体结构和规划分区
- 用地布局与功能优化



7.1 总体结构和规划分区

规划打造“一心引领、两轴串联、多点联动”的梧桐镇总体结构。

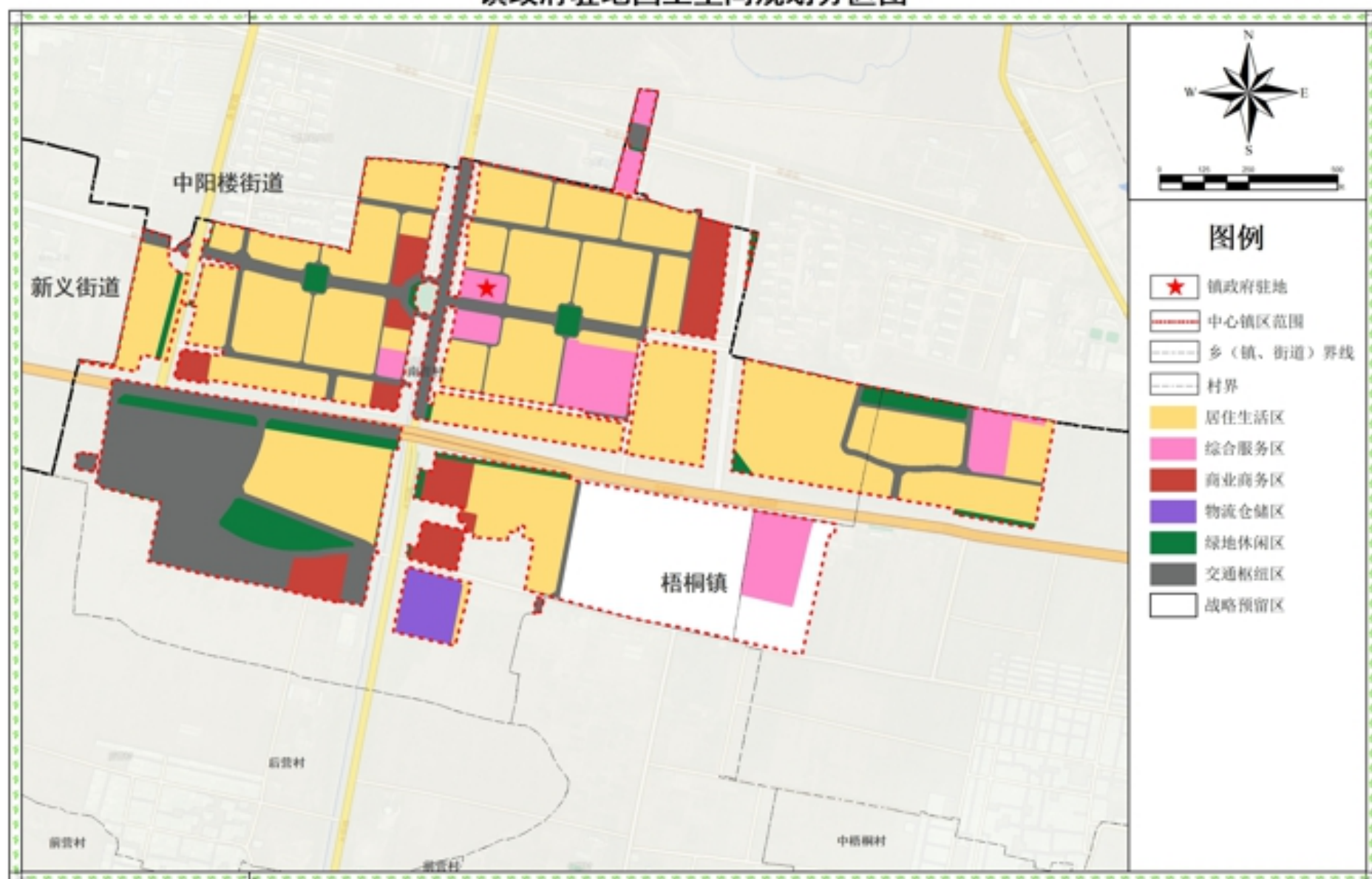
“一心”，依托梧桐镇政府行政中心及周边商业服务区域形成的镇域政治经济文化综合服务中心。

“两轴”，沿大同路和梧桐街构建镇域经济发展轴，串联各个组团。

“多点”，孝义火车站、南曹村豆腐产业园、仁坊村孝义建党第一址等。

中心镇区规划范围196.87公顷，规划将中心镇区分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区。

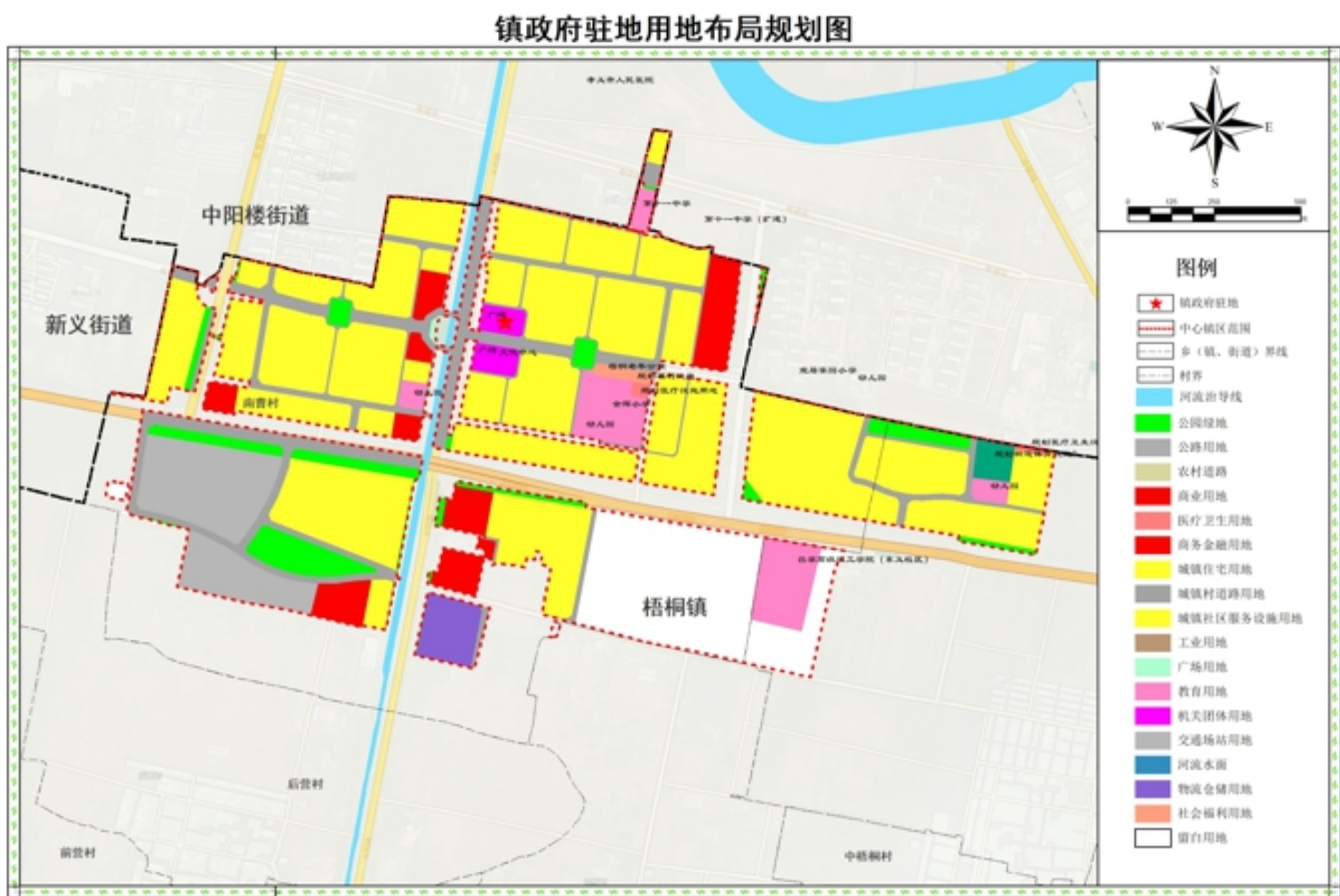
镇政府驻地国土空间规划分区图



7.2 用地布局与功能优化

未来梧桐镇中心镇区发展重点为：营造核心商业，塑造文化商业的商贸氛围，提升镇区品位；拓展旅游商贸，提升品牌的经营意识，打造旅游康养特色小镇。

基于常住人口特征和需求，针对人口老龄化、少子化趋势，补齐公共服务设施短板，划定社区生活圈，明确分区分级公共服务体系配置内容和规模标准，确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模，推动社区基本公共服务设施均等化，建设全年龄友好健康城镇。



捌

规划实施保障机制

- 规划落实和传导
- 规划实施保障
- 国土空间规划“一张图”建设



8.1 规划落实和传导

构建上下协同传导机制



8.2 规划实施保障

01

加强组织领导

02

健全考核评价机制

03

强化政策保障和资金保障

04

建立共同责任机制

05

加强规划监测评估

06

统一规划、因地制宜、综合开发、配套建设



8.3 国土空间规划“一张图”建设

国土空间基础信息平台建设

国土空间规划监测评估预警管理系统

规划编制

规划实施

城市总体规划
(市级国土空间总体规划)

分区规划
(县级国土空间总体规划)

国土空间规划一张图

控制
性详
细规
划

乡镇域规划
(乡镇级国土空间规划)

村庄规划

国土空间近期规划

年度实施计划

规划综合实施方案

相关
专项
规划
——
特定
地领
区域
规专
划项
规划

反馈修正

体检评估

公示渠道

梧桐镇人民政府公示栏

孝义市人民政府门户网站：

<http://www.xiaoyi.gov.cn>

公示时间

2025年5月30日至2025年6月28日

公众意见反馈途径

电子邮箱：1147031062@qq.com

邮寄地址：吕梁市孝义市梧桐镇人民政府

联系电话：17634999433

(邮件标题请注明“梧桐镇国土空间总体规划公示意见建议”字样)

梧桐镇人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系