

孝义市七届人大五次会议文件(14)

# 政府工作报告

——2020年4月28日在孝义市第七届人民代表大会  
第五次会议上

市长 王廷洪

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是全市进军全国百强第一方阵打基础之年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，紧紧围绕进军全国百强第一方阵奋斗目标，持续攻坚“三大主战场”，强

化使命担当，实干笃定前行，奋力推动高质量转型迈上新台阶，社会民生持续改善，各项事业取得新进步。全年地区生产总值增长4.2%；一般公共预算收入增长2.3%；全社会固定资产投资增长9.5%；社会消费品零售总额增长8.4%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.2%和9.3%。“十三五”规划主要指标进度符合预期。位列全国综合实力百强县78位、投资潜力百强县33位、科技创新百强县92位，均比去年前移一位。全国文明城市成功复牌。全面小康指数位列全国县级第70位，入选率先全面建成小康社会优秀城市。

一年来，我们主要抓了以下工作：

**一是着力稳企业扩需求，经济保持健康平稳发展。**出台支持民营经济15条措施，常态化开展干部入企服务。全年减税降费8.17亿元。新增市场主体5174户，培育规上企业22户、限上企业11户。鹏飞集团入选全国民营企业500强，3户企业入选山西民营企业百强。深化转型项目建设年活动，新开工亿元以上项目15个，20个转型项目完工或投产。积极培育电子商务新业态，新增注册电商20户。全市实体经济活力显著增强，投资更加精准有效，新兴消费不断繁荣，经济持续平稳增长。

**二是坚持集群化高端化，产业转型迈出坚实步伐。**大力拓展开发区主战场，新增入驻企业67户，新

开工超 10 亿元项目 5 个；规模以上工业增加值占比达 66.5%，提升 12 个百分点；亩均投资强度近 440 万元、产出强度超 140 万元。焦炉煤气、煤焦油、粗苯年深加工能力分别达到 10.75 亿方、45 万吨和 10 万吨，煤化工产业规模集聚效应、技术集成优势日益凸显，市场竞争力显著增强。信发、田园等氧化铝技改项目投产，金晖建鑫抗菌剂等新兴产业项目加快推进。全省县级首家万达广场入驻开业，居然之家签约落户，马佩勋事迹展馆等文旅项目投入运营。三产结构持续优化，非煤工业增加值占比达 60.9%，发展质量和效益显著提升。

**三是突出宜居宜业宜游，城市功能品质稳步提升。**20 个基础设施和公共服务工程建成投用，完成投资 11.6 亿元。稳步推进城市棚户区、城中村改造。新建改建城市道路 7.43 公里，孝介客运线完成公交化改造。改造各类老旧管网 6.6 公里，电力缆化 9.2 公里。一批学校医院、公园场馆等重点工程加快建设，城市高品质服务功能进一步增强。新增城市绿化 35.49 万平方米，孝河国家湿地公园正式命名，顺利通过国家园林城市复审。城区道路机扫率达 85%。城市环境更加整洁有序、舒适宜居。

**四是全面补齐三农短板，乡村振兴战略全面起势。**坚持精准方略，持续提升脱贫成效，贫困人口人

均可支配收入达 9693 元，满意度达 98%。新建金花葵、优质核桃、大红袍花椒等特色种植基地，一果 3000 吨亚麻籽加工等深加工项目建成投产。实施农村人居环境整治“五大专项”行动，铺开 11 个吕梁市级美丽宜居示范村创建，胜溪新村国家级美丽乡村标准化试点通过验收。农村集体产权制度改革全面落地，探索实施农村“两权”抵押贷款，全面推行农业生产托管服务，入选全国农民专业合作社质量提升整县推进试点。

**五是深化改革开放创新，发展内生动力不断增强。**加快推进转型综改 39 项先行先试任务。持续深化开发区“三化三制”改革，成立开发区金融综合服务平台，市场化运作一批基础设施建设，引进山东高端科技工程研究院在孝设立山西分院。以“六最”理念引深“放管服效”改革，“一枚印章管审批”改革实质性落地，“最多跑一次”事项达 312 项、占比 81.5%。基本完成省属国企“三供一业”分离移交改造，市属国企改革稳步推进。出台鼓励投资加速经济转型 25 条优惠办法，成功承办第二届“一带一路”煤焦化工产业绿色发展研讨会、生物降解材料技术国际研讨会等高端招商论坛，新建 2 个省级科技创新平台。孝义的对外开放度、自主创新力不断增强。

**六是攻坚环保污染治理，生态环境质量持续改善。**持续开展“百日清零”“七个一批”“六大专

项”等环保整治行动，以最严的标准落实“严企、治污、控煤、禁烧、管车、降尘”举措，焦化行业实现特别排放限值排放，新增清洁取暖改造2.9万户，二氧化硫平均浓度下降26.5%。城区污水收集处理率达95%以上，建成14个农村污水处理站，开发区污水处理厂具备投运条件。完成4个矸石山生态恢复治理，营造林1万余亩。人民群众对生态环境的满意度、获得感持续大幅提升。

**七是高度关注社会民生，办成办好一批民生实事。**年初承诺的六件民生实事高质量完成，超额兑现。基本社会保障进一步扩面提标。开展“人人持证、技能社会”工程，新增城镇就业4937人。全国首个县级基础教育人工智能教学平台建成投用，山西唯一入选全国青少年校园足球“满天星”训练营，中高考成绩再创历史新高。开展全国健康促进示范市和省级慢性病综合防控示范区创建，市域内就诊率达90.8%。建立市乡村三级退役军人服务保障体系。村级综合文化服务中心基本实现全覆盖。积极开展庆祝中华人民共和国成立70周年群众文化系列活动。成功承办第二届全国青年运动会艺术体操比赛等大型赛事。建立“1+17”应急救援指挥体系，扫黑除恶专项斗争深入推进，“平安孝义”建设持续深化，共建共治共享的社会治理体系不断完善和加强。

**八是强化党的政治统领，政府自身建设不断增强。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格履行政府系统全面从严治党主体责任，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，办理人大代表意见建议172件、政协委员提案136件。推进审计监督全覆盖，加强重点领域监管。深入开展“基层减负年”活动，坚持深入调研解难题、沉到基层抓落实，有力确保了中央、省委和市委决策部署落实落地。

各位代表，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去一年，面对各类风险挑战明显上升的复杂局面，我们顶着压力上、向着困难冲，奋力推动高质量发展开创新局面，孝义发展站在了新的起点。成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、坚强领导的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协依法监督、鼎力支持的结果，是全市上下团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻市单位和所有关心支持孝义发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也清醒认识到发展还面临不少困难和挑战。**对标高质量发展要求**，煤焦铝产业转型任重道远，新兴产业发展不足；民营经济核心竞争力弱，现代化企业制度不健全；创新基础薄弱，对外开放水平不高，发展的结构性、体制性、素质性问题尚未有效解决。**对标全面建成小康社会目标**，脱贫攻坚的成效还不牢固，“三农”仍然是发展的突出短板；生态环境形势严峻，污染防治任务艰巨；城乡基础设施、公共服务存在许多短板，民生保障水平有待进一步提高。**对标治理体系和治理能力现代化**，政府机构改革处于“物理”整合向“化学”聚合转变阶段，一些制度体系尚不健全；“放管服效”改革需要持续深化，营商环境还不能很好适应发展需要；部分干部思想解放不够、创新意识不强、担当精神不足，等等。对此，我们将正视问题、勇于担当，采取有力有效措施，认真加以解决。

## 二、2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”转型出雏型和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好今年工作意义十分重大。市委已经对今年工作作出

全面部署，总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，紧扣全面建成小康社会和脱贫攻坚“交总账”目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求、吕梁市委“1234”发展战略，加快建设现代化经济体系，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，奋力进军全国百强第一方阵，努力创造群众认可、经得起历史检验的新业绩。

主要预期目标是：地区生产总值增长4%；一般公共预算收入增长2%左右；全社会固定资产投资增长3.3%以上；社会消费品零售总额增长7%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长6.1%和6.5%以上。不折不扣完成上级下达的节能减排降碳等约束性指标，尽最大努力推动生态环境质量持续改善。这些目标的设定，着眼全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，综合考虑了错综复杂的形势和我市支撑条件，体现了稳中求进的总基调和新发展理念，兼顾了需要与可能、当前和长远，为高质量转型留出了空间。



围绕上述目标，今年要聚焦核心、抓住关键，重点抓好八方面工作：

**（一）聚焦全面小康，坚决打赢打好三大攻坚战。**突出抓重点、补短板、强弱项，尽锐出战，决战决胜三大攻坚战，确保高水平全面建成小康社会。

**巩固提升脱贫攻坚胜利战果。**聚焦“两不愁三保障一安全”，全面排查整改突出问题，确保各类问题全部整改到位。严格落实“四个不摘”重大要求，实化细化脱贫攻坚“1995决战决胜行动计划”，提升脱贫质量成色。高度关注脱贫监测户、边缘户等重点群体，强化返贫监测预警和动态帮扶，确保稳定脱贫不返贫。更加注重产业带贫、就业脱贫、生态扶贫等造血式扶贫，推动脱贫走向致富。更加注重教育扶贫、健康扶贫，进一步健全保障性兜底政策，彻底消除绝对贫困。探索推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，建立解决相对贫困长效机制，逐步实现共同富裕。

**夺取污染防治攻坚战阶段胜利。**紧盯环境突出问题，坚持全民行动、铁腕治理，坚决扭转环保落后被动局面。打赢蓝天保卫战，城区空气质量稳定退出全省后十。完成焦炭、洗煤等产能压减任务。推进5.5米以上焦炉干熄焦改造、氧化铝企业焙烧炉特别排放限值改造、供热（发电）行业超低排放改造。加快“禁煤区”燃煤器具和散煤“双清零”，再完成1.2万户清

洁取暖改造。加强扬尘治理，实施“净胎净车”行动，推进煤炭等大宗货物“公转铁”，加大柴油货车、非道路机械污染治理。健全完善污染自动监测体系，高压严打非法违法排污行为。打赢碧水保卫战，文峪河南姚断面水质稳定达到Ⅴ类标准。精准实施10项水质保障关键工程。加强城镇、开发区、矿区、农村污水处理设施建设，确保稳定运行、达标排放。全面完成入河排污口排查整治，推动全市流域水质持续改善。打好净土保卫战，建立健全土壤污染监测体系。推动重点行业企业土壤污染调查，建立全市固废危废全口径清单管理制度，实施农用地土壤环境分类管理和建设用地准入管理。推进山水林田湖草生态系统修复。严格执行生态环保“三线一单”。落实河（湖）长制，“一河一策”推进全流域治理，完成文峪河孝义段12.87公里河道综合治理。推行林长制，开展大规模国土绿化行动，完成营造林5000亩。推进8个露天矿山生态修复工程。落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，健全生态环境保护体系。

全力打好防范化解重大风险攻坚战。充分发挥政府作用，积极帮助企业化解债务，全力支持银行多渠道处置不良资产，推动银企结成密切利益共同体。规范政府举债行为，重点管控政府债务负债率、偿债率，积极争取政府债券解决资金缺口。稳妥处置非法

集资、地质灾害治理、国有企业改制、房地产等领域历史遗留问题。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，主动适应疫情防控常态化条件下经济新秩序。坚持底线思维，增强忧患意识，高度警惕“灰犀牛”“黑天鹅”和“蝴蝶效应”传导，完善防控化解方案和应急预案，打好防范化解风险主动战，切实守住不发生系统性区域性风险的底线。

各位代表，打赢三大攻坚战关乎全局，责任重大，任务艰巨。全市上下必须脑中有弦、心中有数、手中有招、肩上有责，攻坚克难，善作善成，奋力跨越重大关口，推动孝义迈向高质量发展。

**（二）聚焦转型为纲，加快构建现代多元产业体系。**紧紧扭住产业转型这个关键，不断做优做强产业基础，提升产业链现代化水平，加快培育壮大新动能。

**全力打造传统产业新动能。**以高端化、智能化、绿色化改造为牵引，向产业链高端和核心环节冲刺，全面提升煤焦铝产业核心竞争力。发展绿色焦炭产业。所有规划、在建新型焦化项目两年内全部投产，执行最严环保标准，建成绿色工厂。年内楼东和东义6.25米捣固焦化项目投产，加快晋茂6.55米捣固、金岩二期7.1米顶装、金晖6.78米捣固焦化项目建设。做强煤化工产业。围绕焦炉煤气、煤焦油、粗苯深加工三大煤化工链条，瞄准行业前端、成熟技术，持续推

进延链、补链、强链，打造最具竞争力的煤化工产业集群。年内重点推动东义25万吨甲醇、8万吨合成氨项目部分投产；鹏飞3万吨液化天然气，金晖10万吨液化天然气、25万吨合成氨等项目加快建设；金岩25万吨液化天然气、80万吨合成氨、140万吨尿素以及晋茂一期15万吨环己酮等项目实质性开工。巩固壮大铝系产业。大力发展多品种氧化铝和氢氧化铝，推动信发30万吨烧碱和80万吨聚氯乙烯项目落地。坚持“煤电铝材”一体化发展方向，通过纳入吕梁市增量配电改革、产能置换、飞地经济等方式，攻坚破解电解铝制约难题，推动氧化铝向电解铝、铝系新材料延伸发展。

**培育战略性新兴产业新支柱。**始终把战略性新兴产业摆在优先发展位置，拿出硬政策、硬支持，横下一条心，久久为功推动高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、信息技术等新兴产业发展成为新的支柱产业。抢占氢能产业发展先机。推动鹏飞与美国海湾环境系统公司氢能综合利用产业园开工，支持与山西原野汽车合作研发制造氢能汽车，填补我市装备制造业空白，打造山西中部制氢、储氢、运氢基地。推动海为杜村25兆瓦集中式风电项目开工建设。大力发展碳基新材料。依托煤化工产业优势，重点推动嘉能5万吨碳纤维原料项目开工，金晖抗菌剂、新东方2万吨分散染料项目完工投产，绿溪谷10万吨碳基吸附剂及

50台智能烟气净化装备项目落地，支持金州30万吨煤焦油精深加工向碳材料方向延伸，打造全省有影响力的碳基新材料产业集群。提升固废综合利用水平。推动华庆50万吨净水剂项目年内投产，兴安150万吨、泰兴45万吨赤泥综合利用项目尽快开工。积极发展数字产业。加快电信基础设施建设，力争上半年城区5G信号全覆盖。积极引进培育信息技术服务企业，加快发展数据采集、存储、清洗、标注、交易等产业，有序推进企业上云，探索“区块链+产业”应用示范，推动大数据与实体经济深度融合。

促进文旅产业深度融合发展。紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，深度挖掘孝义历史传承、红色基因、自然风光、特色工业等文旅资源，打响孝义文旅品牌。坚持“面与点”一体推进。启动编制全域旅游规划，推进胜溪湖旅游区国家5A级旅游景区、国家级历史文化名城创建，加快文旅公共服务机构功能融合试点创建，推动贾家庄、仁义村、南曹村、曹溪河七村联片乡村旅游区等省、吕梁市级乡村旅游示范村创建。积极打造“孝·义”文化体验园、红军东征兑九峪战斗纪念馆。坚持“景与人”同步提升。统筹推进市级游客服务中心建设，完善旅游公路、旅游厕所、标识标牌等基础设施。组建文化旅游集团，吸引社会资本投资文旅产业。推动景区标准化建设，加强涉旅从

业人员培训，提高景区管理水平和服务质量。坚持“进与出”相互促进。强化市场营销，举办特色文化旅游节庆活动，打造精品文化旅游线路，落实好旅游奖励试行办法，推动与周边县市客源互换共享、产品线路共联、旅游品牌共塑、旅游市场共治。

**打造现代服务业新优势。**依托万达广场、天福广场、华美新天地、沃尔玛等商贸综合体为代表的城市主商圈，大力发展商贸连锁、仓储式购物、一站式商场等新业态。出台农产品电商奖补实施办法，运用连锁经营、电子商务等新型模式改造传统服务业。大力发展以数字、网络等为支撑的新兴商贸业态。积极培育总部经济、楼宇经济、高端商务等要素型产业，发展科技人才、绿色金融、智慧物流、会展服务等生产性服务业，健康养老、文化休闲、家庭护理、托育等生活性服务业，推动现代服务业专业化、品牌化发展。

**（三）聚焦项目为王，着力保持经济平稳健康发展。**始终把项目建设作为促进转型的硬抓手、硬任务，突出供需两端精准发力，持续培育壮大市场主体，促进经济高水平运行、高质量发展。

**深化转型项目建设年活动。**聚焦高质量转型方向，积极对接国家、省重大战略，瞄准产业高端、优势企业，抢抓国家扩大地方专项债券、赋予省级更多自主权等政策机遇，高起点谋划一批、争取一批，高

质量招商一批、包装一批，高效率建设一批、投产一批重大项目，夯实高质量转型基础。今年重点推进概算总投资464亿元的85个项目，年内完成投资118亿元以上。严格落实项目推进六项常态化工作机制，清单化管理，责任化推进，“五账法”精准调度。深入开展项目建设“比赶超”竞赛，推动项目竞相落地开工、加快建设投产。

**实施促进消费升级计划。**加大促进消费扶持力度，进一步提振消费信心、促进消费回补，努力降低新冠肺炎疫情影响。抢抓国家新基建战略机遇，加快5G网络、物联网、大数据、人工智能、智慧城市等新型基础设施建设，以新基建促进新消费、拉动新经济。完善“互联网+”消费生态体系，积极培育定制消费、信息消费等新热点，推动线上消费与线下消费深度融合。加快发展夜间经济和假日经济，促进住房租赁消费、电力终端消费、日用品消费等实物消费结构升级。加强价格调控监管，完善产品质量检测体系，健全消费投诉维权机制，营造便利安全、放心舒心的消费环境。

**开展企业提质增效行动。**严格落实支持民营经济发展 and 应对新冠肺炎疫情扶持企业的各项政策，巩固和拓展减税降费成效，继续降低企业用电、用气、物流等成本，深入开展重点企业、转型项目“双包联”

服务，打造更加优越的政策环境。实施百亿级企业培育计划，支持鹏飞、信发、兴安等打造百亿产值“明星”企业，推动更多本土企业挺进全国民营企业500强。推进“小升规、规改股、股上市”，培育更多“小巨人”和“单项冠军”，年内新增小微企业1000户，培育“小升规”企业14户，形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地的生动局面。

各位代表，今年以来，新冠肺炎疫情对经济造成严重冲击。我们要以更加积极有为的政策措施对冲疫情影响，全力加大“六稳”“六保”工作力度，稳住基本盘，培育增长点，牢牢把握发展主动权，确保完成全年目标任务。

**（四）聚焦改革为要，充分激发高质量转型的活力。**统筹推进深层次改革、高水平开放，坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点，激发出各类市场主体的澎湃活力。

开展能源革命综合改革试点。贯彻省行动方案，制定出台孝义市实施方案，推进10项重大改革、20项重大事项、5项重大攻关和20项重大项目。加快煤炭智能绿色安全开采，支持正文煤业打造标杆矿井、万峰煤矿开展采空区充填开采试点，推进正帮煤业投产达效，年内优质高效矿井达到50%以上。探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式，



推动煤电化热一体化发展。9月底前晋能2×35万千瓦低热值煤发电项目并网发电。深化电力市场化交易改革，探索推进各类资本参与输电网建设。

**推动开发区提质升级。**加紧编制各园区区域详细规划和各类专项规划。适当调规扩容，开辟新的产业集聚区，统筹解决环境容量问题。持续深化“三化三制”改革，以高新科技园区起步区首期500亩土地开发为试点，探索实施一体化整体外包。创新投融资机制，市场化运作开发区道路、管网、通讯、公共服务等设施建设，年内建成园区东路、南外环路循环线，王屯110千伏输变电工程投用，启动现代物流园建设。开展安全风险、能评、环评等区域评估，集聚人才、技术、土地、资金、物流等要素，全力打造一流开发区。

**深化关键领域改革。**推进金融体制改革。完善金融机构考核激励办法，提高信贷投放积极性。推广应收账款融资平台、云税贷、人才贷等专业化个性化金融服务工具。积极对接多层次资本市场，落实企业股改、上市挂牌奖励政策，支持推进企业上市挂牌。推进“标准地”改革。积极探索“标准地”区域评价、净地出让、招商遴选新模式，进一步简化、优化、标准化工业项目供地程序。年内开发区至少出让一宗“标准地”。基本完成国资国企改革。完成市国资管理投资运营集团和城市建设集团组建，启动中阳楼文化

旅游公司混合所有制改革。探索智慧监管、穿透式监管和阳光监管，推动国资国企监管从管企业、管资产向管资本转变。全面完成省属国企“三供一业”分离移交维修改造，推进国企退休人员社会化管理。

**提升对外开放能级。**在新时代改革开放的宏大格局中，孝义必须全力抢位、争位，让开放成为孝义之魂，成为孝义第一标识。坚持高质量“引进来”，精准制定招商图谱，瞄准产业方向，推动定点招商、以企招商、产业链招商。深化与京津冀、长三角、珠三角等地区的产业转移合作，积极发展“飞地经济”。健全招商工作绩效考核机制，年内各乡镇、街道和重点经济部门至少落地1亿元以上招商项目。坚持更大步伐“走出去”，制定利用引进外资和对外贸易考评激励办法，引进培育更多外贸主体。筹办好“一带一路”煤焦化工产业绿色发展研讨会、世界氢能产业研讨会，打造更具行业影响力的开放平台。积极参加各类国内国际展会，让更多孝义企业和品牌走出山西、走向世界。

**（五）聚焦创新为上，增强引领高质量发展的动力。**健全创新体制机制，推动创新链、产业链、资金链、政策链协同联动，着力构建综合创新生态体系。

**完善创新制度体系。**健全科技服务体系，建立中小企业科技特派员制度，打造从创新苗圃到孵化器、加速器、科技园区等全链条创新创业孵化体系。抓住

山西省国家标准化综合改革试点机遇，推进 ISO37101 城市可持续发展标准化试点建设，积极申报地方标准、培育发展团体标准、参与制定行业标准，以先进标准抢占发展先机。加强知识产权保护与运用，举办各类创新创业文化节、赛事、论坛等活动，让创新文化厚植胜溪大地。

**培育壮大创新主体。**依托全省企业技术创新发展三年行动，做强工程（技术）研究中心，推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖。鼓励企业参与省级重大成果转化项目，强化创新成果与产业对接，促进产业向价值链中高端跃升。大力培育发展高新技术企业、“专精特新”中小企业。做实科技企业孵化器、众创空间、大学科技园等创新创业平台，加强投融资、人才公寓、标准厂房等创新要素保障，打造“双创”升级版。

**引进激活创新人才。**借力省“1331”“111”“136”工程，积极引进院士工作站、博士生研究基地、重点实验室等科研机构。健全完善孝义籍在外人才联系服务制度，制定出台开发区人才引进鼓励办法，依托山东高端科技工程研究院山西分院，大力引进高层次专业人才。发挥太原理工大学现代科技学院、吕梁职业技术学院等院校优势，推动应用型人才培养。深化教育、医疗卫生领域人事制度改革，不断激发人才创新活力。

**（六）聚焦区域战略，打造中部盆地重要战略支点。**全方位融入山西中部盆地城市群一体化战略，统筹全域布局，增强能级、提升品质，开创城市发展新格局。

**强化区域功能定位。**主动对接省、吕梁市及周边县市中部盆地一体化规划，科学编制我市一体化规划，推动区域规划协同。积极争取国家、省重大交通基础设施线路将孝义纳入其中，全力推动太延高铁过境设站，争取太原都市区轨道交通延伸至孝义，支持汾石高速开工建设。率先推动县际交界区融合发展，启动北外环改线、金世嘉园旅游公路、汽车站新建工程，实行“交通圈”“经济圈”“生活圈”全方位开放，加强医疗、教育、旅游、商贸等公共服务一体化，着力提升区域首位度和辐射带动力，打造中部盆地城市群一体化发展的先行区。

**提升城市功能品质。**实施概算投资96.2亿元的43项城市品质提升工程。继续把棚户区、城中村改造作为重要城市牵引工程，加快三贤路片区（二期）、长安巷片区征收拆迁，稳步推进贾家庄二期、居义村二期改造建设，适时启动党校周边、工艺巷和张家庄等片区改造。完善市政配套设施，完成崇贤街、马烽路、建设街西延等道排工程，推进晋能热电厂城区配套环状供热管网一期工程，进一步完善城市供排水、公

厕、垃圾中转站、停车场等基础设施。提升公共服务供给水平，加快传媒大厦建设，启动“四馆合一”项目，努力让广大市民享受高品质的城市公共服务。

**精心塑造管理城市。**持续巩固全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市创建成果，扎实推进生态修复、城市修补，不断提升城市风貌。加快全民健身公园建设，年内新增城市绿化6.67万平方米，不断拓展城市生态空间。开展“两下两进两拆”专项整治，大力整治市容秩序。推行生活垃圾分类处理，启动生活垃圾区域协同焚烧处理、餐厨废弃物处理处置工程。推进数字化城市管理平台、智慧停车、智慧路灯、智慧交通建设，提高城市智能化水平。加强社区规范化建设，厘清部门与街道、社区的城市管理职责边界。有序推进小区业主委员会成立、改选、换届工作，加强物业服务规范化、标准化建设，稳步推进水、电、热公共服务“同网同价”，努力让广大市民生活得更加舒心顺心。

**（七）聚焦乡村振兴，加快推进农业农村现代化。**以农业农村现代化“四十”工程为总路径，加快推进农业高质量发展，促进农村全面繁荣、和谐稳定。

**推进农业产业兴旺。**围绕特色化、规模化、功能化、品牌化、市场化方向，加快阳泉曲肉鸡养殖和大孝堡、下栅肉鸭养殖产业园建设，推动食品公司与北

京大红门公司深度合作，支持普尔特药胶恢复生产。推进惠农淀粉破产重组，有效盘活企业资产。持续深化“一乡一特一园区、一村一品一基地”建设，建成10个绿色循环示范园、100个特色产业精品基地。完成省级核桃经济林提质增效3.5万亩，高接换优4000亩。大力发展休闲农业、共享农业、创业农业等新业态新模式。加强现代农业设施建设，恢复和改善灌溉面积1万亩，建成高标准农田7500亩。

**提升农村宜居水平。**持续推进拆违治乱、垃圾处理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项行动”，着力补齐农村基础短板。完善农村生活垃圾收运体系，年内高阳、兑镇、阳泉曲3个垃圾中转站投入运营。推动城镇污水处理设施和服务向城市近郊农村延伸，实施农村生活污水集中排放村庄全覆盖治理。坚持先里子、后面子，高标准再打造10个吕梁市级美丽宜居示范村，示范带动农村人居环境全面改善。

**深化农业农村改革。**巩固提升农村集体产权制度、土地承包经营权制度、集体林权制度改革，不断探索农村集体经济发展新路径。积极争取农技推广体系、农经管理制度省级改革试点。探索推进农村集体经营性建设用地入市改革、农村宅基地改革和农村合作社、供销社、信用社“三社合一”综合改革。深化农民专业合作社质量提升国家级试点建设。健全农业

生产托管服务体系，促进形成稳定活跃的农业生产托管服务市场。推进“三治融合”乡村治理体系建设，做好行政村合并后续工作。

**（八）聚焦民忧民盼，不断提高人民群众生活品质。**坚持以人民为中心的发展思想，用情用力办好群众得实惠的好事实事，在更高层次上保障和改善民生。

**办好人民满意的教育。**出台加快推进教育现代化意见，深化“县管校聘”、校长职级制等改革，推行教师增量绩效，为教育高质量发展赋能。扩大普惠性学前教育资源，深化小区配套幼儿园治理。全面消除“大班额”问题，十三中、十中二期、崇德学校等年内建成投用。加快职教中心、太原理工大学现代科技学院东区建设。办好特殊教育。力争首批通过义务教育优质均衡市国家认定。

**加快健康孝义建设。**完善公共卫生应急服务管理体系，加快市人民医院、中医院新建工程建设，实现乡村两级医疗卫生机构标准化全覆盖。推进国家级健康促进示范市和省级慢性病防控示范区创建，建设糖尿病、慢阻肺、精神病、老年病等临床防治中心，促进以治病为中心向以健康为中心转变。推进“三医联动”高质量发展，规范家庭医生签约服务，发展“互联网+健康医疗”。强化传染病防控。筹办好2020年全国百强篮球邀请赛，推动全民健身和全民健康深度融合。

**织密扎牢社会保障网。**统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇失业人员等重点群体就业工作。推进老有颐养，加强各类养老机构规范化管理，大力发展医养结合养老服务。精准实施困难群体帮扶解困，加强残疾人康复服务，进一步发展慈善和红十字事业。年内综合福利中心养护院、儿童福利院投入运营。深化医保制度改革，引深打击欺诈骗保专项行动，规范医保基金使用管理。创建国家双拥模范城，做好退役军人优抚安置、社保接续、再就业等工作。

**丰富公共文化服务。**健全市乡村三级公共文化服务体系，加快建立城区“15分钟”、乡村“30分钟”基本公共文化服务圈。加强市级文化场馆建设，年内梧桐、兑镇、下堡、阳泉曲、大孝堡等乡镇综合文化服务中心达标国家二级站。支持社会文化团体领办、承接政府购买公共文化服务项目。深入挖掘优秀传统文化，加强文艺精品创作。推进文明守望、非遗文化传承发展、文物安全及保护利用、乡村文化记忆、文化惠民和文艺人才培养等工程。

**推进平安孝义建设。**深入开展“零上访零事故零案件”单位创建，坚持控新治旧、标本兼治，最大限度把各类矛盾纠纷、风险隐患化解在基层、消灭在萌芽状态。以“社区建设年”活动为契机，大力推广新时代“枫桥经验”，推动自治、法治、德治融合，不断



提高基层治理能力。压紧压实安全生产责任，严格安全执法监管，坚持系统治理、精准施策，全面开展安全生产专项整治三年行动，着力从根本上消除事故隐患，确保安全形势持续稳定好转。深化扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”建设，探索建立社会治理服务中心，完善立体化、信息化社会治安防控体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

各位代表，围绕群众所急所需所盼，今年要继续办好一批民生实事。一是持续推进“人人持证、技能社会”工程，对全市劳动力建档立卡，年内完成各类技能培训4220人，新增城镇就业4000人。二是继续开展免费婚前医学检查、产前筛查与诊断服务，继续实施1284名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目。三是铺开大孝堡、下堡2所卫生院新建工程，打造20个高标准中心村卫生室。四是推动“三馆一站”和体育场馆免费开放，高标准打造17个农村（社区）综合文化服务中心。五是完成农村改厕5382座，农村卫生厕所普及率达到85%。六是完成饮水安全建设工程10处、维修养护工程30处，巩固提升1.5万农民饮水安全。七是免费举办周末剧场、农村戏曲大舞台等演出230场，扩展提升为“五个一批”群众文化惠民工程。八是新启动8个采煤沉陷区整体搬迁安置项目，加快采煤沉陷区土地复垦、生态治理。

### 三、全面加强政府自身建设

各位代表，面对新形势、新任务，我们要深入贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

**加强党的政治建设。**坚持以党的政治建设为统领，全面加强政府系统党的建设，持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”。坚决贯彻中央大政方针，落实省、吕梁市和市委工作部署，发挥政府主导作用，坚决把党对一切工作的领导落实到政府各项工作中。

**加强法治政府建设。**推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持民主决策、科学决策、依法决策，提升政府决策质量。深化行政执法体制改革，加强基层法治建设。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，更好发挥审计监督、统计监督作用。高水平编制“十四五”规划，为经济社会做出良好预期。

**加强数字政府建设。**积极适应当前政府职能和治理理念的深刻变革，落实全省数字政府建设“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求，加快完善我市政务服务一体化平台，全面对接省、吕

梁市政务服务平台，推动政务数据“全归集、全对接、全打通、全共享”。健全完善政务综合受理平台，优化“一网通办”流程，推动更多政府服务事项“掌上办”“指尖办”，切实提高政务服务便民化水平。

**加强效能政府建设。**深化“放管服效”改革，坚持“三对”“六最”要求，开展优化营商环境“六项专项行动”。拓展深化企业投资项目承诺制改革，全面实现开发区一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”。高标准完成相对集中行政许可权改革，持续推进“一枚印章管审批”，推动更多事项“最多跑一次”和“一次不用跑”。适应“审管分离”新模式，加强事中事后监管。加强社会信用体系建设，维护市场公平竞争。严格“13710”督办制度，强化政府效能督查和绩效考核，提高政府执行力。

**加强廉洁政府建设。**狠抓政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则，深化“基层减负年”活动，坚决反对形式主义、官僚主义，以勇于自我革命精神推动全面从严治党向纵深发展。加强财政预算管理，新增财力优先用于保障和改善民生，政策措施向困难群体和薄弱环节倾斜，政府带头过“紧日子”，保障群众和企业过“好日子”。全面推动政务公开和政府信息公开，畅通“12345”市民服务热线。全面推行“一线工作法”，旗

帜鲜明支持干事创业，激励广大干部担当作为，以过硬的作风创造一流的业绩。

各位代表，时代赋予的光荣使命，激励我们锐意进取；全市人民的信任重托，鞭策我们奋勇前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，凝心聚力、砥砺前行，坚决夺取全面建成小康社会的伟大胜利，奋力谱写中国特色社会主义现代化建设孝义新篇章！

## 名词解释

1. **三篇光辉文献**：习近平总书记视察山西重要讲话、在推动中部地区崛起工作座谈会上的重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话。

2. **农村“两权”**：农村承包土地经营权、农村集体经济组织股权。

3. **开发区“三化三制”改革**：加快建设开发区专业化、市场化、国际化的管理团队，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。

4. **国企“三供一业”分离移交**：将国企家属区水、电、暖和物业管理职能从国企剥离，转由社会专业单位实施管理。

5. **四为四高两同步**：坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，在推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上用非常之力、下恒久之功，确保到2020年与全国同步全面建成小康社会，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

6. **两不愁三保障一安全**：“两不愁”：不愁吃、不愁穿；“三保障”：义务教育保障、基本医疗保障、住房安全保障；“一安全”：饮水安全。

7. **四个不摘**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

8. **1995决战决胜计划**：“1”指一个目标，“两

不愁三保障”和饮水安全；“9”指九个一批，产业发展解决一批、技能培训输出一批、造林护林带动一批、光伏扶贫受益一批、新型经营主体吸纳一批、金融扶贫巩固一批、工商企业结对一批、群团组织扶持一批、社会力量帮扶一批；“9”指九个全覆盖，教育扶贫全覆盖、健康扶贫全覆盖、住房保障全覆盖、饮水安全全覆盖、扶残助残全覆盖、救助救济全覆盖、综合保险全覆盖、扶志扶智全覆盖、返贫监测预警和动态帮扶全覆盖；“5”指五个保障，强化组织领导、强化督查考核、强化县际结对帮扶、强化纪律保障、强化总结宣传。

**9. 三线一单：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

**10. 河（湖）长制：**由党政主要负责人担任“河（湖）长”，负责辖区内河流的水污染治理、水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水环境治理、水生态修复、河湖执法监督等工作。

**11. 林长制：**按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

**12. 灰犀牛：**太过于常见以至于人们习以为常的

风险，比喻大概率且影响巨大的潜在危机。

**13. 黑天鹅：**非常难以预测，且不寻常的事件，通常会引起市场连锁负面反应甚至颠覆。

**14. 蝴蝶效应：**在一个动力系统中，初始条件下微小的变化能带动整个系统的长期的巨大的连锁反应。

**15. 飞地经济：**两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

**16. 企业上云：**企业以互联网为基础，进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用，并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务及能力的过程。

**17. 项目推进六项常态化工作机制：**省市县三级建立并联审批、职能部门责任、项目化管理、协调调度、监督考核、三级联动等投资项目建设工作机制。

**18. 五账法：**建账、理账、对账、交账、算账。

**19. “六稳” “六保”：**“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**20. 标准地：**在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通

电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

**21. “1331”工程：**坚持“立德树人”一个根本任务，重点学科、重点实验室、重点创新团队三项建设，高校协同创新中心、工程（技术）研究中心、产业技术创新战略联盟三项建设，产出一批标志性成果。

**22. “111”工程：**紧扣转型发展需求，谋划推进100项重大科研攻关项目，建设10个左右重点实验室、10个科技成果中试熟化与产业化基地和10个省级制造业技术创新中心，“一企一策”培育100户高科技领军企业。

**23. “136”工程：**“1”即以提升全省医疗水平为主线；“3”即建设一批省重点临床医学专科、重点临床医学实验室和重点临床科研创新团队；“6”即建设区域临床医学、疑难重症诊疗、急救体系协作、互联网+国际医疗、前沿医疗技术、医院管理评价“六大中心”。

**24. 两下两进两拆：**管线下地和广告下墙，停车进库进位，拆除违建和围墙。

**25. “五个一批”群众文化惠民工程：**塑造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，送一批专业文艺演出。



**26. 一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙：**一朵云指全省统一的政务云；一张网指全省统一的政务网；一平台指政务服务在线平台；一系统指全省统一的政务信息系统；一城墙指保障数字政府运行的安全体系。

**27. “三对” “六最”：**对表中央要求、对标发达地区先进做法、对接国际投资贸易通行规则，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

**28. 优化营商环境“六项专项行动”：**“五减”（减事项、减时限、减要件、减环节、减证明）专项行动、“一网通办”提速行动、“四个一”（一枚印章管审批、一个系统管监管、一个平台管交易、一条热线管便民）改革行动、创新审批专项行动、企业全生命周期便利化服务行动、政务服务提质行动6个专项行动。

---

大会秘书处

二〇二〇年四月二十八日

---