

# 孝义市中阳楼街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

孝义市中阳楼街道办事处

# 前言

## FOREWORD

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系要求，细化落实《孝义市国土空间总体规划(2021-2035年)》，对中阳楼街道国土空间保护开发利用做出具体安排，中阳楼街道组织编制了《孝义市中阳楼街道国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称规划）。

《规划》是对上位国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是全域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制详细规划和村庄规划的依据。目前《规划》已形成草案，为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

# 目录

## 01 规划总则

指导思想

规划原则

规划范围和期限

## 02 定位与目标

规划定位

规划目标

## 03 总体格局

优化空间格局

落实底线管控

细化规划分区

## 04 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

生态修复

## 05 乡村振兴和发展

镇村体系构建

产业发展布局

## 06 空间要素支撑体系

构建高效便捷交通系统

提供全域均衡公共服务

建设绿色韧性基础网络

## 07 街道办驻地布局优化

用地布局

## 08 规划实施保障机制

明确规划落实和传导

制定近期实施计划

完善实施保障机制

# 01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，落实孝义市构建“一区三片、一带三轴”的国土空间开发保护格局。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，提升国土空间资源利用效率。绘就高质量发展新蓝图。

## 1.2 规划原则

底线约束  
绿色发展

以人为本  
提升品质



传承文化  
彰显特色

公众参与  
开放共享

## 1.3 规划范围与期限

### 规划范围

**全域：**包括15个社区，总面积为20.83平方千米。

**街道办驻地：**东至城东社区，西至新义街道，南至桥南与桥北社区，北至崇文大街，总面积为14.69平方千米。

### 规划期限

**规划期限：**2021年——2035年

**近期：**2025年   **远期：**2035年



# 02 定位与目标

- 规划定位
- 规划目标



## 2.1 规划定位

### 山西省历史文化名城

以推进新型城镇化和中心城区发展为主的综合型城镇

文旅融合发展示范区，城市宜居品质提升样板

## 2.2 规划目标

2025

全面建成滨水生态宜居街道，国土空间新格局初具雏形，生态功能大幅提升，山水格局基本形成，区域协调、城乡融合、乡村振兴取得新进展，文化得到保护、传承和弘扬空间治理体系基本健全。水、能源、矿产等资源保障能力和稳定性明显增强，防灾减灾体系更加健全。

2035

生态格局全面稳固，农业空间绿色高效，以人民为中心、团结共荣的城乡空间品质优越，国土空间新格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。高效韧性的基础设施网络基本建成，城镇安全得到全面保障。

2050

城乡互补、区域互通、生产生活生态互动、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成。

# 03 总体格局

- 优化空间格局
- 落实底线管控



## 3.1 优化空间格局

规划构建构建“一带双核三轴联动三区协同”全域国土空间开发保护总体格局。

### 农业空间格局

“一区”：即城郊农文旅融合发展精品农业，打造城镇融合、功能完善、魅力宜居的农业生产空间。

### 生态空间格局

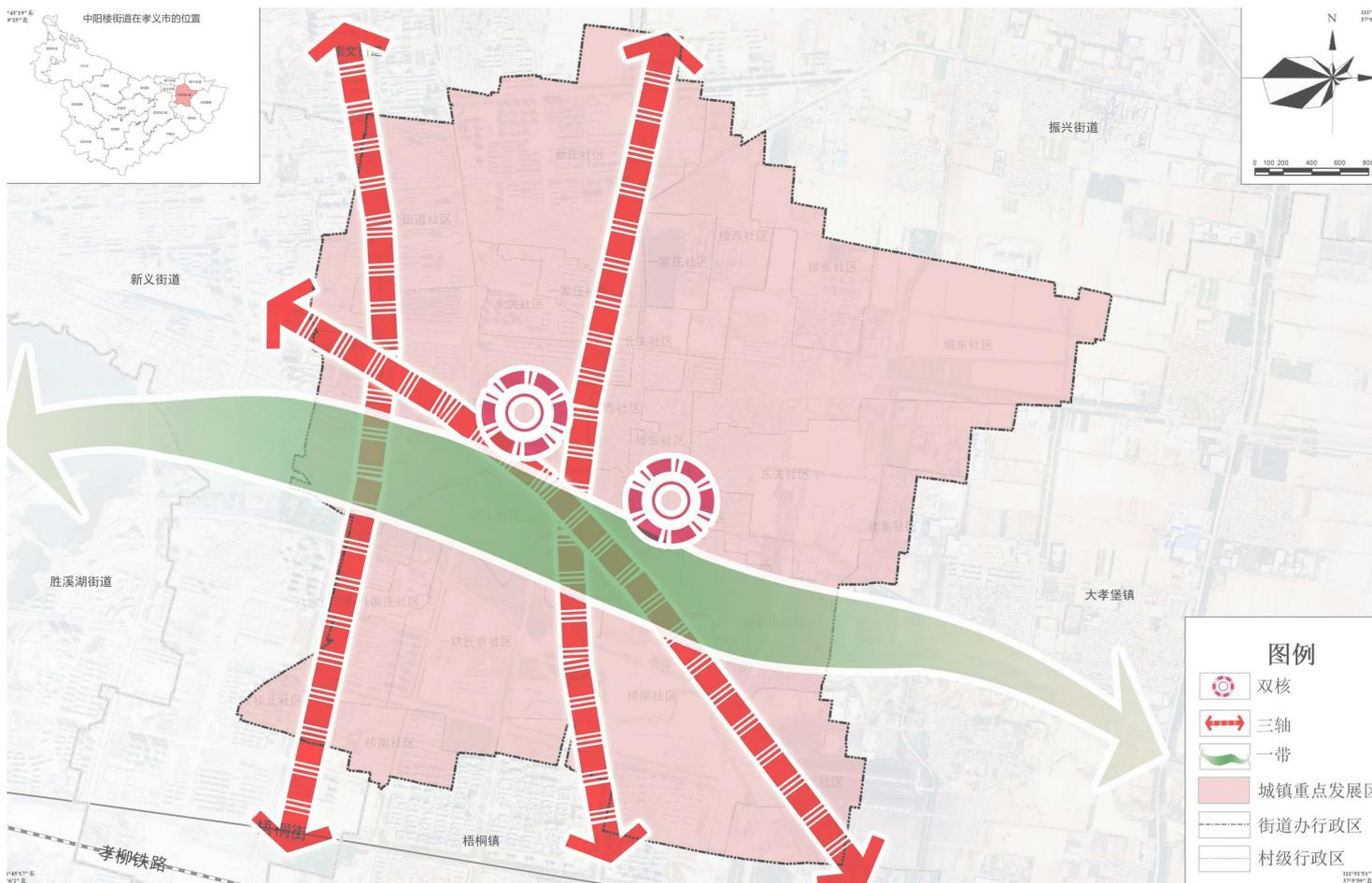
“两廊”：孝河生态廊道和曹溪河生态廊道。

“多点”：多个生态节点。

### 城镇空间格局

“一区”：城镇重点发展区。

“两带”：“孝河郊野风光示范带”和“迎宾路城镇发展轴”。



## 3.2 落实底线管控

### 坚持底线约束，统筹落实控制线

#### 永久基本农田保护

落实永久基本农田保护任务，并确保数量不减少，质量有提高。从严控制建设占用永久基本农田任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

#### 城镇开发边界

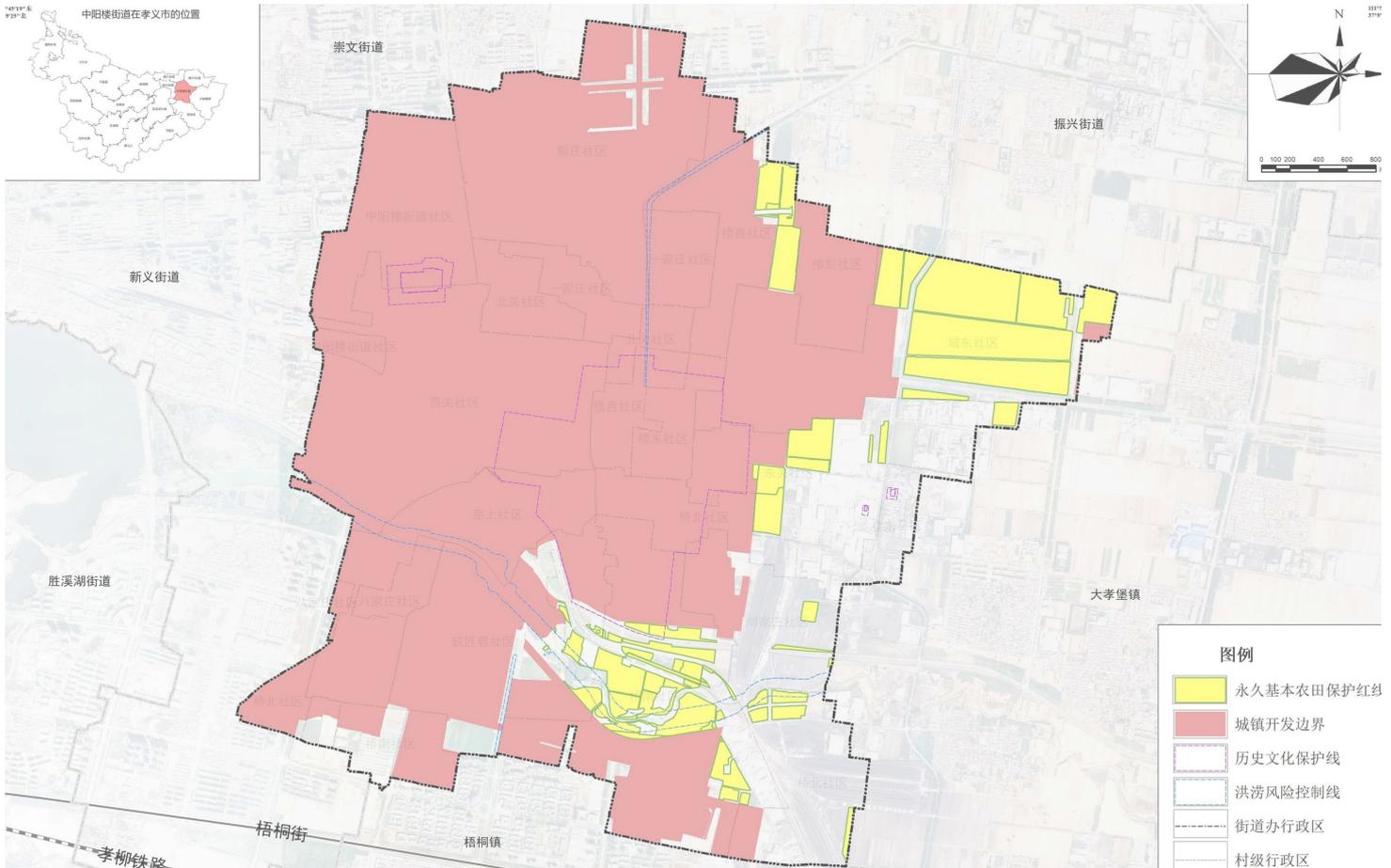
城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。

#### 历史文化保护线

传导落实历史文化保护线，加强历史文化资源保护。

#### 洪涝风险控制线

传导落实洪涝风险控制线，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。



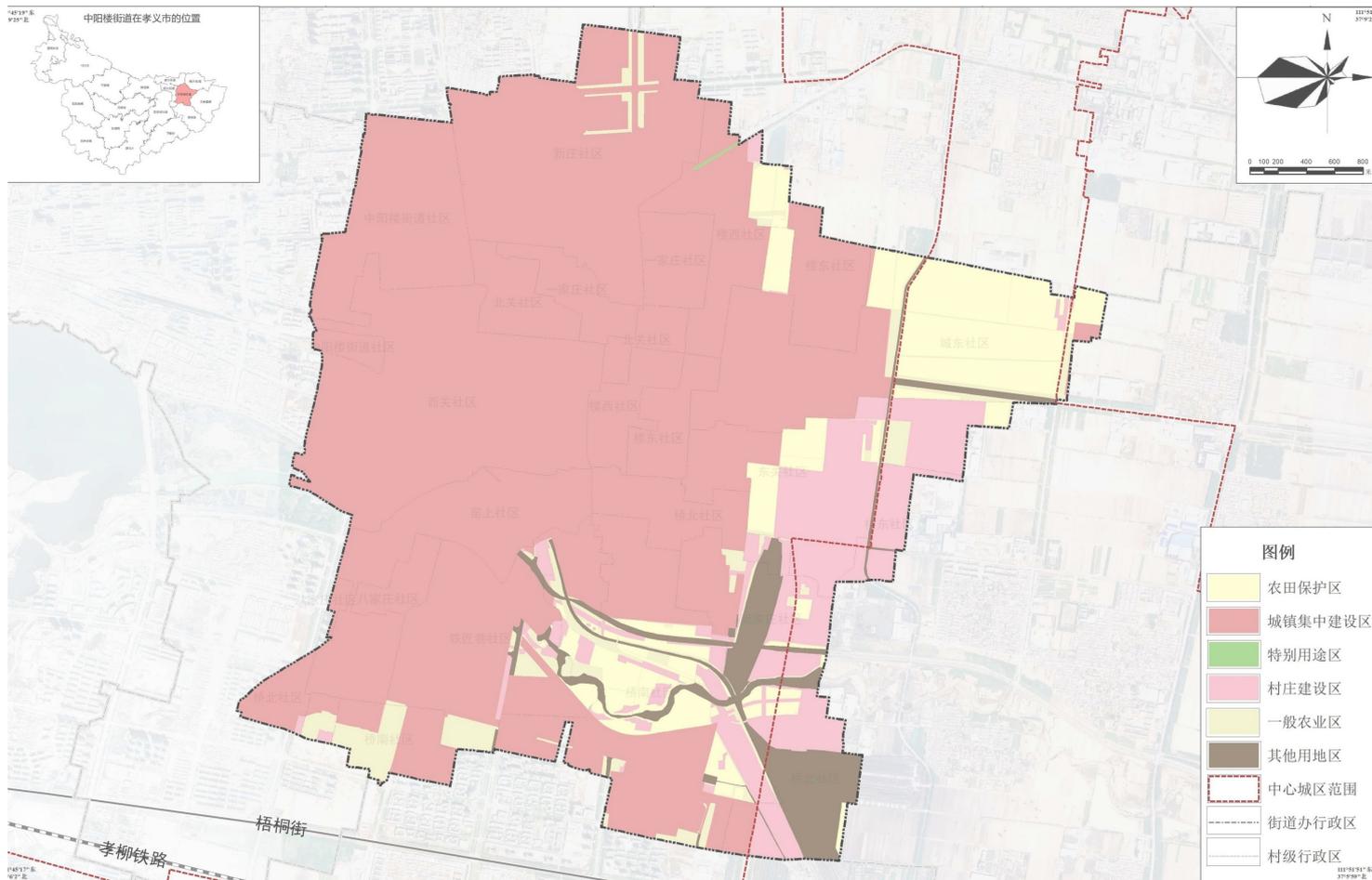
### 3.3 细化规划分区

以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础，构建全域全覆盖、不交叉、不重叠的规划分区。

农田  
保护区

城镇  
发展区

乡村  
发展区



# 04

## 国土综合整治与生态修复

---

- 国土综合整治
- 生态修复



## 4.1 国土综合整治

### 高标准农田建设

统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，完善农田基础设施，实现综合配套，确保建成集中连片、稳产高产的高标准农田，至规划期末，永久基本农田逐步全部建成高标准农田。

### 未利用地开发

按照“保护、开发和利用兼顾”的原则，科学合理开发宜耕后备资源，在保护和改善生态环境的前提下，补充有效耕地面积。

### 建设用地复垦

稳步有序推进农村建设用地整理。优先推进生态搬迁、地质灾害避险等搬迁工作和“空心村”治理。推进城乡建设用地增减挂钩项目。

### 实施社区人居环境整治

加强社区闲置、低效用地盘活；完善基础设施和公共服务设施建设；深化社区环境综合整治。



## 4.2生态修复

### 水域生态修复重大工程

重点推进孝河水域生态修复工程。水域生态修复以岸线管控、水质保护、水土保持和基流保障为重点，在满足防洪、供水等功能基础上，通过生态护坡、生态湿地、景观带建设等，拦截入河污染物，净化水质，逐步恢复水域生态系统的生物多样性，构建生态修复防护廊道。

### 森林生态修复重大工程

重点推进孝河流域防护林屏障建设工程、孝义市人工造林工程等森林生态修复工程。通过森林生态修复重大工程实施森林质量精准提升工程，开展退化林修复，充分运用补植、人工促进、天然更新和间伐等抚育措施，提高退化林质量。



# 05

## 乡村振兴与发展

---

- 镇村体系结构
- 产业发展布局



## 5.1 镇村体系结构

构建“十五分钟—十分钟—五分钟”的镇村体系。

本次街道办所辖全部为城市社区，不进行村庄规划分类。

## 5.2 产业发展布局

规划形成“一带一心一园一节点”的产业发展空间

一带

孝河周边生态休闲旅游带。重点发展休闲农业、乡村旅游等产业。

一心

现代服务业中心。围绕商贸物流、教育科研、文化旅游、金融服务与信息咨询等服务业，建设一体化发展区域的现代服务业中心。

一园

为铝系新材料产业园，重点发展“煤电铝材”一体化产业。

一节点

孝义古城，打造“文化展示+旅游服务+社区生活”三位一体的历史文化活力区。

# 06 空间要素支撑体系

- 构建高效便捷交通系统
- 提供全域均衡公共服务
- 建设绿色韧性基础网络
- 完善防灾减灾安全韧性

## 6.1 构建高效便捷交通系统

提升中心城区物流集散功能和辐射能力，加快推动铁路、公路基础设施建设，**形成区域一体、城乡融合的综合交通网络。**

全域对外联系的主要道路有**迎宾路和时代大道等**。继续完善**强化全域内公路网络，打通瓶颈路，连通断头路，改线绕行穿村路段，逐步解决路段集市化，拥堵化问题。**

延续县级规划形成的“主干路—次干路—支路”三级路网体系。**主干路**是城市道路系统的骨架网络，原则上与其它干道采用平面交叉形式，道路红线宽度依交通量及周边功能需求而定，断面形式主要采用三块板或四块板。**次干路**主要服务于片区内集散交通需求，对城市主干路系统进行补充，并与城市主干路共同形成城市（主、次）干系统，联系城市各类用地。**支路**与次干路、各类用地内部道路连接，主要承担近距离出行、非机动车出行的交通任务，部分支路还承担着设置公交线路的作用，应满足公交线路行驶的要求。

落实公交优先发展战略，**有序推动城乡客运公交化改造**。鼓励灵活采用公交延伸、班线客运公交化改造模式，**提升城乡客运均等化服务水平。**

## 6.2提供全域均衡公共服务

结合中阳楼街道办驻地处于中心城区的实际  
中阳楼街道划定城市生活圈



### 学有优教

促进义务教育更高层次优质均衡



### 动有佳所

完善体育建设设施体系



### 病有良医

完善医疗服务体系



### 老有所依

推进养老服务区域全覆盖



## 6.3建设绿色韧性基础网络



### 供水工程

水源以地表水和外调水为主（主要通过引文入川、中部引黄调水），地下水为辅。完善中阳楼街道城乡一体化供水系统。实施中心城区沿孝河再生水工程，保障城市景观用水和市政杂用水。



### 排水工程

加快补齐城乡污水处理设施短板弱项，提升运营管理水平，切实提高污染物削减绩效，推进资源化利用。

中心城区重点示范推进雨污分流改造工程，构建由“源头减排系统”、“雨水排放系统”和“防涝系统”组成的雨水系统。鼓励城区结合集中绿地建设雨水收集设施，提升水资源化利用率。因地制宜减小雨水分区，就近排入河流和田野。



### 供电工程

持续提升城镇配电网安全可靠水平，现状保留城东110kV变电站，扩容迎宾变电站。将充电设施作为推动智慧城市、智慧交通、智慧能源融合发展契合点，深化联系变电站和全域停车设施需求，打造车、桩、电网、互联网为一体的充电基础设施。



### 供热工程

晋能热电厂作为供热主热源，城东热源厂作为应急补充热源。同时推广太阳能供应热水、探索以天然气为能源的分散供热形式，在气源充足的前提下推广三联供系统的应用。



### 环卫工程

推进城乡垃圾分类一体化，提升末端处置能力。垃圾处理采取“户分类、村收集、街道转运、市处理”的方式进行。加强环卫设施建设，提升全镇垃圾转运能力，保留现状1处垃圾转运站，新建2处垃圾转运站，实现垃圾转运设施乡镇全覆盖。



## 完善防灾减灾安全韧性

### 防洪规划

中阳楼街道防洪标准为50年一遇设防，完善水库、水闸、塘坝防洪体系，加快开展堤防工程、清淤疏浚工程，全面保障城镇防洪安全。

### 消防规划

中阳楼街道规划3座消防站，采取新建、改建及模块化、移动式消防站点等多种形式，以打造5分钟消防救援圈为目标，缩短灭火和应急救援响应时间，规划依托主次干路布局消防通道保证道路畅通。

### 抗震规划

规划抗震立足于8度的基本烈度，坚持“预防为主，防救结合”的方针，生命线工程按高一度抗震烈度设防。

### 人防工程

加强人防建设，完善电、水、通讯、救护等配套工程，保护生命线工程。

### 地质灾害

有效规避风险，中阳楼街道为一般防治区。管控要求为合理、适度地开展城镇及工程建设活动。

# 07 街道办驻地布局优化

● 用地布局



## 7.1 规划用地

- **范围：**街道办驻地范围14.69平方千米。
- **发展方向：**“北优、南拓、西限、东展”。

发展方向为“北优、南拓、西限、东展”。重点向南、向东，限制向西，优化向北发展。

落实中心城区和中阳楼街道办驻地实际情况，细化城镇集中建设区为**居住生活区、综合服务区、商业服务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区和特别用途区**八大功能区。

至2035年，中阳楼街道办驻地居住用地占比由现状37.16%降低到35.08%；公共管理与公共服务用地占比由现状4.73%提升到8.36%；商业服务业用地占比由现状4.75%提升到8.43%；工矿用地占比由现状14.93%降低到0.18%；仓储用地占比由现状1.43%降低到0%；交通运输用地占比由现状12.27%提升到16.79%；公用设施用地占比由现状2.12%提升到2.29%；绿地与开敞空间用地占比由现状7.72%提升到14.16%。全面提升生活空间宜居品质，实现生产空间集约高效建设。

# 08 规划实施保障机制

- 明确规划落实传导
- 制定近期实施计划
- 完善实施保障机制



## 8.1 明确规划落实传导

### 落实上位规划

落实《孝义市国土空间总体规划（2021-2035年）》对中阳楼街定位、指标、重大基础设施、生态廊道等管控要求。

### 详细规划传导

按照管理单元划分、指引，作为实施用地规划许可和规划管理的依据。在资源配置方面对单元层面落实总体规划的约束性指标分解。

### 村庄规划指引

立足中阳楼街道实际，综合考虑自然地理格局和政策经济支撑等，中阳楼街道社区规划编制单元为与上级规划合并编制。



## 8.2制定近期实施计划

传导落实国家、山西省、吕梁市、孝义市重点项目，保障“十四五”重点项目用地需求，中阳楼街道重点落实交通、公共设施与棚户区改造等领域重点项目。严格落实法律法规的禁止性或限制性规定，必须符合基本农田、生态保护红线等管控要求，项目用地规模与布局应集约节约用地，尽量不占或少占用耕地，尽量避让自然保护区、自然公园、风景名胜区、饮用水水源保护区等环境敏感区，并符合相关标准规范。确实无法避让的项目，按相关规定要求履行论证和调整程序。

## 8.3完善实施保障机制

### 实施保障



#### 开展信息化建设

形成乡镇级总规数据库，在统一底图基础上，按照“多规合一”的原则，整合国土空间规划和专项规划，建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



#### 建立动态监测机制

对规划实施情况进行动态监测，对违反规划的行为及时预警，作为建立国土空间规划动态维护调整机制、规划实施考核的重要参考。



#### 建立广泛的公众参与制度

建立全流程、多渠道的公众参与、决策、协调机制。积极开展政策解读和舆论引导，回应社会关切。



#### 实施规划全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立健全国土空间规划实施监测评估预警和资源环境承载能力监测预警机制，实现各级规划“编、审、管、用”全流程数字化管理。

## 公示渠道

中阳楼街道办事处公示栏

孝义市人民政府门户网站:

<http://www.xiaoyi.gov.cn/>

## 公示时间

2025年5月30日至2025年6月28日

## 公众意见反馈途径

电子邮箱: 1362761327@qq.com

邮寄地址: 吕梁市孝义市中阳楼街道办事处

联系电话: 18735771452

(邮件标题请注明“中阳楼街道国土空间总体规划公示意见建议”字样)