

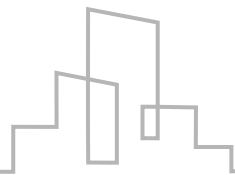


关于印发《孝义市城市防洪应急预案等2部专项应急预案的通知》的政策解读

孝义市城市管理局

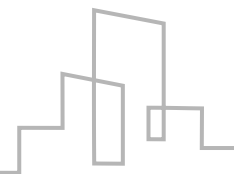
电话：0358-7627789

《孝义市城市防洪应急预案》



- **第一部分：总则。**明确总体要求、编制依据、工作原则、适用范围、事件分级。
- **第二部分：孝义市城市防洪指挥体系。**明确了市城市防洪指挥部的组成及职责、市城市防洪指挥部办公室职责、各组成部门职责。
- **第三部分：风险防控。**明确城防指、市城市管理局、市应急管理局等在风险辨识、监测监控、物资储备、队伍建设、督导检查等方面的防控责任。
- **第四部分：监测和预警。**规定气象、水利、住建、交通等部门的监测任务；明确降雨预警、城市内涝预警的发布标准和流程。
- **第五部分：应急处置与救援。**规范信息接报、信息处置、应急响应的启动条件与行动；明确城市内涝具体处置措施、指挥调度、抢险救灾、安全防护、医疗救护、社会动员、信息发布、响应终止等环节要求。
- **第六部分：后期处置。**包括善后处置、影响评估、资金保障、总结奖惩。
- **第七部分：预案管理。**明确宣传培训演练、预案体系衔接、责任奖励、实施时间、解释部门、修订条件等。

1.突发事件分级



- 一般事件：
 - (1) 预报未来6小时雨量将达到25毫米以上、50毫米以下；
 - (2) 城区主干道部分路段和低洼地区开始积水，积水深度可能达到20厘米，造成交通拥堵等现象。
 - (3) 市区泥石流易发区前期土壤含水量达到半饱和状态，预计日降雨量达到20毫米以上50毫米以下，预计发生一般性地质灾害，可能性一般。
- 较大事件：
 - (1) 预报未来6小时雨量将达到50毫米以上，或者已经达到50毫米且降雨可能持续，城区危旧房屋严重漏雨，威胁居民安全；
 - (2) 城区主要干道部分路段和低洼地区开始积水，积水深度可能达到20厘米以上30厘米以下，局部地下设施进水，造成短时严重交通堵塞。
 - (3) 市区泥石流易发区前期土壤含水量达到半饱和状态，预计日降雨量达到50毫米以上100毫米以下，预计发生一般性地质灾害，可能性较大。
 - (4) 河道堤坝局部可能发生管涌、渗漏等险情。

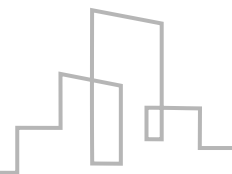
- 重大事件：

- (1) 预报未来3小时雨量将达到50毫米以上，或者已经达到50毫米且降雨可能持续，城区多处旧房屋倒塌；
- (2) 城区主要干道部分路段和低洼地区积水，积水深度可能达到30厘米以上、50厘米以下，多处地下设施进水，造成城市主干道中断；
- (3) 城区部分地下停车场、人防工程进水；
- (4) 城区主要河道水位超设计洪水位50厘米以内，沿河住户部分房屋进水，河道水可能从城市雨水排放口发生倒灌。
- (5) 市区泥石流易发区前期土壤含水量已接近饱和状态，预计日降雨量达到100毫米以上150毫米以下，预计发生较大地质灾害，可能性很大。

- 特别重大事件：

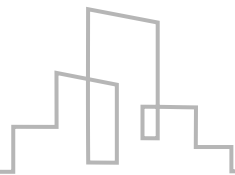
- (1) 预报未来3小时雨量将达到100毫米以上，或者已经达到100毫米且降雨可能持续；
- (2) 城区主要干道部分路段和低洼地区积水，积水深度可能达到50厘米以上，造成大面积交通中断或者交通瘫痪；
- (3) 城区大部分地下停车场、人防工程受淹；
- (4) 城区主要河道水位超设计洪水位50厘米以上，沿河住户大部分房屋进水被淹，城市雨水排放口已被封堵。
- (5) 市区泥石流易发区前期土壤含水量已达饱和状态，预计日降雨量达到150毫米以上，预计将发生较大地质灾害，可能性极大。

2.组织指挥体系



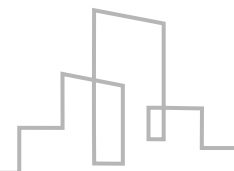
- 为切实加强对城市防洪工作的组织领导，成立城市防洪指挥部（以下简称城防指），在市委、市政府领导下，统一组织、指挥、协调、指导和督促城市防洪抢险救灾工作，指挥部下设办公室（常设机构）、现场指挥部和各工作组。
- 根据洪涝灾害严重程度和影响范围设立现场指挥部，现场指挥部下设综合组、抢险救援组、技术组、气象服务组、通信保障组、人员安置组、物资供应组、后勤保障组、医学救护组、社会稳定组、宣传报道组等11个工作组。根据实际情况，指挥长可调整各组的设立、组成单位及职责。

3.风险防控、监测与预警



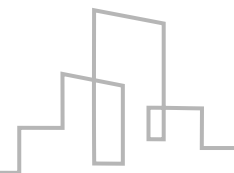
- 组织好防汛防治工作，加强对各街道（社区）、各部门防汛工作的督导，并落实综合防灾减灾规划相关要求，负责全面开展城市防洪排涝工作。
- 完善监测网络，划分监测区域，确定监测站点，明确监测项目，主要对灾害性天气、雨水情、工情、险情、灾情等进行监测预测。
- 当预报即将发生暴雨、强降雨时，城防指视情况组织会商，提早预警，通知有关区域做好相关应急准备，落实应急措施。
- 明确内涝灾害预警区域，并设置警示标志，做好防洪排涝准备工作，强化预测预警、应急抢排和人员疏散等防范措施，切实提高城市防灾减灾能力和安全保障水平。

4.应急响应



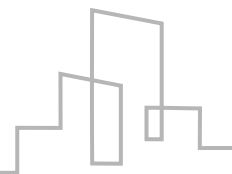
一级响应	<p>出现下列情况之一的，启动一级应急响应：</p> <ul style="list-style-type: none">(1) 河流发生较大洪水。(2) 市域水系发生一般洪水。(3) 四个以上街道（社区）出现严重洪涝灾害。(4) 经多部门会商研判，可能发生较大险情。
二级响应	<p>出现下列情况之一的，启动二级应急响应：</p> <ul style="list-style-type: none">(1) 河流发生一般洪水。(2) 三个街道（社区）出现严重洪涝灾害。(3) 经会商研判，可能发生一般险情。
三级响应	<p>出现下列情况之一的，启动三级应急响应：</p> <ul style="list-style-type: none">(1) 发生小洪水。(2) 两个街道（社区）出现严重洪涝灾害。(3) 经会商研判，可能发生造成人员受伤。

5.应急保障



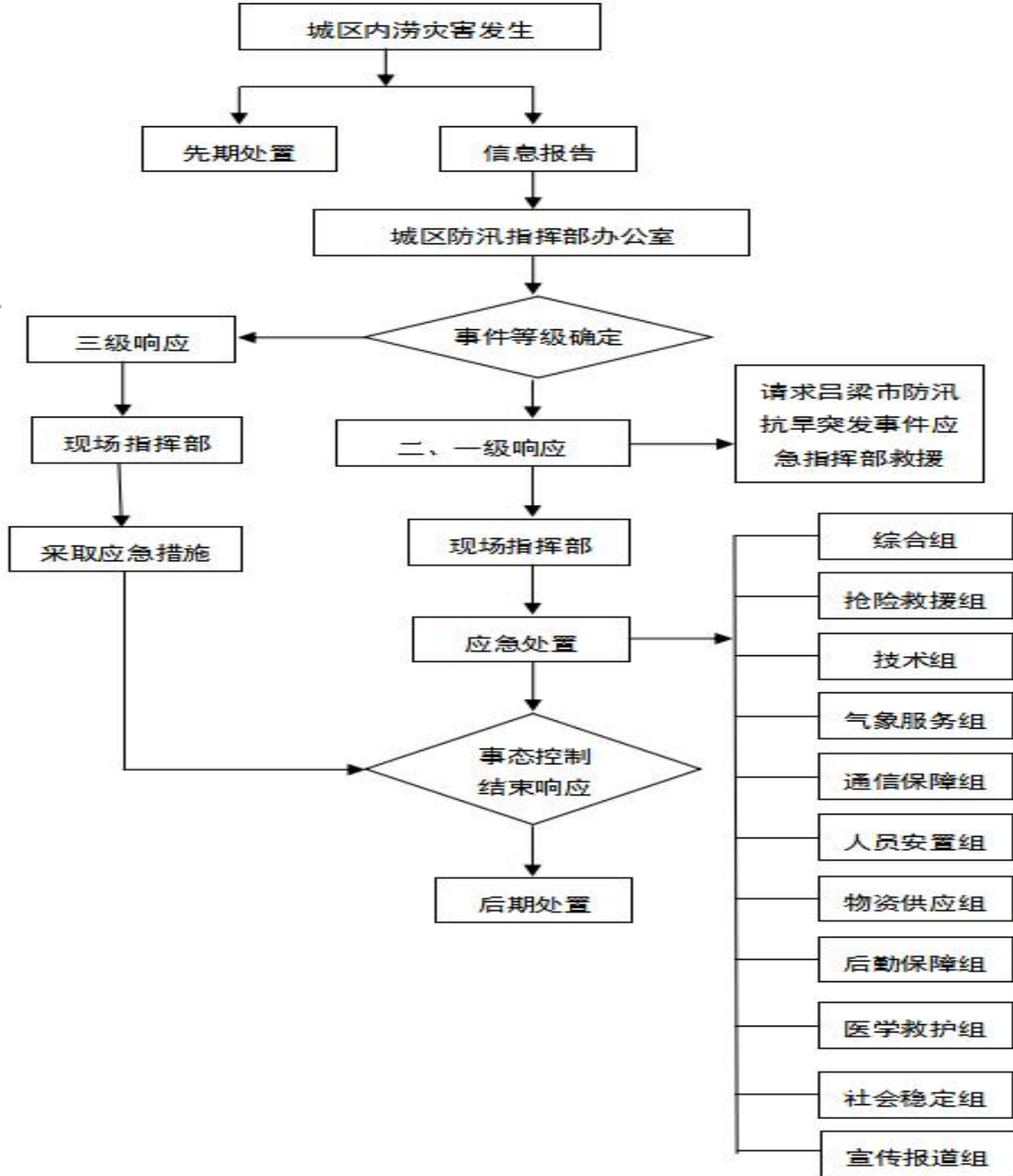
- 应急队伍保障：事发街道办事处、社区组建成立防汛抢险救援队伍，积极统筹社会力量积极参与救援工作。事发街道办事处、社区的防汛抢险救援队伍配备有必需的抢险救援物资。
- 资金保障：统筹落实经费，足额保障灾害抢险救援、紧急医学救援、调查评估等各项工作开支。
- 其他保障：应急指挥部对应急保障工作总负责，有关部门在各自职责范围内做好保障工作。

6.后期处置



- 洪涝灾害应急处置结束后，城防指指导事发街道办事处、社区做好灾害救助和灾民安置、灾害现场清理等工作，保障受灾群众的基本生活。
- 事发街道办事处、社区对洪涝灾害应对工作进行分析，对灾害造成的损失和应急处置进行调查评估，调查评估报告报送城防指办公室。评估报告内容包括灾害类型、灾害发生过程和规模、成因、人员伤亡、灾害损失及应急响应情况，总结经验教训，提出改进措施。
- 应急响应结束后，城防指各成员单位及事发街道办事处、社区应急指挥机构要及时对应急工作进行全面总结，查找存在的不足、解决存在的问题、完善应急预案。对在应急响应中表现突出的单位和个人提出表扬，对失职渎职行为进行追责问责。

示意流程图

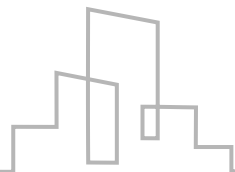


《孝义市城镇燃气突发事件应急预案》



- **第一部分：总则。**明确总体要求、编制依据、工作原则、适用范围、事件分类、事件分级。
- **第二部分：应急指挥体系及职责。**明确了市燃气应急指挥部的组成及职责、市燃气应急指挥部办公室职责、各组成部门职责。
- **第三部分：风险防控。**建立信息交流平台、隐患排查信息系统、事故信息库；加强重大节假日、重要活动、灾害性气候期间的预测预警；监测燃气市场供求，强化应急储备管理。
- **第四部分：监测和预警。**明确预防监测要求，规定预警信息发布、预警行动、预警变更的程序和措施。
- **第五部分：应急处置与救援。**规范信息报告、响应分级、先期处置、现场处置、响应结束条件。
- **第六部分：后期处置。**包括善后处置与现场恢复、突发事件调查。
- **第七部分：后勤保障。**明确指挥保障、通信与信息保障、应急队伍保障、交通运输保障、医疗卫生保障、治安保障、技术支持保障、资金和物资保障。
- **第八部分：预案管理。**明确宣传培训演练、预案体系衔接、责任奖励、实施时间、解释部门、修订条件等。

1.突发事件分类与分级



• 事件分类：自然灾害类、工程事件类、违规操作类

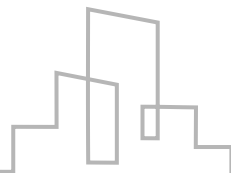
特别重大事件	重大事件	较大事件	一般事件
<p>1. 发生造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事件。</p> <p>2. 因燃气供应中断，造成5万户以上居民用户停气48小时以上的燃气突发事件。</p> <p>3. 需要紧急转移安置10万人以上的燃气突发事件。</p>	<p>1. 发生10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事件。</p> <p>2. 因燃气供应中断，造成3万户以上居民用户停气24小时以上的燃气突发事件。</p> <p>3. 需要紧急转移安置5万人以上、10万人以下或者造成重要交通枢纽停止运行的燃气突发事件。</p>	<p>1. 发生3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事件。</p> <p>2. 因燃气供应中断，造成1万户以上居民用户停气24小时以上的燃气突发事件。</p> <p>3. 需要紧急转移安置1万人以上、5万人以下，或者造成省市重要单位、重要公共建筑物、客运站、市区商业集中地周边道路交通中断的燃气突发事件。</p>	<p>1. 发生3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事件。</p> <p>2. 因燃气供应中断，造成5000户以上居民用户停气24小时以上的燃气突发事件。</p> <p>3. 需要紧急转移安置2000人以上、1万人以下，或者造成交通主干道交通中断或者双向交通阻塞的燃气突发事件。</p> <p>4. 达不到以上情形的突发事件按照一般城镇燃气突发事件处置。</p>

2.组织指挥体系



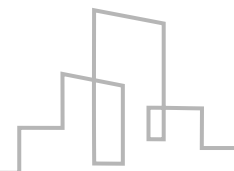
- 在孝义市人民政府领导下，设立孝义市城镇燃气突发事件应急指挥部（以下简称市燃气应急指挥部），指挥协调全市城镇燃气突发事件的预防及处置工作。指挥部下设办公室（常设机构）、现场指挥部和各工作组。
- 各燃气经营企业分别负责经营区域内城镇燃气突发事件的预防和应急处置工作，在本预案指导下制定城镇燃气突发事件应急预案，设立本企业燃气应急指挥机构。
- 根据城镇燃气突发事件严重程度和影响范围设立现场指挥部，现场指挥部下设综合组、抢险救援组、技术组、气象服务组、通信保障组、人员安置组、物资供应组、后勤保障组、医学救护组、社会稳定组、宣传报道组等11个工作组。根据实际情况，指挥长可调整各组的设立、组成单位及职责。

3. 风险防控、监测与预警



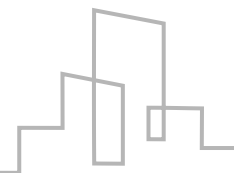
- 建立政府部门、燃气企业、用户间的信息交流平台，充分利用各种资源优势，搜集、分析各种对城镇燃气安全可能产生不利影响的信息，组织开展风险分析，建立完善城市燃气安全监管体系，对城市燃气设施运行状况进行评估，做到早发现、早报告、早处置。
- 按照城镇燃气突发事件可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势,本市燃气事故预警级别分为四级:Ⅳ级(一般)、Ⅲ级(较大)、Ⅱ级(重大)和Ⅰ级(特别重大),依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

4.应急响应



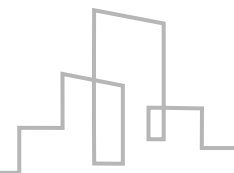
I 级响应	II 级响应	III 级响应	IV 级响应
<p>符合以下情形之一时，启动 I 级响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 发生特别重大事件；2. 造成30人以上涉险、被困、失联的事件；3. 市燃气应急指挥部认为需要启动 I 级响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动 II 级响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 发生重大事件；2. 造成10人以上涉险、被困、失联的事件；3. 超出市燃气应急指挥部处置能力，需要请求上级力量进行应急处置的4. 市燃气应急指挥部认为需要启动 II 级响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动 III 级响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 发生较大事件；2. 造成3人以上10人以下涉险、被困、失联的事件；3. 市燃气应急指挥部认为需要启动 III 级响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动 IV 级响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 发生一般事件；2. 造成3人以下涉险、被困、失联的事件；3. 市燃气应急指挥部认为需要启动 IV 级响应的其他情形。

5. 应急保障



- 指挥保障：市燃气应急指挥部办公室要配备相关资料，以满足决策、指挥和对外应急联络的需要。
- 应急队伍保障：燃气经营、储存、使用企业应建立专（兼）职救护队伍，加强救护队员的培训，使其掌握必要的救援知识。
- 资金保障：抢险救援需紧急征用的装备、器具和物资，由市政府协调有关部门和单位予以征用，必要时由市政府出面协调解决。征用的装备、器具和物资费用，待抢险救援结束后，由市政府和有关部门协调事故单位予以解决。
- 其他保障：应急指挥部对应急保障工作总负责，有关部门在各自职责范围内做好保障工作。

6.后期处置



- 在市燃气应急指挥部统一组织、指导下对城镇燃气突发事件伤亡人员依法依规开展抚恤、补偿和法律援助等善后处置工作。
- 在应急处置过程中紧急调集、征用的物资、装备和劳务进行评估并应及时归还，消耗或损坏无法归还的，按照有关规定进行赔偿或补偿，经费由突发事件责任单位承担。
- 相关部门、单位应尽快消除城镇燃气突发事件影响，恢复正常生产、生活秩序。

示意流程图

