

# 关于《孝义市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案报告》（征求意见稿）的解读

## 一、《报告》（征求意见稿）的起草过程

为确保今年报告的编制质量，我局主要开展了以下三项工作：一是提前谋划，夯实《报告》的前期研究。认真学习和研究党的二十大精神及中央、省、市经济工作会议、发改工作会议精神，认真梳理、分析国家、省 2023 年的发展重点、决策部署和政策倾向，准确把握重大政策利好对我市的传导效应。同时，深入调研、吃透市情，在充分了解掌握全市各乡镇（街道）、部门年度工作进展情况的基础上，根据市委、市政府的工作导向，列出 2023 年我市经济社会发展的重点、热点、难点，初步确立发展目标、项目支撑和推进路径。二是围绕目标，抓好《报告》的编制和衔接。坚持目标导向，围绕全市转型项目建设、构建现代产业体系、资源型经济转型、生态文明建设及民生改善等工作目标，本着实事求是的态度，提出发展思路，草拟了《计划报告》初稿，在与工信、统计、财政、商务、农业农村等主要经济部门沟通的基础上，结合省、吕梁市确定的奋斗目标和市委七届四次全会精神，提出了我市具体发展指标，力争使各项经济指标能够既与“十四五”规划目标任务相衔接又能切合当前我市经济社会发展实际情况。三是广开言路，抓好《报告》（征求意见稿）修改完善。《报告》征求了市直各相关单位、市

政府相关领导意见，特别吸收了财政、统计、工信、农业农村等部门的意见。

## 二、《报告》（征求意见稿）的框架及内容

《报告》（征求意见稿）共分三大部分，大约 27000 余字。在起草《报告》时，我们坚持了以下五个原则：一是紧扣国家产业发展导向和宏观经济政策的原则；二是紧紧围绕全市中心工作的原则；三是紧密联系孝义实际的原则；四是适当突出发改部门工作的原则。五是避免与《政府工作报告》、《刘书记在市委七届四次全会暨市委经济工作会议上的讲话》过多重复的原则。同时在结构上，为了便于市委、市政府主要领导参考和各位代表的横向比较，在正文外增加了国家、省市发展情况的图标、表格和相关名词解释以及国家、省的主要政策解读等内容。

**第一部分：**重点从八个方面回顾总结了 2022 年全市国民经济和社会发展计划执行情况。主要内容是：积极应对各类挑战，发展质量效益明显提升；强力推进项目建设，支撑作用显著增强；大力推进产业转型，产业结构得到进一步优化；全面推进城市更新，城市品质不断提升；践行“双碳”战略，全力推动绿色发展；社会事业均衡发展，民生福祉持续改善；重点改革持续深入，发展动能不断增强；乡村振兴全面推进，农业农村实现科学发展。

**第二部分：**着重分析我市经济社会发展中存在的困难和问题，并从国际、国内、省内及吕梁市当前所面临的经济形

势与发展条件分析面临的机遇。存在的困难和问题主要表现在：产业结构不合理，二产比重偏高，产业偏煤偏铝，一产三产发展不足，传统产业链条延伸不长、新兴产业发展不快。有效投资严重不足，基础设施、公共服务和民生领域存在不少短板弱项。生态环保和能耗双控压力较大、减污降碳形势严峻。多年积累的总量优势逐渐减弱，有的指标已经被全省同类县市赶超，如地区生产总值总量从“第一位置”被晋城泽州县取代，第二位置也被长治襄垣县超过，全年低于泽州县116.5亿元（比去年差距又增加了36.5亿元），低于襄垣县9亿元，泽州县、高平市、柳林县一般公共预算收入已经超过我市，沁水、阳城、兴县与我市不相上下等等。面临的机遇主要表现在：我国经济韧劲强，长期向好的基本趋势不会改变，国家推进中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，设立低碳转型基金支持传统产业和资源富集地区绿色转型，实施新的减税降费政策，确定新增可再生资源和原料用能不纳入能源消费总量控制，这些都给我们带来了争取资金和项目支持的巨大空间。省委经济工作会提出要加快推进“两个转型”，打造中部地区先进制造业基地、数字经济发展新高地，对全省转型的方向和路径作出清晰判断，谋划了“一群两区三圈”的全新区域布局，尤其是明确提出要推进交汾文孝城镇组群发展，这些都为我们拓展发展空间提供了重大政策利好。

**第三部分：主要对2023年国民经济和社会发展预期目**

标和主要任务进行详细阐述，也是报告的主要部分。《报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳字当头、稳中求进，同步推进产业转型和数字转型，聚焦“两先四高”奋斗目标，提出2023年全市经济社会发展的主要预期目标和全年着重要抓好的八个方面的工作。

**（一）坚持稳中求进工作总基调，夯实经济增长基础。**

重点是深入开展“市场主体提升年”活动，扎实开展“政策找企业、服务到企业”系列活动，扎实做好助企纾困、复工复产、个转企、小升规等工作，推动中小微企业和个体工商户持续成长，力争年内规上企业净增10户。

**（二）聚力扩大有效需求，不断积蓄发展后劲。**主要是深入开展“四争”行动，牢固树立“抓项目就是抓经济，抓项目就是抓发展，抓项目就是抓财源”的思想，全力打好投资攻坚战，千方百计变“纸上项目”为“落地项目”、“围墙项目”为“建设项目”、“空巢项目”为“达产项目”，跑出项目建设“加速度”，筑牢高质量发展“硬支撑”。

**（三）加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展。**

重点是要聚焦聚焦碳达峰碳中和战略目标，深入实施传统产业提质升级和新兴产业培养壮大“双轮驱动”战略，加快构建绿色低碳现代产业体系。坚持发展稳产优质高效农业，高质量加快煤焦化铝产业绿色转型，集群化规模化发展战略性新兴产业，全力推进现代服务业提质增效，全力推进数字产业，高标准推进开发区建设，高效率推进招商引资。

**（四）全面推进改革创新，构建经济发展新动能。**主要是突出抓好市县转型综改牵引性集成改革，持续推进省级双创示范县建设，深化开发区管理体制改革，扎实开展“创新体系建设提效年”，持续优化营商环境，加快推动社会信用体系建设。

**（五）全面推进城市更新，加快县城新型城镇化建设。**重点是要紧紧抓住国家级县城新型城镇化示范区建设这一利好政策机遇，全面推进城市更新，全力推进四大领域17项工作任务，高标准做好城市规划编制、不断完善城市功能，强化城市精细化科学化管理。

**（六）持续推进乡村振兴战略，建设美丽幸福乡村。**重点是要继续推进乡村振兴战略，大力推动农业现代化，深化农村综合改革，深化美丽乡村建设。

**（七）加强生态文明建设，提升绿色发展水平。**重点是全力推进黄河流域生态保护和高质量发展，坚定不移打好污染防治攻坚战。

**（八）加强保障和改善民生，持续增进人民福祉。**重点是要继续健全就业创业体系，加快推进健康孝义建设，持续推进平安孝义建设，深入开展文旅融合示范点建设，促进教育高质量发展。

孝义市发展和改革局

2023年2月20日