

政府工作报告（摘要）

——2021 年 4 月 20 日在孝义市第八届人民代表大会
第一次会议上

代市长 杨 光

一、“十三五”时期发展成就和 2020 年工作回顾

“十三五”时期，是我市发展进程中极不平凡的五年。五年来，在市委的坚强领导下，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，勠力攻坚，顽强拼搏，战胜了诸多困难和风险，办成了一批大事要事，办好了一批实事好事，办妥了一批急事难事，全面建成小康社会取得决定性成就，为奋力开启全面建设社会主义现代化国家的孝义新征程奠定了坚实基础！

五年来，我们始终稳增长、利长远，综合实力筑牢了高质量发展的坚实基础。与“十二五”末相比，地区生产总值增长 5.9%；一般公共预算收入增长 48.6%，总量稳居全省第一；社会消费品零售总额增长 26.9%。规模以上工业

增加值稳居全省前列。经济开发区拓展到 62.42 平方公里，集聚全市工业总产值的 80.3%，新增亿元产值企业 17 家，转型发展主战场作用日益凸显，成为引领全市工业发展的重要增长极。全市新增市场主体 6946 家，达到近 4 万户。403 个转型项目开工建设，150 个完工或投产，发展质量和效益进一步提升。

五年来，我们始终调结构、促转型，实体经济彰显了敢为人先的厚重底气。以壮士断腕的决心压减焦化产能 451 万吨，淘汰煤炭洗选产能 7170 万吨、煤电机组 2.4 万千瓦。整合煤矿产能逐步释放，先进产能占比达到 87.5%。焦化行业在全省率先全面进入大型现代焦炉时代，产能达到 1696 万吨；氧化铝建成产能达到 760 万吨。鹏飞入选全国民企 500 强，鹏飞、金岩、金达、东义入选山西民企百强，培育 1 户省级工程技术研究中心、8 户高新技术企业，规上企业研发活动全覆盖。二产占比下降 4.7 个百分点，三产占比提高 5.5 个百分点，产业结构持续优化。成功举办三届“一带一路”煤焦化工绿色发展研讨会、全国镁业大会、生物可降解材料技术研讨会等高端论坛，开放发展的势头更加强劲。

五年来，我们始终对标干、精准抓，三大攻坚兑现了高分交卷的庄严承诺。全市 2256 户 5194 名建档立卡贫困人口整体脱贫，人均可支配收入达到 11600 元。污染防治

攻坚战取得阶段性成效，空气质量指数达到全省统一监测以来最好水平。文峪河南姚出境断面水质稳定退出劣Ⅴ类。全市森林覆盖率达到33.3%，城市建成区绿化覆盖率达到42.7%。国家园林城市顺利通过复审验收，孝河湿地公园跻身国家级湿地公园。牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险底线，全市银行机构不良贷款率降至4.4%。

五年来，我们始终破难题、优管理，城乡面貌展现了日新月异的华丽蝶变。城区规划面积拓展到62平方公里，城镇化率达到70%。市民服务中心、天福广场、万达广场等一批地标性项目相继建成。城市道路里程达到234.2公里，较“十二五”末增加15.1%。城市排水管网达到395.3公里，生活污水收集率达到95%以上。成功打造6个省级、21个吕梁市级美丽宜居示范村。先后荣获国家农产品质量安全示范市、全国农村创业创新典型县、山西省休闲农业与乡村旅游示范县、山西省畜牧业绿色发展示范县等称号。第二次全国地名普查、社区服务标准化、农业综合标准化示范市、胜溪新村美丽乡村标准化等通过国家验收，新型城镇化、生态文明先行示范区、基础教育综合改革、公立医院综合改革、农村集体产权制度改革等12项国家级试点工作受到国务院及有关部委通报表扬。

五年来，我们始终解民愁、化民忧，城乡群众收获了实实在在的幸福生活。财政累计民生支出128.8亿元，年

均增长 7.9%。城乡居民人均可支配收入分别跨上 3 万元和接近 2 万元的新台阶。完成 6.6 万户清洁取暖改造，实施 7 镇 43 村采煤沉陷区综合治理整村搬迁安置，6 个棚户区、城中村改造项目建成安置房 3234 套。新改扩建中小学校、幼儿园 30 所，中、高考成绩稳居吕梁第一，清华北大连续五年榜上有名，全国义务教育学校管理标准实施部署会在我市召开，基础教育迈入全国第一方阵。荣获全国群众体育先进单位，国家卫生城市通过复审验收，成功创建省级食品安全示范县。旅游景区景点提质升级，城乡公共文化体系更加完善。2020 年全面小康指数位列全国县级第 67 名。

五年来，我们始终强党性、转作风，政府建设呈现出奋发进取的崭新气象。扎实开展“三严三实”“两学一做”“维护核心、见诸行动”“不忘初心、牢记使命”等党内集中教育。自觉接受人大、政协监督，严格执行市人大及其常委会决议决定，五年办理人大代表建议 839 件、政协委员提案 809 件。重大决策事项风险评估和合法性审查率达到 100%。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息纠治“四风”，营造了风清气正、团结干事的政治生态。

2020 年全年地区生产总值增长 1.8%，规上工业增加值增长 2.6%，固定资产投资增长 3.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.1%和 5.4%。

产业水平在开放创新中优化升级。新开工亿元以上转型项目 14 个，24 个完工或投产。甲醇、合成氨、液氮等煤化工项目加快建设，3 个高端现代煤化工项目列入省政府与中国宝武战略合作重点项目。鹏湾氢港 20 万吨焦炉煤气制氢、瑞拓峰 2×6 万吨生物降解聚酯等项目开工。积极与省“八柱擎天”企业对接，累计签约项目 22 个，当年开工率达 59%。

基础设施在提质改造中日趋完善。实施概算总投资 96.2 亿元的 43 项城市品质提升工程。新建改造 7 个街头游园，全民健身公园、崇贤街、马烽路、建设街西延等工程加快推进。城东热源厂二期建成运行。新建 5G 基站 306 个，城区 5G 网络实现全覆盖。大孝堡撤乡设镇，撤销南阳乡并入杜村乡，行政村合并为 224 个，社区调整为 45 个，行政区划进一步优化。农村户厕改造 5382 户，生活污水处理设施建成运行 28 套，农村饮水安全巩固提升 4.16 万人。

环境质量在靶向施治中不断提高。焦化企业干熄焦改造工程全部启动，鹏飞干熄焦炉投用。在建工程全部达到扬尘治理“六个百分之百”，空气优良天数同比净增 29 天。全市 54 户涉水重点企业全部达标排放或循环利用。完成古城外城排渠治理和文峪河孝义段河道整治。投资 2500 万元启动建设生态环境监管平台。6 户氧化铝企业赤泥堆场实

现规范化治理。城区道路机扫率达 85%，生活垃圾无害化处理率达 100%，城乡环卫市场化保洁覆盖率达 100%。

重点改革在纵深推进中落地见效。高标准推进开发区“三化三制”改革，累计赋权 177 项。纵深推进能源革命综合改革试点，实施 10 项重大改革、20 项重大事项、5 项重大攻关和 20 项重大项目清单。国有企业“三供一业”分离移交全面完成，1.45 万国企退休人员实现社会化管理。“一枚印章管审批”改革实质性落地。巩固拓展农村集体产权制度改革成果，股权质押贷款实现零突破，所有行政村集体经济年收入达到 5 万元以上。成功争取财政部隐性债务化解试点，获得再融资债券 37 亿元。

民生福祉在普惠共享中持续增进。完成职业技能培训 5387 人，城镇新增就业 4762 人，城镇登记失业率 2.3%。城乡低保和特困对象供养标准进一步提高。4 所中小学改扩建完工，崇德学校、第十三中学实现招生。公立医院全面取消医用耗材加成，跨省异地就医住院实现即时结算。建成市乡村三级退役军人服务保障体系。创建省级 3A 级乡村旅游示范村 2 处。德孝文化园、兑九峪战役展览馆、马佩勋事迹展馆等相继投用。“市三馆”总分馆布点扩面，5 个乡镇综合文化服务中心达标国家二级站，成功举办孝义非遗文化旅游节、2020“孝·义”文化节暨央视书画频道走进孝义活动。

服务效能在落细落实中拓展提升。认真落实各级惠企帮扶解困政策，减税降费超 2.1 亿元；减免社保费 9341 万元；减免租金 1115 万元；返还稳岗补贴 931.7 万元；新增贷款 102.6 亿元，无还本续贷 78.7 亿元，减免利息 5278.8 万元。政务服务一体化平台试运行，“五减一优”成效显著。扎实推进“三零”创建，社会治安环境持续平稳向好。新冠肺炎疫情防控取得积极成效，公共卫生应急管理能力逐步提升。扫黑除恶、信访积案化解、公共安全隐患排查整治等工作稳步推进。人防、对台、侨务、老龄、红十字、妇联、残疾人等各项事业全面发展。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照市委“1571”总体思路和要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量高速度转型发展为主题，以“五区”建设为牵引、“七大战略”为支撑，统筹抓

好经济社会发展各项工作，奋力开启全面建设社会主义现代化国家的孝义新征程。

目标定位是：

——**经济发展更加稳健**。深入推进传统产业巩固提升和新兴产业培育壮大“双轮驱动”战略，加快煤化工、铝工业产业链向高端延伸，打造千亿级产业基地和创新中心，重塑转型综改、先行先试新优势，建成国家级开发区。新能源、大数据、新材料、新装备、生物医药、现代食品等新兴产业加快发展，形成多点支撑、齐头并进的良好态势。“十四五”末，地区生产总值达到 460 亿元以上，力争突破 500 亿元。

——**创新动力更加强劲**。坚持创新核心地位，聚焦“六新”突破，深入实施创新驱动战略，更加突出企业主体、产业方向、人才支撑和环境保障。园区和企业技术创新能力全面提升，高新技术企业和“专精特新”中小企业倍增，每年培育 2 户以上科技型“隐形冠军”，力争“十四五”末高新技术企业达到 10 户，在煤化工、碳基材料、氢能、铝系材料等方面突破关键核心技术，涌现出一批自主创新品牌，一流创新生态基本形成。

——**城乡发展更加融合**。大力推进以人为核心的新型城镇化，持续补短板、强弱项，高质量完成国家县城新型城镇化示范区建设，城市基础设施不断完善，城市人口和

经济综合承载能力持续增强，公共服务水平显著提升。全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，基本实现农业农村现代化，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的特色新型城乡关系。

——**生态质量更加优良。**深入推进绿色发展战略，生态文明制度体系更加健全。稳步实施碳达峰、碳中和行动，主要污染物排放总量持续减少，能源资源利用效率大幅提升，城乡绿化率进一步提高，大气、水、土壤环境质量明显改善，国土空间开发保护格局不断优化，全方位、全地域、全过程生态环境保护水平和能力持续增强，美丽孝义大见成效。

——**人民生活更加幸福。**实施民生优先、文化强市战略，就业增收成效明显，“十四五”期间完成技能培训 15.6 万人以上，转移农村劳动力 1.5 万人以上，城镇新增就业 2 万人以上，城乡居民收入保持全省领先水平；全面推进健康孝义，办好人民满意教育，大力繁荣文化事业，建设全国一流的现代化卫生强市、教育强市、文化强市；多层次社会保障体系不断完善，基本公共服务均等化初步实现，人民生活品质明显提升，民生答卷写满获得感、幸福感和安全感。

——**社会治理更加高效。**用发展的办法解决治理中的难点，大力推进共建共治共享战略，强化系统治理、依法

治理和源头治理。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，民主法治更加健全，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，社会治理效能持续提升。

三、2021 年工作安排

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 5%以上，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 10%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 8%以上，城镇新增就业 4100 人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，规上工业企业研发经费投入增长 20%以上。各项约束性指标不折不扣完成上级下达任务。

完成今年目标任务，重点抓好以下八方面工作。

（一）聚焦产业升级，拓展高质量转型发展的竞争力。

优化升级传统产业。年内，东义 25 万吨甲醇联产 8 万吨合成氨项目建成投产；金岩启创 20 万吨合成氨联产 30 万吨 LNG、恒沅 13 万吨甲醇及 4 万吨合成氨等项目加快推进；金晖 25 万吨甲醇及 7 万吨合成氨、茂成 6 万吨 LNG 及 12 万吨液氨、金达 10 万吨 LNG 及 15 万吨合成氨

等项目开工建设。实施“5G+智能矿山”建设，探索推动“5G+智慧煤化工”。坚持“煤电铝材”一体化发展，全力推动晋能电厂 2×35 万千瓦低热值煤发电项目并网发电；积极推进兑镇煤矿、佳峰煤矿煤下铝开发；用活用好省支持新兴产业各项政策，创新推进电解铝、铝系新材料项目落地。支持发展赤泥综合利用项目。加快推动 200 万吨轻质合金、40 万吨聚氯乙烯等项目落地开工，积极推进信发“5G+氧化铝工业”应用基地建设。

加快培育新兴产业。支持鹏湾氢港一期 2 万吨焦炉煤气制氢项目建设，推进鹏飞与中联煤层气、华新燃气、山西德志集团合作，共建加氢站及新能源汽车制造项目，积极引进氢能源下游产业项目，打造全省一流的氢能源生态圈。推动金晖抗菌剂系列项目建成投产，年产 10 亿片医用敷贴及医用药材系列产品项目、嘉能 5 万吨超高模量碳纤维原料项目开工建设。推进茂成 30 万吨环己酮项目，及早谋划上马己内酰胺终端化工，发展尼龙 66、工程塑料等新材料。支持瑞拓峰 2×6 万吨可降解塑料加快建设，打造全国最大的生物降解塑料生产基地。积极对接宝武集团，规划建设以阳泉曲为中心，辐射兑镇、西辛庄等乡镇的新材料产业园。推进东义铝镁新材料产业园、泰兴铝基新材料科技数据产业园建设。

多元发展现代服务业。鼓励发展线上线下融合等新消

费模式，提升现代商贸、教育培训、体育休闲等服务业质量，培育壮大家政、育幼、康养、电子商务等新产业新业态。启动新一轮汽车、家电下乡，充分挖掘农村消费潜力。推进方圆荟新时代广场、孝义农产品大市场、永庆嘉成电商小镇建设，支持大地物流园区建设京东物流分拣中心。发挥万达、天福、华美等商圈带动效应，打造区域性消费中心城市。

丰富拓展特色旅游业。启动国家全域旅游示范县创建。深入开展“游山西、话历史、品孝义”系列活动，打造特色文化旅游、红色旅游、工业旅游“三大品牌”。以信发、鹏飞、金岩、楼俊等企业为试点，打造工业研学游、工业遗址游等体验路线。推进胜溪湖旅游区创建国家 5A 级旅游景区。加快曹溪河七村联片 4A 级乡村旅游示范区建设，支持仁义村、南曹村创建省级乡村旅游示范村。推进孝义皮影木偶文化产业园、郑兴故里、“孝·义”文化体验园、孝义革命文化展馆、贾家庄晋商古驿道旅游开发等项目建设。创作一批以“孝”“义”文化为元素的特色文创产品和工艺美术品牌，打造文旅融合发展新格局。

（二）聚焦创新引领，壮大融入新发展格局的内生力。

实施创新驱动助力工程。强化企业创新主体地位，优化“政产学研”一体化创新机制，构建集众创空间—孵化器—加速器—产业园区于一体的全周期创新创业孵化体系。

加强企业技术研发创新平台建设，鼓励企业开展核心技术攻关、科技成果转化，推进金岩集团组建化工研究院，支持东义集团申报国家级专精特新“小巨人”企业。

实施重点项目提质工程。坚持项目为王，持续深化“转型项目建设年”，聚焦“六新”突破、“两新一重”等领域，科学谋划、高效推进转型项目建设。年内重点推进概算总投资 575 亿元的 91 个项目，完成投资 120 亿元以上。扎实开展项目建设“四比四看”活动，滚动推进“三个一批”。深化“六项常态化”工作机制，强化重大项目领导包联，持续加大跟踪推进服务力度，坚决防止“半拉子”工程和“烂尾”项目。

实施招商引资一号工程。主动对接京津冀协同发展、新时代中部高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，加强通道、产业、平台和市场对接，探索发展“总部经济”“飞地经济”。编制重点招商目录，深入开展以商招商、产业链招商、产业集群招商、股权招商，精心办好“一带一路”煤焦化工产业绿色发展研讨会、世界氢能研讨会等高端论坛。构建以政府为主导、企业为主体、产业为主线的招商格局。完善招商引资激励政策，推行重大招商项目“一事一议”，重点产业项目“一企一策”，年内签约项目 200 亿元。

实施营商环境优化工程。强化“店小二”精神，持续提

升政府服务水平。深化“放管服效”改革，纵深推进“四个一”改革和“五减”专项行动，加快证照分离改革，全方位提升审批效率；推动“一枚章”集权向“一件事”集成转化，实现“一次进件、一路畅通、一次办结”；开展政务服务“一网通办”提速行动，推进更多政务服务事项“网上办”。着力破解用地难题，一方面落实最严格的节约集约用地制度，清理和处置批而未供、供而未用土地，全面整治违法用地行为；另一方面创造条件推进土地收储、推行标准化供地，充分保障项目用地需求。常态化开展政银企对接，引导金融机构加大民营企业信贷支持力度，缓解企业融资难题。不折不扣落实减税降费、纾困惠企政策，进一步减轻企业负担。力争年内新增小微企业 1500 户，规上工业企业、限上商贸企业分别净增 10 户以上。

实施人才素质提升工程。深化与太原理工大学、山西大学、山西农谷等高校、科研机构合作，推动产学研用协同创新。围绕煤化工、铝镁新材料等产业链条，引进高层次创新创业人才和尖端专业人才。依托山东高端科技工程研究院山西分院优势，着力培育一批本土创新型技术人才。深化“明星企业”培育计划，扎实开展民营企业企业家教育培训，打造一支具有创新精神、国际视野的企业家队伍。

（三）聚焦重点改革，释放转型出雏型蹚新路的新动力。

深化能源革命综合改革。科学编制和落实碳达峰规划。全力争取将西辛庄地质灾害治理项目纳入省级矿山生态修复试验区。支持社会资本参与增量配电试点建设，进一步扩大电力市场化交易规模。有序推进煤矿智能化改造，年内建成1个智能化掘进工作面，加快正文煤业智能化示范矿井建设。积极开展煤炭洗选企业达标评定工作。加快国控远尔州低阶煤分质综合利用项目建设。加快开发利用新能源，推进山西晋义能源科技有限公司杜村30MW、山西锦兴华昱能源有限公司柱濮20MW分散式风电项目。

深化开发区改革创新。围绕打造国家级开发区目标，持续深化“三化三制”改革，不断激发开发区发展活力。进一步拓展向开发区赋权，强化土地、用能、环境容量等要素保障，探索亩产效益差别化配置机制。创新开发区基础设施投融资模式，年内王屯110KV输变电工程、晋能2×35万千瓦送出工程完工，东达路开工建设，加快推进现代物流园建设。鼓励开发区积极探索市场化运营，与先进发达地区合作共建园区。推进开发区人事和薪酬制度改革，支持开发区自主引进高端人才。

深化国资国企改革。深入实施国企改革三年行动，完善市属企业法人治理结构，加快形成以管资本为主的国资监管体系。支持市属企业引进战略投资者，实质性组建国资管理投资运营集团、城市建设集团，有效盘活国有资产。

推动落实与万家寨水控集团战略合作，加快中部引黄孝义小水网建设。

深化财税金融改革。深入推进预算管理一体化改革，承接好财政事权与支出责任改革事项。大力培植财源、税源，依法强化收入征管，积极争取上级资金支持。牢固树立“过紧日子”的思想，严控“三公”经费和一般性支出，提升财政资源配置效率和资金使用效益。积极化解政府债务，严格控制增量、压减存量。加强地方金融机构监管，严厉打击非法金融活动，守牢不发生系统性、区域性金融风险底线。

（四）聚焦乡村振兴，激发三农高质量发展的新活力。以全省乡村振兴先行示范县建设为契机，打造一批乡村振兴先行示范村。

持续拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”重大要求，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。启动实施 400 户建档立卡脱贫人口户用屋顶光伏项目，投入专项资金支持乡镇扶贫产业项目，加强资产监管，确保长期稳定发挥效益。充分运用好“三专一平台”，持续增加扶贫产品销售收入。

持续夯实农业产业基础。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。新建高标准农田 1.5 万亩，

改善灌溉面积 2.1 万亩，确保粮食播种面积稳定在 27 万亩以上，产量达到 8500 万公斤以上。出台支农惠农政策，大力培育“特”“优”产业，支持设施蔬菜大棚改造提升，完成 4 万亩核桃林提质增效工程。加快新希望六和肉鸡养殖基地、孵化场建设和象丰年产 24 万吨饲料加工项目建设，推动山西金隆千头母猪万头商品猪项目达产达效。支持一果“北纬四时”、金疙瘩、智宝康等入选“晋”字号“特”“优”品牌。全力以赴推进汾青酒厂迁址入园扩能项目尽快开工。加快杨氏康健、孝怡好茶等药茶产业标准化发展。大力培育新型农业经营主体，年内农产品加工企业销售收入突破 15 亿元。

持续深化农村综合改革。强化财政投入保障，土地出让收益用于农业农村的占比较上年提高 6 个百分点。继续做好集体林权制度改革、农村集体产权制度改革“后半篇”文章。扩大农村集体经济组织股权抵押贷款试点，探索多种形式的“乡村振兴贷”，完善乡村振兴农业综合保险，不断增加农村集体经济经营性收入。深化农村“三块地”改革，探索开展农村土地承包合同网签，加强农村宅基地管理。深入推进农村产业融合发展示范园、农民专业合作社质量提升国家级试点建设。

持续提升农村人居环境。开展农村人居环境整治提升五年行动。继续整村推进“厕所革命”，年内完成改厕 2231

户。大力提升农村基础设施水平，新开工一批农村污水处理设施，建成 5 处供水保障工程、25 处饮水安全维修养护工程，继续实施“四好农村路”升级改造。深入推进村庄绿化工程，高标准打造 10 个吕梁市级美丽宜居示范村。坚持“五治融合”，开展移风易俗、创建文明村镇，持续推进平安乡村建设。

（五）聚焦建管并重，焕发宜居宜业宜游城市的新魅力。

开展城市更新行动。建立完善“多规合一”国土空间规划体系，优化城市布局、功能分区和交通网络。鼓励既有住宅自愿加装电梯。推进孝义—介休高铁站城际公交线路开通，支持汾石高速开工建设，积极推动汽车站及旅游集散中心新建工程。年内完成金世嘉园旅游公路、十三中西侧路网扩建，加快实施大顺路、建设街西延等工程建设和马烽路、崇贤街、樊二路等 7 段道排工程，不断完善城市路网框架。合力攻坚三贤路片区（二期）、长安巷片区、贾家庄片区（二期）、居义村片区（二期）征收拆迁，优先推进安置房工程建设；地百纺片区回迁安置房分配到户，启动工艺巷片区改造前期工作。根据市场需求和承载能力适度开发房地产，解决好去库存问题。高标准打造城市会客厅，加快传媒大厦、智慧广电建设，启动“四馆合一”、人防指挥所及统建工程。

开展管理提升行动。完善全国文明城市、卫生城市创建常态化管理机制。实施市容环境整治工程，每年集中整治 1~2 条老旧街路，年内重点整治胜溪街、安阳路、文昌街、文化路等街巷，建设规范 4~5 个便民综合农贸市场。实施治理效能提升工程，深化城市执法体制改革，聚焦交通拥堵、停车难、私搭乱建、毁绿占绿、小区“飞线”、占道经营、乱停乱放、挤占公共资源等群众关注的问题开展专项整治。实施智慧城市建设工程，布局智慧交通，科学增设公共停车位、汽车充电桩等公共设施，构建精细化、数字化智慧城市应用体系。实施社区治理提升工程，持续开展社区建设年，完成 17 个标准化社区创建，加快推进村改社区；深化社区、业主委员会、物业公司协同治理，推进物业管理服务规范化。

开展城市美化行动。着力从城市天际线、城市色彩、第五立面等方面打造孝义城市特色。实施道路绿化、打造街头景观小品，不断拓展城市绿化、美化空间。加快推动古城护城河综合治理工程。加强“一河两岸、沿河环湖”景观管控，以孝河为中心，依托胜溪湖森林公园、孝河国家湿地公园等特色资源，精心规划，精致建设，提升城市颜值，擦亮城市名片。

（六）聚焦生态优先，增强天蓝地净水绿美丽孝义的新引力。

坚定不移打好污染防治攻坚战。更加突出精准治污、科学治污、依法治污，引导企业积极开展重点行业绩效评级，持续巩固拓展污染防治成效。实行排污许可分类管理，严厉打击无证排污、超标排放等各类环境违法行为。深化大气污染协同减排，突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，加快焦化行业超低排放改造，推进晋能孝义配套环状供热管网建成投用。9月底前建成大气网格化监管平台，强化微观监测站、气溶胶激光雷达、铁塔视频监控、用电在线监控等科技手段，精准源头管控。严格落实河（湖）长制，深化入河排污口排查整治，统筹推进19个水污染防治重点工程，积极与宝武水务合作，提升开发区污水处理能力，年内完成第二污水处理厂1万方扩容及城排渠污水处理管网贯通，加快城区雨污合流管网改造，持续提升文峪河南姚断面水质。强化土壤污染风险管控和修复，严格建设用地再开发利用准入管理。全面加强固废生产经营单位日常监管，扎实推进医疗废物收集体系建设。

坚定不移加强生态环境综合治理。持续推进国土绿化行动，完成5000亩退化林分修复工程，实施文峪河孝义段12.87公里河道景观完善提升工程。全面推行“林长制”，建立市乡村三级林长责任体系。扎实开展破坏森林资源“回头看”，高标准恢复森林植被。加快西部乡镇生态修复，积极争取中央财政山水林田湖草沙一体化保护和修复项目。

坚定不移倡导绿色生产生活方式。建立“三线一单”环境管控体系，严控“两高一资”项目。推进平川地区清洁取暖全覆盖，农村地区清洁取暖覆盖率达到 83%。实施煤炭消费总量和强度双控行动，倒逼企业节能降耗、转型升级。开展绿色创建活动，有序推进垃圾分类、餐厨垃圾处理市场化运营。严格开展塑料污染治理，倡导简约适度、绿色低碳、全民节能的生活方式。

（七）聚焦共建共享，全面提升人民群众幸福指数的支撑力。

强化就业优先政策。深化“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，年内开展各类技能培训 5000 人次，从业人员持证比例达到 60%以上。加强高校毕业生、退役军人、农民工、贫困劳动力等重点群体创业就业服务，确保零就业家庭动态清零。深化收入分配制度改革，有效拓宽增收渠道。

构建优质教育体系。加快农村学前教育发展，扩大普惠性幼儿园认定。坚持“就近就便服从就优”，进一步优化义务教育学校布局，加快职教中心、第十三中学、崇德学校、宜居家园小学、孝西站前小学等学校建设，全面改善城区学校及农村寄宿制学校办学条件。推行校长职级制改革，加大教师招聘培养力度，建设高素质校长、教师队伍。深化与北师大、省教科院合作，推进“三个课堂”信息化建

设，持续提高教学质量。做好全国儿童青少年近视防控适宜技术试点，抓实美育体育工作，促进儿童青少年身心健康。

加快健康孝义建设。坚持三医联动，持续深化公立医院综合改革和市乡医疗卫生一体化改革。全力做好全国健康促进市创建、国家卫生城市复审验收。加快推进市人民医院、市中医院新建工程建设。高标准推进0至3岁婴幼儿照护机构建设。健全“互联网+医疗健康”体系，改善群众看病就医体验。推进全民健身场地建设，提升城市社区“15分钟健身圈”质量。开展丰富多彩的全民健身活动，争取更多体育赛事落户孝义。

加大社会保障力度。稳步推进社保扩面提标，加大残疾、重病、单亲等特殊人员施保力度。完善养老体系，推进医养康养结合，实施城镇养老幸福工程，精心培育打造一批社区老年人日间照料示范点。年内市综合福利中心养护院、儿童福利院建成投用。深化殡葬综合改革。加强退役军人服务保障和双拥工作，做好社会救助、红十字、慈善、残疾人等工作。

大力发展文化事业。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程、“五个一批”群众文化惠民工程。加大非遗文化保护和传承。推进文物保护利用改革，创新革命文物价值传播推广体系，推动博物馆提质升级。持续推进城乡公

共文化一体化，实施“1630”工程，推动“市三馆”总分馆全面提升。精心组织庆祝建党 100 周年、红军长征胜利 85 周年等主题文化活动，举办城区周末剧场 100 场、农村戏曲大舞台 300 场，加快数字文化场馆建设，稳步提高基本公共文化服务均等化水平。

（八）聚焦协调联动，构建县域社会治理现代化的新合力。

毫不松懈抓好疫情防控。强化“属地、部门、单位、个人”四方责任，不断完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的常态化疫情防控机制。加强监测预警，落实人物同防、闭环管理，坚决守住“外防输入、内防反弹”底线。加快完善公共卫生应急体系，坚持平战结合、医防协同，全面加强核酸检测、流调溯源、集中隔离、医疗救治、应急处置和物资保障六种能力建设。有序推进新冠病毒疫苗接种，筑牢群体免疫屏障，持续巩固来之不易的抗疫成果，坚决保护全市人民生命安全和身体健康。

寸步不让守牢安全底线。严格落实安全生产责任制、“三管三必须”等制度，狠抓企业主体责任落实。深入推进安全生产专项整治三年行动，突出煤矿、危险化学品、工程建设、道路交通、特种设备、消防、森林防火、食品等重点领域，大力查治隐患、堵塞漏洞，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决防范遏制各类安全事故。

夯实安全生产基层基础，加强应急救援、森林消防等专业队伍建设。完成自然灾害综合风险普查，全力推进城市和开发区安全风险辨识评估，健全城市安全发展体系，稳步提升本质安全水平。

多措并举创新社会治理。引深“三零”创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访问题控新治旧，发挥信访、调解、仲裁联动作用，深入开展矛盾纠纷排查化解，提升综合治理效能。多网合一推动社会治理，大力推行“一专多职、一网多能”的全科网格服务管理。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大电信网络诈骗等民生案件打防力度，加强“雪亮工程”建设，健全立体化信息化社会治安防控体系。持续推进平安孝义建设，切实增强群众的安全感和满意度。

今年在完成省政府 11 件、吕梁市政府 5 件民生实事的基础上，再办好 5 件民生实事：一是城乡居民最低生活保障标准每人每月至少提高 20 元；二是建成各类安置房 6800 套；三是建成中小学校 4 所；四是高阳、兑镇、阳泉曲 3 座固定式垃圾中转站建成投运；五是新建 5G 基站 210 个。我们要一件接着一件办、一年接着一年干，真正把百姓急需的事办好、把群众期盼的事办实，让群众生活水平不断迈上新台阶。

四、加强政府自身建设

加强政治建设。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终坚持以党的全面领导统领政府工作的组织、推进和落实，始终以严明的政治纪律和政治规矩保障政令畅通，确保市委决策部署落地见效。扎实开展党史学习教育，毫不放松加强政府系统党的建设，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。

加强法治建设。深入贯彻习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式推进政府工作。带头执行民主集中制，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估和合法审查。严格执行行政执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，做到严格规范公正文明执法。自觉接受人大法律监督、政协民主监督以及司法监督、社会监督、舆论监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案。深化综合执法体制改革，抓好行政复议和政务公开，加强政务诚信建设，确保权力在阳光下运行。

加强效能建设。坚持把求真务实、狠抓落实作为干事创业的自觉行动。建立健全跨部门协同、全过程闭环、高效率落实的工作机制，对确定的目标、部署的任务必须一

以贯之、一抓到底，务求见果见效。健全“13710”工作制度，对重点工作、重要事项、重大项目，实行清单化管理、项目化推进、责任化保障，做到定必干、干必成、成必优。树立为基层减负、为实干撑腰的鲜明导向，完善责任追溯、正向激励、容错纠错机制，激励政府工作人员展现新时代精气神、干出实打实新业绩。

加强廉政建设。严格落实政府系统全面从严治党主体责任和党风廉政“一岗双责”，深化廉政风险防控。锲而不舍贯彻中央八项规定及实施细则精神，坚决防止形式主义、官僚主义等“四风”问题变异反弹。加强重点领域、关键岗位全过程管控和审计监督，支持监察机关履行职责，严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，推动政府系统全体干部永葆清正廉洁的政治本色。