

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设 项目支出绩效评价报告



评价机构：山西天正会计师事务所（有限公司）





孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设 项目支出绩效评价报告

主管部门：吕梁市孝义经济开发区管理委员会

实施单位：吕梁市孝义经济开发区管理委员会

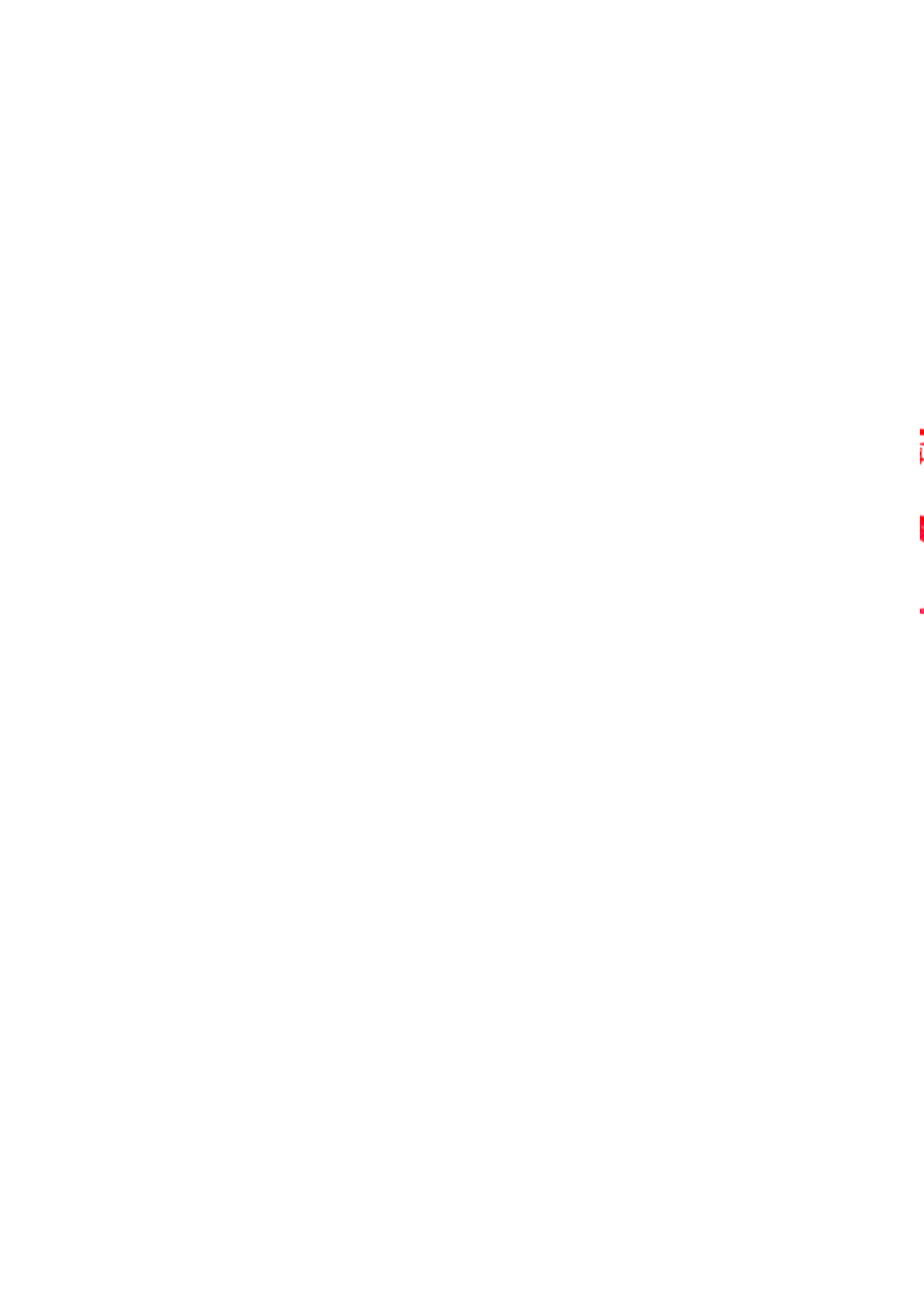
委托单位：吕梁市孝义市财政局

评价机构：山西天正会计师事务所（有限公司）

主评人：



2025年12月



目 录

摘 要	- 1 -
一、项目基本情况	- 8 -
(一) 项目概况	- 8 -
(二) 资金投入和使用情况	- 13 -
(三) 项目绩效目标	- 14 -
二、绩效评价工作开展情况	- 15 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围	- 15 -
(二) 绩效评价依据	- 17 -
(三) 绩效评价原则及方法	- 18 -
(四) 绩效评价指标体系	- 20 -
(五) 绩效评价工作过程	- 22 -
三、综合评价情况及评价结论	- 25 -
四、绩效评价指标分析	- 26 -
(一) 决策类情况分析	- 26 -
(二) 过程类情况分析	- 32 -
(三) 产出类情况分析	- 36 -
(四) 效益类情况分析	- 40 -
五、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析	- 44 -
六、下一步改进意见及建议	- 46 -

七、结果应用建议	- 47 -
八、其他需说明的问题	- 48 -
九、附件	- 48 -
附件 1.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目评分表	- 50 -
附件 2.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效评价 评价指标体系	- 51 -
附件 3.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效 评价访谈报告	- 58 -
附件 4.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出合 规性检查报告	- 59 -
附件 5.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目自评复 核情况表	- 62 -
附件 6.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出满 意度调查报告	- 65 -
附件 7.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实地照 片	- 73 -
附件 8.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目交换意 见表	- 77 -

摘 要

受孝义市财政局委托，我公司组织专业人员对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出进行绩效评价，现将评价报告摘要如下：

一、基本情况

（一）项目概况

目前孝义经济开发区化工园区未建设信息化管理系统；园区厂区内信息化管理系统较少，且各系统相对独立，系统间未实现信息共享。园区通往外界的通道较多，主干道路车流量密度相对较大，园区对普通车辆出入园区缺少监管，园区内部存在车辆乱停乱放、超速、社会人员和车辆穿行等现象，针对危化品运输车辆以及货运车辆基本上还是处于人工管理的方式；随着政策文件提出更高要求，园区在全过程监管（出入园区的人员、车辆、货物）、防止外来输入风险、园区事故预防和应急管理等方面还需要进一步提升。因此，孝义经济开发区管理委员会提出孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目主要内容是：采用自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段，利用门禁和视频监控系统来实现化工园区与外部空间的有效隔离；通过化工园区划分的核心控制区、关键控制区、一般控制区等，实施分区分

级分类管理；对园区内易燃易爆有毒有害化学品和危险废物等物料、人员、车辆进出化工园区实施全过程监管；运用物联网等先进技术对危化品车辆进出进行实时监控，实行专用道路、专用车道和限时限速行驶等措施，由化工园区实施统一管理、科学调度，防止安全风险积聚。项目建设周期 6 个月。

项目于 2024 年 8 月开工建设，2025 年 2 月完工。截至 2025 年 11 月 30 日，项目已完工并投入使用，暂未开展验收。目前化工园区封闭化管理运营管理由孝义市经建投人力资源有限公司开展。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目总投资估算为 2246.81 万元，其中工程费用 2074.33 万元、一年链路费 88 万元、其他费 84.49 万元，资金来源为申请孝义市财政资金。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实际到位资金 1045.07 万元，截至 2025 年 11 月 30 日，支出资金 586 万元，预算执行率 56.07%。

（二）项目绩效目标

1.项目总目标

通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可

提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争力，有助于吸引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。

2.项目具体目标

评价组根据项目资金使用情况及绩效目标表，整理绩效目标设定情况如下：

表 1 项目绩效目标表

绩效目标	细分目标	目标内容	目标值	完成值	差异分析
产出目标	数量目标	建设完成率	100%	100%	
	质量目标	系统验收合格率	合格	合格	
		园区周界封闭覆盖率	100%	未达 100%	部分简易卡口未启用
		关键区域监控覆盖率	100%	100%	
	时效目标	完工及时性	6 个月内完工	2024 年 8 月-2025 年 2 月	
		验收及时性	及时	未验收	目前正在委托第三方规划开展验收
	成本目标	成本控制情况	≤2246.81 万元	未超成本	
效益目标	社会效益	园区整体安全度	提高	基本提高	实地调研发现个别警示屏未启用、执勤岗亭无人值守
		危化品车辆相关事故率	降低	未发生事故	
		应急响应支持能力	提升	提升	
	可持续性	后续管护机制	健全	待完善	运营监督机制缺失
	满意度情况	受益对象满意度	≥90%	90.14%	

二、项目结论

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目绩效评价总体得分为 82.5 分，评价等级为“良”。其中决策类指标得 20 分，过程类指标得 14 分，产出类指标得 25 分，效益类指标得 23.5 分。

三、发现的问题

（一）验收开展不及时，预算执行率低

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目于 2025 年 2 月完工，截至 2025 年 11 月 30 日，项目已完工 9 个月，孝义经济开发区正在委托专业第三方编制验收方案，但仍未正式开展验收，导致项目实际到位资金 1045.07 万元，由于未验收，根据合同约定，资金无法拨付，截至评价基准日，孝义经济开发区管理委员会仅支出资金 586 万元，预算执行率 56.07%。

且实地了解项目已投入使用，验收开展不及时，一是违反《建筑法》、《建设工程质量管理条例》中“建设工程竣工验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用”的强制性规定；二是项目长期无法完成竣工财务决算，形成的固定资产不能合规转入单位资产账簿，影响国有资产管理。

（二）部分设施设备管控缺失

实地调研发现，项目在关键安防设施的持续运行与基础管控环节存在明显失效，一是个别危险品车辆管控警示屏因供电依赖

周边加油站，在加油站倒闭后电力供应中断，导致警示屏无法正常使用，失去了对危化品车辆的警示管控作用，目前正在重新寻找电源；二是部分简易卡口未按要求启用，且个别卡口执勤岗亭存在无人值守的情况，使得卡口管控流于形式，无法有效发挥对进出车辆、人员的核查过滤功能。

（三）管护机制待完善

项目运营管理的实际执行与监督层面存在短板，一是运营主体资质与业务性质不符，化工园区封闭化管理主要依托专业安全技术平台，而人力资源公司的专业能力在于“管人”，缺少专业技术团队及安全风险管理知识体系，管护主体存在不足；二是运营监督机制缺失，孝义经济开发区管理委员会作为园区安全监管的责任主体，未对运营服务方建立有效的监督检查与绩效考评机制。

四、相关建议

（一）加快验收推进节奏，提升预算执行质效

一是立即启动验收工作。成立专项验收工作组，明确牵头部门、责任人员及时间节点，梳理验收所需资料清单，加快完成竣工资料整理、工程质量核查等前期准备工作，严格按照《建筑法》《建设工程质量管理条例》等法律法规要求，在规定时限内完成项目竣工验收，确保项目合法合规交付使用。二是提高预算执行效率。验收完成后，及时推进竣工财务决算编制工作，规范资金

支付流程，加快剩余资金拨付进度，提升预算执行率；同时加强预算执行的动态监控，建立预算执行与项目进度联动机制，避免资金闲置或拨付滞后问题。三是规范国有资产管理。竣工财务决算完成后，及时将形成的固定资产转入单位资产账簿，建立固定资产台账，明确资产管护责任，确保国有资产账实相符、管理规范。

（二）筑牢设施管控防线，保障安全运行

一是排查整改设施运行隐患。针对危险品车辆管控警示屏因供电问题无法使用的情况，立即组织评估替代供电方案（如独立供电、接入园区统一供电系统等），限期完成供电改造，恢复警示屏正常功能；对所有安防设施开展全面排查，建立设施隐患台账，明确整改措施与时限，确保监控无死角、隔离防护到位、设备稳定运行。二是强化卡口管控力度。对未按要求启用的简易卡口，限期完成启用调试；规范执勤岗亭值守制度，明确各卡口值守人员配置标准，杜绝无人值守现象，确保卡口能够有效发挥人员、车辆核查过滤功能，筑牢园区安全第一道防线。

（三）完善管护机制建设，提升专业管护水平

一是优化管护主体配置。针对运营主体资质与业务性质不符的问题，重新评估现有管护主体的专业适配性；若确不满足化工园区封闭化管理所需的专业安全技术服务要求，应按程序重新遴

选具备专业安全技术团队、拥有完善安全风险管理体系的管护单位；若继续委托现有主体，需督促其补充配备专业技术人员，开展安全风险专项培训，提升专业管护能力。二是建立健全运营监督考评机制。孝义经济开发区管理委员会作为责任主体，应立即制定运营服务监督检查与绩效考评办法，明确监督检查频次、内容、标准，建立绩效考评指标体系（涵盖设施运行稳定性、执勤人员到位率、应急响应效率等核心指标），定期开展考评并将结果与服务费用、合作续约挂钩，强化运营服务方的责任意识。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理 建设项目支出绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共吕梁市委办公室吕梁市人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（吕办函〔2020〕22号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，根据《孝义市财政局2025年重点绩效评价实施方案》（孝财监〔2025〕282号），山西天正会计师事务所（有限公司）受孝义市财政局的委托，于2025年11月-2025年12月对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

《应急管理部办公厅关于印发〈“工业互联网+危化安全生产”试点建设方案〉的通知》（应急厅〔2021〕27号）提出“通过打造工业互联网网络、平台、安全三大体系，建设全要素网络化连接、敏捷化响应和自动化调配能力，实现不同企业、不同部门与不同层级之间的协同联动，全面开展安全生产风险研判、应急演

练和隐患排查，推动安全生产‘三个转变’，推动科技创新、产业生态、配套服务在园区内外的渗透及融合发展，提升政府对园区的高效协作、精准扶持、有效监管，实现新园区建设和已有园区安全、可持续发展。”

2022年1月16日，六部委联合印发《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》，要求化工园区应分区实行封闭化管理，化工园区建立安全生产和生态环境监测监控和风险预警体系。

2022年2月23日，应急管理部印发《化工园区安全风险评估表》《化工园区安全整治提升“十有两禁”释义》为化工园区的安全风险评估等级制定了标准要求。

根据《山西省安全生产委员会办公室关于进一步推进化工园区安全整治提升工作的通知》（晋安办发〔2023〕80号）、《山西省化工园区安全整治提升工作方案》（晋安办发〔2022〕51号）、《山西省化工园区安全整治提升指导意见》（晋安办发〔2022〕104号）、《2023年度化工园区安全整治提升工作方案》（晋安办发〔2023〕38号）等相关要求，需要进一步细化任务、强化措施、落实责任，推进山西省化工园区安全整治提升工作。主要从健全完善化工园区规划体系，明确安全管理机构、配齐专业安全管理人员、健全安全管理制度，明确“四至范围”，合理划定周边土地规划安全控制线，配套满足要求的公用工程和功能设施，

实现封闭化管理，按需配套危险化学品车辆专用停车场，建设信息化平台，配套化工安全技能实训基地，配套建设消防设施（特勤站），制定并严格执行“禁限控”目录和项目安全准入条件，禁止有居民居住和劳动密集型企业等。

目前孝义经济开发区化工园区未建设信息化管理系统；园区厂区内信息化管理系统较少，且各系统相对独立，系统间未实现信息共享。园区通往外界的通道较多，主干道路车流量密度相对较大，园区对普通车辆出入园区缺少监管，园区内部存在车辆乱停乱放、超速、社会人员和车辆穿行等现象，针对危化品运输车辆以及货运车辆基本上还是处于人工管理的方式；随着政策文件提出更高要求，园区在全过程监管（出入园区的人员、车辆、货物）、防止外来输入风险、园区事故预防和应急管理等方面还需要进一步提升。

因此，开展园区封闭管理工作迫在眉睫，意义重大。通过落实国家以及山西省委省政府相关规定的具体行动；规范了园区管理、提高了园区本质安全；同时是保障人民群众生命、财产安全的一种重要措施。

2.项目立项依据

（1）《应急管理部办公厅关于印发〈“工业互联网+危化安全生产”试点建设方案〉的通知》（应急厅〔2021〕27号）

(2) 《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》

(3) 《应急管理部办公厅财政部办公厅关于加强重点化工产业聚集区重大安全风险防控项目建设管理的通知》（应急厅〔2023〕18号）

(4) 《国务院安委会办公室关于督促整改化工园区安全整治提升专家指导服务发现问题的函》（安委办函〔2023〕100号）

(5) 《山西省化工园区安全整治提升工作方案》（晋安办发〔2022〕51号）

(6) 《山西省化工园区安全整治提升指导意见》（晋安办发〔2022〕104号）

(7) 《2023年度化工园区安全整治提升工作方案》（晋安办发〔2023〕38号）

(8) 《山西省安全生产委员会办公室关于进一步推进化工园区安全整治提升工作的通知》（晋安办发〔2023〕80号）

(9) 《吕梁市人民政府关于孝义经济开发区化工园区四至范围的批复》（吕政函〔2022〕52号）

3.项目的主要内容

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实施单位为孝义经济开发区管理委员会。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目主要内容是：

采用自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段，利用门禁和视频监控系统的实现化工园区与外部空间的有效隔离；通过化工园区划分的核心控制区、关键控制区、一般控制区等，实施分区分级分类管理；对园区内易燃易爆有毒有害化学品和危险废物等物料、人员、车辆进出化工园区实施全过程监管；运用物联网等先进技术对危化品车辆进出进行实时监控，实行专用道路、专用车道和限时限速行驶等措施，由化工园区实施统一管理、科学调度，防止安全风险积聚。项目建设周期 6 个月。

2024 年 4 月 18 日，确定设计公司上海邮电设计咨询研究院有限公司中标；2024 年 8 月 1 日，通过公开招标确定施工单位吕梁领先科技股份有限公司中标；2024 年 8 月 23 日，通过询比采购确定监理单位山西安宇建设监理有限公司中标；2024 年 10 月 18 日，确定中国铁塔股份有限公司吕梁市分公司中标项目高点监控综合服务；2024 年 9 月 2 日，通过竞争性磋商确定中国联合网络通信有限公司吕梁市分公司中标项目卡口数据链路租赁服务。

项目于 2024 年 8 月开工建设，2025 年 2 月完工。截至 2025 年 11 月 30 日，项目已完工并投入使用，暂未开展验收。目前化工园区封闭化管理运营管理由孝义市经建投人力资源有限公司开展。

4.项目组织和管理

项目拨款单位：孝义市财政局

部门职责：负责审批、拨付资金，同时对资金的使用进行监督管理，并对财政重点项目绩效评价工作进行指导。

项目主管单位（实施单位）：孝义经济开发区管理委员会

部门职责：负责项目的组织领导工作，负责组织、推动项目实施；负责编制项目预算，综合考虑实际需求，统筹使用资金；负责项目的组织实施，选取施工单位并按期支付费用等；按照上级要求开展绩效运行监控、绩效自评工作。

（二）资金投入和使用情况

1.资金投入情况

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目总投资估算为 2246.81 万元，其中工程费用 2074.33 万元、一年链路费 88 万元、其他费 84.49 万元，资金来源为申请孝义市财政资金。

2024 年-2025 年 11 月 30 日，孝义市共安排孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目 1045.07 万元，资金到位具体情况如下表 1-1:

表 1-1 资金下达情况

时间	资金文件	预算金额（万元）	备注
2024 年 3 月 13 日	孝财建二（2024）5099 号	430	

时间	资金文件	预算金额（万元）	备注
2024年10月28日	孝财预（2024）0196号	-115	
2024年12月31日	-	-29	年末未支出预算收回
2025年3月20日	孝财建二（2025）5128号	759.07	
合计		1045.07	

2.资金使用情况

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实际到位资金 1045.07 万元，截至 2025 年 11 月 30 日，支出资金 586 万元，预算执行率 56.07%。具体情况见下表 1-2:

表 1-2 项目资金支出情况表

单位：万元

支付时间	摘要	收款人	金额
2024年11月28日	支化工园区封闭化建设费	吕梁领先科技股份有限公司	286
2025年8月26日	支化工园区封闭化建设费	吕梁领先科技股份有限公司	100
2025年9月17日	支化工园区封闭化建设费	吕梁领先科技股份有限公司	100
2025年10月30日	支化工园区封闭化建设费	吕梁领先科技股份有限公司	100
合计			586

（三）项目绩效目标

1.总体绩效目标

通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争

力，有助于吸引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。

2.阶段性目标

评价组根据项目资金使用情况及绩效目标表，整理绩效目标设定情况如下：

表 1-3 项目绩效目标表

绩效目标	细分目标	目标内容	目标值
产出目标	数量目标	建设完成率	100%
	质量目标	系统验收合格率	合格
		园区周界封闭覆盖率	100%
		关键区域监控覆盖率	100%
	时效目标	完工及时性	6个月内完工
		验收及时性	及时
成本目标	成本控制情况	≤2246.81万元	
效益目标	社会效益	园区整体安全度	提高
		危化品车辆相关事故率	降低
		应急响应支持能力	提升
	可持续性	后续管护机制	健全
	满意度情况	受益对象满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

本次绩效评价目的是通过对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目的经济性、效益性、效率性和公平性等方面进行

评价，总结经验做法，对存在的问题及原因进行全面分析，并提出合理的建议，为政府及相关部门调整完善项目、改进管理、安排预算提供重要参考。

2.评价对象和范围

本次绩效评价的对象是孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目，项目预算资金 1045.07 万元，本次评价项目资金为 1045.07 万元。绩效评价范围为该资金产生的绩效以及为产生绩效所经历各环节过程，具体绩效评价范围包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度。

评价内容包括：

（1）依托项目支出绩效评价指标框架，发现项目立项、绩效目标制定、资金投入中存在的问题，在优化项目决策程序、绩效目标编制、资金安排上提出客观建议。

（2）对项目实施过程中的关键环节、关键资料进行深入分析总结，发现项目资金管理与组织实施在执行中存在的问题和薄弱环节，有针对性地提出改进资金管理和项目管理的建议。

（3）通过分析建设完成率、系统验收合格率、园区周界封闭覆盖率、关键区域监控覆盖率的实现程度，对比产出与效益的匹配程度，评价项目园区整体安全度、危化品车辆相关事故率、应急响应支持能力实现程度，以及后续的可持续发展。

3.评价基准日

本次绩效评价基准日为 2025 年 11 月 30 日。

(二) 绩效评价依据

《中共中央 国务院 关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）中提到，“要开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价、各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制，逐步开展部门整体绩效评价，对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价，必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用”。本次绩效评价所依据的法律法规、政策文件，包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
4. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）
5. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）
6. 《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）

7.《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）

8.山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见的通知》（晋财绩〔2019〕12号）

9.《山西省项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）

10.《中共吕梁市委办公室 吕梁市人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（吕办函〔2020〕22号）

11.《孝义市财政局 2025 年重点绩效评价实施方案》（孝财监〔2025〕282号）

12.其他有关预算管理制度、资金及财务管理办法、财务会计资料、项目验收（评价、决算、稽查、检查）报告、相关行业政策、行业标准及专业技术规范、预算下达相关文件等

（三）绩效评价原则及方法

1.评价原则

本次绩效评价坚持“定量优先、定量与定性相结合”的方式，遵循如下原则：

（1）独立原则。本次绩效评价工作在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下秉承独立原则完成评价事

项。

(2) 客观公正原则。按照协议(合同)约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价工作,不出具不符合实际情况的预算绩效评价报告。

(3) 规范原则。本次绩效评价以国家、吕梁市的相关政策、制度等为基础,运用科学合理的方法,按照规范原则履行必要的评价程序,在评价过程中合理选取具有代表性的样本,对原始资料进行必要的核查验证,形成结论并出具预算绩效评价报告。

2.评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法,以资料收集和检查、访谈、问卷调查、现场查看为基础,结合项目特点,综合应用比较法、因素分析法、公众评判法,对项目支出的经济性、效率性、效益性进行综合评价。

(1) 比较法。比较法是指通过对比绩效目标与实施效果,综合分析政策绩效目标实现程度。本次绩效评价,主要通过项目实际产出、效益与计划产出、效益之间的比较,资金实际绩效与目标绩效之间的比较,资金使用状况与设定评价标准之间的比较等,对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目进行综合评价。

(2) 因素分析法。因素分析法是指通过综合分析影响孝义

经济开发区化工园区封闭化管理建设项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次分别就项目资金的投入、实施情况、过程管理、达到的效果等主要因素进行分析评价。

(3) 公众评判法。公众评判法是指通过专家评估、公众问卷等方式对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目的实施效果进行评判，评价政策绩效目标实现程度。对主管部门及实施单位负责人进行访谈调研；同时，设计调查问卷，发给一定数量的受益群体填写，最后汇总分析各方意见进行综合评判，发现问题。

3.评分标准

根据《孝义市财政局 2025 年重点绩效评价实施方案》（孝财监〔2025〕282 号）：绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分为 100 分，等级划分为四档：综合评分 90 分（含）-100 分为“优”，80 分（含）-90 分为“良”，60 分（含）-80 分为“中”，60 分以下为“差”。

(四) 绩效评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）、《孝义市财政局 2025 年重点绩效评价实施方案》（孝财监〔2025〕

282号)等相关文件中的项目支出绩效评价指标体系,遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则,结合计划标准、行业标准等制定指标的目标值,形成孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出的绩效评价指标体系,从决策、过程、产出、效益四个方面进行考核。

决策类指标占权重分值20分,从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度考核项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性。

过程类指标占权重分值20分,从资金管理和组织实施两个角度考核项目资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。

产出类指标占权重分值30分,从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度考核项目建设完成率、系统验收合格率、园区周界封闭覆盖率、关键区域监控覆盖率、完工及时性、验收及时性、成本控制情况。

效益类指标占权重分值30分,从社会效益、可持续影响、满意度情况三个角度开展,考核项目园区整体安全度、危化品车辆相关事故率、应急响应支持能力、后续管护机制、受益群众满意度。

（五）绩效评价工作过程

1.评价工作组人员及分工

按照吕梁市孝义市财政局委托要求，我们高度重视，积极筹备，合理评估项目所需人力，抽调精兵强将组建由注册会计师、初级会计师等多个专业、经验丰富的专业人员构成的评价工作组。评价组从项目筹备尽调、资料收集整理及分析、现场勘查、报告的撰写、审核及论证全过程开展工作。具体安排如下表：

表2-1 评价组人员及分工情况表

组别	姓名	工作内容
主评人	薛晓慧	对方案、报告的形成开展全过程评价工作。
工作组	杨建华	负责资料整理、数据分析、现场勘查、评价结论形成等工作。
	赵世杰	
	赵 玲	
	李亚楠	
	康俊杰	
	杨宇飞	
	薛雨杰	
	王江媛	
	卢佳鑫	
	刘文娟	
陈嘉鑫		
质控组	王蕾	负责对方案和报告质量的复核。

2.工作安排、工作要求及具体时间进度安排

本次绩效评价工作分为准备阶段、实施阶段、报告阶段三个阶段。

（1）准备阶段

充分收集评价项目有关的基础资料，开展报告研究及实地调研，理清评价思路，设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作安排，在明确绩效评价思路的基础上，开展实地调研。

（2）实施阶段

收集、审核资料。根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

现场核查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，结合评价对象的特点和项目承担单位提供的数据资料，进行现场调研、座谈、问卷调查及实地验证核实。

综合评价。全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

自评复核。对被评价部门（单位）的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况进行核实，并提出部门（单位）绩效自评复核报告。重点复核绩效自

评工作是否按要求开展、预算执行率是否真实、绩效目标完成情况是否准确等，并视评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

交换意见。就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与被评价部门或单位交换意见。

（3）报告阶段

撰写报告。按照《孝义市财政局 2025 年重点绩效评价实施方案》（孝财监〔2025〕282 号）规定的文本格式和要求撰写评价报告。报告应包括以下主要内容：被评价对象基本情况，绩效评价工作开展情况，绩效评价指标体系和评价方法，综合评价情况及评价结论，绩效评价指标分析，存在的问题及原因分析、改进建议及评价结果应用建议等。

提交报告。与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，将评价报告报送吕梁市孝义市财政局。

3.内部控制制度

为保证绩效评价过程和结果的客观性、准确性，我公司建立了健全的内部质量控制体系，具体包括：

（1）建立培训制度

为深入贯彻落实公司质量管理方针，保证一线评价人员能够充分理解和领悟行业及公司内部对质量的规定和措施，公司定期

召开培训会，组织业务人员进行业务学习；学习内容包括公司制度中的有关规定以及当前财政部、市财政局、各县（区）财政局的相关文件。

（2）建立项目管理流程

为了让项目组明确绩效评价过程中各个步骤的质量要求，公司制定了绩效评价操作规范及项目流程管理办法，明确规定绩效评价过程中各节点的质量目标和要求、所参考的规范文件、控制标准以及相关的质量记录等。

（3）完善三级审核机制

公司对绩效评价报告实行三级复核制度：一审主要是项目经理对报告语言是否通顺、前后逻辑是否合理、数字是否准确、评价依据是否充分进行审核。二审主要是部门负责人对项目指标体系设计、指标评分、存在问题及建议等进行把关。三审主要是质控部对绩效评价工作的整体情况进行重点审核。绩效评价报告书经三级复核后加盖公章正式出具。

三、综合评价情况及评价结论

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目绩效评价总体得分为 82.5 分，评价等级为“良”。其中决策类指标得 20 分，过程类指标得 14 分，产出类指标得 25 分，效益类指标得 23.5 分。各部分得分率见下表 3-1:

表 3-1 项目绩效得分表

指标	A.决策类	B.过程类	C.产出类	D.效益类	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	20	14	25	23.5	82.5
得分率	100.00%	70.00%	83.33%	78.33%	82.50%

四、绩效评价指标分析

(一) 决策类情况分析

决策指标从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考察。项目决策类指标分值共计 20 分，本项目实际得分为 20 分，得分率为 100.00%。各项考评指标得分情况详见表 4-1:

表 4-1 决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
A 决策类	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	6	6	100.00%
		A12 立项程序规范性	4	4	100.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2	100.00%
		A22 绩效指标明确性	2	2	100.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	3	3	100.00%
		A32 资金分配合理性	3	3	100.00%
合计			20	20	100.00%

1.A11 立项依据充分性：分值 6 分，得分 6 分。

立项依据充分性指标，考核项目立项是否符合法律法规、相关政策以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目符合工业和

信息化部、自然资源部生态环境部、住房和城乡建设部、交通运输部、应急管理部关于印发《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》的通知（工信部联原〔2021〕220号），要求化工园区应按照分类控制、分级管理、分步实施要求，结合产业结构、产业链特点、安全风险类型等实际情况，分区实行封闭化管理，建立门禁系统和视频监控系统，对易燃易爆、有毒有害化学品等物料、人员、车辆进出实施全过程监管。化工园区应严格管控运输安全风险，实行专用道路、专用车道、限时限速行驶，并根据需要配套建设危险化学品车辆专用停车场，防止安全风险积聚。

《应急管理部办公厅财政部办公厅关于加强重点化工产业聚集区重大安全风险防控项目建设管理的通知》（应急厅〔2023〕18号）提出“实施重大风险防控项目是落实党中央国务院关于危险化学品安全生产决策部署的重要举措，是提升化工产业聚集区重大安全风险管控能力的有力抓手，是推进实现危险化学品安全治理体系和治理能力现代化的具体举措。地方各级应急管理部门和重点化工产业聚集区要充分认识实施重大安全风险防控项目的重要意义，切实增强责任感和使命感，全力推进项目建设。”

《山西省人民政府办公厅关于印发〈山西省化工园区认定管理办法（试行）〉的通知》（晋政办发〔2021〕102号）“根据自身规模和产业结构需要，建立完善的生产安全风险和生态环境

监测监控体系。涉及危化装置的相关监测监控数据应接入省、市安全和环保监测预警系统。”“建立满足生产安全事故、环境污染事故等突发事件应急救援要求的体系、预案及平台。”综上所述，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和行业发展规划。

化工园区封闭化管理建设项目实施单位为孝义经济开发区管理委员会。孝义经济开发区管理委员会主要职责包括：贯彻落实有关经济和社会发展的法律法规、规章和方针、政策，制定和实施开发区各项管理制度和政策措施；制定开发区总体发展规划和中长期计划，并组织实施；制定产业发展规划和各类产业布局调整，并组织实施；统筹推进开发区建设发展，对开发区统一政策、统一规划、统一管理；协调落实开发区内有关重大基础设施项目和重大公共服务设施项目的建设和管理等。化工园区封闭化管理建设项目与孝义经济开发区管理委员会职责范围相符，属于公共财政支持范围，且内部没有与之重复的项目，立项依据充分。

根据评分标准，本指标得分 6 分。

2.A12 立项程序规范性：分值 4 分，得分 4 分。

立项程序规范性指标，考核项目立项是否经过前期讨论，并确定了项目计划实施内容，用以反映和考核项目立项的规范情况。

2023 年 11 月 15 日，孝义市市长批示同意实施化工园区封闭化管理相关事宜，开发区管委计划采取门禁系统和视频监控

系统等措施实施化工园区封闭化管理，分为一期工程和二期工程分步实施，结合化工园区内新旧汾介线路网等实际，先行实施了一期工程，即本项目。2024年2月8日，孝义市行政审批服务管理局通过了《孝义经济开发区管理委员会关于申请对化工园区封闭化管理建设项目立项的批复》（孝行审信管字〔2024〕1号），且2024年2月26日，中共孝义经济开发区工作委员会会议纪要（〔2024〕2号）同意实施化工园区封闭化管理项目。综上所述，项目立项经过了孝义市市长审批、孝义市行政审批服务管理局审批以及孝义经济开发区内部会议议定，项目立项程序规范。

根据评分标准，本指标得分4分。

3.A21 绩效目标合理性：分值2分，得分2分。

绩效目标合理性指标，考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目设定了绩效目标，评价组在此基础上进一步梳理项目绩效目标为：通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争力，有助于吸

引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。

经过梳理，该项目绩效目标的设置与项目实际工作内容具有相关性；预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，例如系统验收合格率、项目园区整体安全度提升等指标，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

根据评分标准，本指标得分 2 分。

4.A22 绩效指标明确性：分值 2 分，得分 2 分。

绩效指标明确性指标，考核项目依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

孝义经济开发区管理委员会将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，设置了产出指标、效益指标及满意度指标，并进一步细化成三级指标，三级指标的指标值明确，设定的绩效目标中明确了产出数量，与计划任务数相对应，与预算确定的项目专项资金量相匹配。评价组根据项目情况对其绩效指标进行梳理，将产出数量指标设置为建设完成率，产出质量指标设置为系统验收合格率、园区周界封闭覆盖率、关键区域监控覆盖率，产出时效指标设置为完工及时性、验收及时性，产出成本指标设置为成本控制情况。将效益指标分解为园区整体安全度、危化品车辆相关事故率、应急响应支持能力、后续管护机制、受益群众满意度。

根据评分标准，本指标得分 2 分。

5.A31 预算编制科学性：分值 3 分，得分 3 分。

预算编制科学性指标，考核预算编制是否经过科学论证，且与前期实际调研相符，预算内容与项目内容是否匹配，预算确定的项目资金量是否与项目工作任务量相匹配。

孝义经济开发区作为化工园区封闭化管理建设项目的实施单位，在预算申请阶段已清晰规划资金用途与使用方向。预算编制紧密结合项目建设实际规模及年度计划进度，测算依据科学合理、数据充分。孝义市财政局综合考虑孝义市财力及化工园区封闭化管理项目建设周期及建设规模，安排孝义经济开发区管理委员会预算资金量。预算编制相对合理。

根据评分标准，本指标得分 3 分。

6.A32 资金分配合理性：分值 3 分，得分 3 分。

资金分配合理性指标，考核预算资金分配依据是否充分，资金分配额度是否合理，与项目单位实际是否相适应。

孝义经济开发区管理委员会收到化工园区封闭化管理建设项目预算资金后，严格遵循“资金跟着项目走、分配贴合进度走”原则分配资金，依托项目批复方案、阶段性任务清单、施工进度计划及分项工程预算等完备材料，资金分配依据充分；同时对标预算总额及分项造价，契合刚性支出需求，未超批复范围，额度

测算科学合理，分配与项目实际适配。

根据评分标准，本指标得分 3 分。

（二）过程类情况分析

过程类指标从资金管理、组织实施两个方面进行考察。项目过程类指标分值共计 20 分，本项目实际得分为 14 分，得分率为 70.00%。各项考评指标得分情况详见表 4-2:

表 4-2 过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
B 过程类	B1 资金管理	B11 资金到位率	2	2	100.00%
		B12 预算执行率	6	0	0.00%
		B13 资金使用合规性	2	2	100.00%
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	4	100.00%
		B22 制度执行有效性	6	6	100.00%
合计			20	14	70.00%

1.B11 资金到位率：分值 2 分，得分 2 分。

资金到位率指标，考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

根据《孝义市财政局关于拨付办公设备购置等项目经费的通知》（孝财建二〔2024〕5099号）、《孝义市财政局关于核减相关单位项目经费》（孝财预〔2024〕0196号）、《孝义市财政局关于拨付经济开发区化工园区封闭化管理建设等项目经费的通知》（孝财建二〔2025〕5128号），孝义经济开发区化工

园区封闭化管理建设项目共安排县级资金 1045.07 万元，截至评价基准日资金已全部到位，资金到位率 100%。

根据评分标准，本指标得分 2 分。

2.B12 预算执行率：分值 6 分，得分 0 分。

预算执行率指标：考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实际到位资金 1045.07 万元，截止评价基准日，孝义经济开发区管理委员会实际支出资金 586 万元，预算执行率 56.07%。

根据评分标准，本指标得分 0 分。

3.B13 资金使用合规性：分值 2 分，得分 2 分。

资金使用合规性指标，考核项目资金使用是否符合相关的资金使用范围和财务管理制度，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

评价组核对收集到的财务资料后发现，项目资金由孝义经济开发区管理委员会根据审核项目实际进度情况后，采用国库集中支付的方式拨付项目资金；项目资金按照项目实际进度拨付，具有完整的审批程序和手续，资金使用符合预算批复用途及财务管理制度，未发现与计划拨付对象不一致的现象，资金支出审批程序和手续完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，本指标得分 2 分。

4.B21 管理制度健全性：分值 4 分，得分 4 分。

管理制度健全性指标，考核项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

项目管理方面，孝义经济开发区管理委员会按照《化工园区安全风险智能化管控平台建设指南（试行）》、《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》《山西省安全生产委员会办公室关于进一步推进化工园区安全整治提升工作的通知》（晋安办发〔2023〕80 号）等文件要求，同时参照孝义市相关项目管理制度，开展项目立项、监理、验收等内容。

财务管理方面，孝义经济开发区管理委员会孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目以《财政总会计制度》、《预算管理一体化规范（2.0 版）》、《预算管理一体化系统技术标准 V2.0》等规定为核心准则，同时参照内部财务管理制度，明确了财务收支审批制度，并对账务处理程序进行了规定，明确了资金使用的原则、管理模式以及监督流程等内容。针对资金拨付等环节实施全程监督管理，严格把控质量和审签环节，支出应严格执行国家财经纪律、财务制度和开支标准开支范围，对资金预算编制和审批、执行和调整、资金拨付、监督及管理等内容作出明确规定，

且相关制度符合财务会计制度规定，财务管理制度健全。

根据评分标准，本指标得分 4 分。

5.B22 制度执行有效性：分值 6 分，得分 6 分。

制度执行有效性指标，考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目各方制度基本执行有效，但也存在个别不足情况，具体情况如下：

在前期手续管理方面，向孝义市行政审批服务管理局提出申请，并通过了可行性研究报告批复，同时考虑该项目为信息工程类项目，且不涉及新增土地，在征询各方意见后，确认项目无需办理环评、工程规划许可证等手续。

招投标管理方面，孝义经济开发区管理委员会在采购活动开始前，针对采购需求管理中的重点风险事项，对采购需求和采购实施计划进行审查，在通过审查后，委托了专业招标代理机构开展招标，项目招标管理工作严谨有效。

合同管理方面，在完成招标确定中标单位后，在中标之日起 30 日内开展了合同签订，并对合同签订内容合规性，委托了律师事务所开展合同审查，合同管理基本到位。

监督管理方面，孝义经济开发区管理委员会作为项目建设单位，前期统筹管理，确保项目设计方案顺利落地开展实施；在施

工过程中，委托监理单位专业监管，督导施工单位严格落实技术规范与安全操作规范。

根据评分标准，本指标得分 6 分。

（三）产出类情况分析

产出指标从产出数量、产出时效、产出质量、产出成本进行考察。项目产出类指标分值共计 30 分，本项目实际得分为 25 分，得分率为 83.33%。各类项目的考评指标得分情况详见表 4-3:

表 4-3 产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 建设完成率	8	8	100.00%
		C21 系统验收合格率	4	4	100.00%
	C2 产出质量	C22 园区周界封闭覆盖率	3	2	66.67%
		C23 关键区域监控覆盖率	3	3	100.00%
	C3 产出时效	C31 完工及时性	3	3	100.00%
		C32 验收及时性	4	0	0.00%
	C4 产出成本	C41 成本控制情况	5	5	100.00%
	合计			30	25

1.C11 建设完成率：分值 8 分，得分 8 分。

建设完成率指标，考核化工园区封闭化管理建设项目是否按照计划完成。

根据《孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目采购合同》，该项目计划采购。计划采购①综合卡口部分计划采购全彩

枪球一体机、网络对讲终端、语音音柱等 30 项设备共 7848.34 台（套、对、个、根、 m^3 、米、项）；②普通卡口部分计划采购全彩枪球一体机、安全岛、卡口执勤岗亭、车牌识别一体机等 41 项设备共 12607.94 台（套、米、座、个、根、 m^3 、项）；③简易卡口部分计划采购 26 项设备共 18242.92 台（套、米、对、个、根、项）；④高点部分计划采购 10 项设备共 2366 台（套、对、米、项）；⑤危险品车辆管控部分计划采购 27 项设备共 14697.8 台（套、根、米、个、 m^3 、对、项）；⑥路段及周界部分计划采购 29 项设备共 18357.736 台（套、米、根、个、 m^3 、对、项）；⑦标志、标线、护栏及配套设施、设备部分计划采购 28 项设备共 27979 台（套、块、米、 m^2 、 m^3 、对、根、项、座）；⑧平台软硬件部分计划采购 32 项设备共 3975 台（套、路、个、场景、车道、节、门）。

实际项目建设过程中，根据实际情况向承建单位吕梁领先科技股份有限公司根据项目建设实际情况进行采购，完成危化点、周界点、综合卡口点、普通卡口点、简易卡口点的警示屏、8 口交换机、杆体类型等各类设备采购及安装调配，保障项目建设完成。

根据评分标准，本指标得分 8 分。

2.C21 系统验收合格率：分值 4 分，得分 4 分。

系统验收合格率指标，考核已建成的隔离与监控系统是否通过功能、性能及安全验收。

截至评价基准日，孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目系统已投入使用，根据实地调研查验资料及访谈了解，系统各核心功能均能正常实现，系统性能参数稳定，系统在网络安全、数据安全、物理安全等方面符合相关安全标准和规范。

根据评分标准，本指标得分 4 分。

3.C22 园区周界封闭覆盖率：分值 3 分，得分 2 分。

园区周界封闭覆盖率指标，考核通过自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段是否实现有效技术隔离。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目项目一是建设了防护栏、围墙等实体隔离装置；二是通过视频监控、出入口控制设备实现园区封闭化管理，保障阻挡无关人员/车辆闯入园区边界或非出入口区域。但实地调研发现部分简易卡口未启用，原因是村庄内村民未完全搬移，容易对简易卡口造成破坏，导致局部物理隔离出现缺口，制约了园区封闭管理体系的完整性，扣 1 分。

根据评分标准，本指标得分 2 分。

4.C23 关键区域监控覆盖率：分值 3 分，得分 3 分。

关键区域监控覆盖率指标，考核核心控制区、关键控制区视

频监控是否无死角覆盖。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目一是在核心控制区和关键控制区的主要通道、出入口均部署了热成像枪机、球机、全彩枪球一体机等设备，重点区域监控角度贴合需求；在人员活动频繁的出入口配套了车牌识别、人脸组件，可准确识别车辆号牌和人员面部特征。二是所有监控设备（热成像系列、全彩枪球一体机等）均配套交换机、光纤收发器、网线光缆等传输设备，满足实时监控和数据传输需求，且设备选型统一（海康为主），且有成熟的供电、传输方案，运行稳定性有保障。

根据评分标准，本指标得分 3 分。

5.C31 完工及时性：分值 3 分，得分 3 分。

完工及时性指标，考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目完工时间是否及时。

根据孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目立项批复，项目建设周期 6 个月，项目实际于 2024 年 8 月开工建设，于 2025 年 2 月完工，工期 6 个月，项目完工及时。

根据评分标准，本指标得分 3 分。

6.C32 验收及时性：分值 4 分，得分 0 分。

验收及时性指标，考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目验收时间是否及时。

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目于 2025 年 2 月完工，截至评价基准日 2025 年 11 月 30 日，项目已完工 9 个月，但仍未开展验收，且实地了解项目已投入使用，验收开展不及时，一是违反《建筑法》、《建设工程质量管理条例》中“建设工程竣工验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用”的强制性规定；二是项目长期无法完成竣工财务决算，形成的固定资产不能合规转入单位资产账簿，影响国有资产管理。

根据评分标准，本指标得分 0 分。

7.C41 成本控制情况：分值 5 分，得分 5 分。

成本控制情况指标，考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目各项支出是否合理，建设成本是否未超出概算。

经评价组了解，项目实施过程中，在招标采购前，编制招标最高限价合理把握成本；在各项费用支出前，根据实际情况确定拟支付费用，并送孝义市财政预算服务中心进行评审，项目成本控制有效，截至评价基准日，未发现超支、超付现象。

根据评分标准，本指标得分 5 分。

（四）效益类情况分析

效益类指标从社会效益、可持续性、满意度三个角度进行考察。项目效益类指标分值共计 30 分，本项目实际得分为 23.5 分，

得分为 78.33%。各项考评指标得分情况详见表 4-4:

表 4-4 效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
D 效益类	D1 社会效益	D11 园区整体安全度	8	5	62.50%
		D12 危化品车辆相关事故率	4	4	100.00%
		D13 应急响应支持能力	6	4.5	75.00%
	D2 可持续影响	D21 后续管护机制	6	4	66.67%
	D3 满意度情况	D31 受益群众满意度	6	6	100.00%
合计			30	23.5	78.33%

1.D11 园区整体安全度：分值 8 分，得分 5 分。

园区整体安全度指标，综合评估园区封闭化管理、安全防控设施部署及风险防范能力，反映园区对各类安全隐患的预防、管控和抵御水平。

项目围绕园区安全保障核心目标，通过采用自然隔离、物理隔离、电子围栏等多元技术手段，搭配门禁系统与视频监控系统构建起园区与外部空间的有效隔离屏障；同时，通过科学划分核心控制区、关键控制区等区域实施分区分级分类管理，并对危化品、人员、车辆开展全流程闭环监管，从隔离防护、区域管控、全要素监管多维度筑牢园区安全防线，有效提升了园区安全保障水平。然而，实地调研发现存在两处影响园区安全的问题：一是个别危险品车辆管控警示屏因供电依赖周边加油站，在加油站倒闭后电力供应中断，导致警示屏无法正常使用，失去了对危化品

车辆的警示管控作用；二是部分简易卡口未按要求启用，且个别卡口执勤岗亭存在无人值守的情况，使得卡口管控流于形式，无法有效发挥对进出车辆、人员的核查过滤功能。上述两处问题均直接影响了园区整体安全度，按照相关考核标准，共计扣3分。

根据评分标准，本指标得分5分。

2.D12 危化品车辆相关事故率：分值4分，得分4分。

危化品车辆相关事故率指标，考核通过项目实施是否有效降低危化品车辆相关事故率。

访谈了解，孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目相关设备及系统投入使用前，无危化品车辆相关事故，项目实施完成后，园区内及园区出入口周边，无涉及危化品运输车辆的碰撞、泄漏、火灾等安全事故发生。危化品车辆相关事故率保持为0。

根据评分标准，本指标得分4分。

3.D13 应急响应支持能力：分值6分，得分4.5分。

应急响应支持能力指标，评估园区在突发安全事件（如危化品泄漏、火灾、人员非法闯入等）发生时，依托现有监控、通信、管控设备提供信息支持、协同调度和应急处置的能力。

在信息获取速度方面，项目搭建的视频监控系统实现了园区关键区域全覆盖，能够快速捕捉事件发生动态；在数据支撑有效性上，视频监控采集的清晰图像、各类安防设备的实时状态数据

等，可直观反映事件现场情况与设备运行情况，为应急决策提供准确、可靠的依据，助力决策层快速制定科学处置方案；在联动响应效率上，项目部署的出入口管控、语音对讲等设备形成了协同联动体系，能够在应急处置过程中快速响应指令，执行人员核查、车辆管控、现场沟通等管控措施，提升应急处置的及时性与有效性。但实地调研发现的简易卡口未启用、岗亭无人值守，使得出入口管控设备无法在应急状态下快速联动响应，无法及时阻断风险源进出园区，同时也会导致相关管控数据缺失，影响应急决策的数据支撑有效性，扣 1.5 分。

根据评分标准，本指标得分 4.5 分。

4.D21 后续管护机制：分值 6 分，得分 4 分。

后续管护机制指标，考核项目后续管护人员充足、制度健全的情况。

根据实地调研，孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目目前由孝义市经建投人力资源有限公司负责日常管护，并已初步制定了《园区安全风险智能化管控平台管理制度》《园区安全风险智能化管控平台设备维护制度》《园区智慧平台安全风险智能化管控平台运行机制》《园区安全风险智能化管控平台岗位职责》等一系列制度，运营费用也已纳入孝义市财政预算保障。

然而，在运营管理的实际执行与监督层面存在明显短板，一

是运营主体资质与业务性质不符，化工园区封闭化管理主要依托专业安全技术平台，而人力资源公司的专业能力在于“管人”，缺少专业技术团队及安全风险管理知识体系，管护主体存在不足，扣 1 分；二是运营监督机制缺失，孝义经济开发区管理委员会作为园区安全监管的责任主体，未对运营服务方建立有效的监督检查与绩效考评机制，扣 1 分。

根据评分标准，本指标得分 4 分。

5.D31 受益群众满意度：分值 6 分，得分 6 分。

受益群众满意度指标，考核项目完成后，受益群众的满意度情况。

评价工作组通过走访、发放调查问卷的方式，经过对该项目受益群众的访问调查，评价组从调查结果中汇总，综合数据统计，综合满意度为 90.14%。

根据评分标准，本指标得分 6 分。

五、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）验收开展不及时，预算执行率低

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目于 2025 年 2 月完工，截至 2025 年 11 月 30 日，项目已完工 9 个月，孝义经济开发区正在委托专业第三方编制验收方案，但仍未正式开展验收，导致项目实际到位资金 1045.07 万元，由于未验收，根据合

同约定，资金无法拨付，截至评价基准日，孝义经济开发区管理委员会仅支出资金 586 万元，预算执行率 56.07%。

且实地了解项目已投入使用，验收开展不及时，一是违反《建筑法》、《建设工程质量管理条例》中“建设工程竣工验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用”的强制性规定；二是项目长期无法完成竣工财务决算，形成的固定资产不能合规转入单位资产账簿，影响国有资产管理。

（二）部分设施设备管控缺失

实地调研发现，项目在关键安防设施的持续运行与基础管控环节存在明显失效，一是个别危险品车辆管控警示屏因供电依赖周边加油站，在加油站倒闭后电力供应中断，导致警示屏无法正常使用，失去了对危化品车辆的警示管控作用，目前正在重新寻找电源；二是部分简易卡口未按要求启用，且个别卡口执勤岗亭存在无人值守的情况，使得卡口管控流于形式，无法有效发挥对进出车辆、人员的核查过滤功能。

（三）管护机制待完善

项目运营管理的实际执行与监督层面存在短板，一是运营主体资质与业务性质不符，化工园区封闭化管理主要依托专业安全技术平台，而人力资源公司的专业能力在于“管人”，缺少专业技术团队及安全风险管理知识体系，管护主体存在不足；二是运营

监督机制缺失，孝义经济开发区管理委员会作为园区安全监管的责任主体，未对运营服务方建立有效的监督检查与绩效考评机制。

六、下一步改进意见及建议

（一）加快验收推进节奏，提升预算执行质效

一是立即启动验收工作。成立专项验收工作组，明确牵头部门、责任人员及时间节点，梳理验收所需资料清单，加快完成竣工资料整理、工程质量核查等前期准备工作，严格按照《建筑法》《建设工程质量管理条例》等法律法规要求，在规定时限内完成项目竣工验收，确保项目合法合规交付使用。二是提高预算执行效率。验收完成后，及时推进竣工财务决算编制工作，规范资金支付流程，加快剩余资金拨付进度，提升预算执行率；同时加强预算执行的动态监控，建立预算执行与项目进度联动机制，避免资金闲置或拨付滞后问题。三是规范国有资产管理。竣工财务决算完成后，及时将形成的固定资产转入单位资产账簿，建立固定资产台账，明确资产管护责任，确保国有资产账实相符、管理规范。

（二）筑牢设施管控防线，保障安全运行

一是排查整改设施运行隐患。针对危险品车辆管控警示屏因供电问题无法使用的情况，立即组织评估替代供电方案（如独立供电、接入园区统一供电系统等），限期完成供电改造，恢复警

示屏正常功能；对所有安防设施开展全面排查，建立设施隐患台账，明确整改措施与时限，确保监控无死角、隔离防护到位、设备稳定运行。二是强化卡口管控力度。对未按要求启用的简易卡口，限期完成启用调试；规范执勤岗亭值守制度，明确各卡口值守人员配置标准，杜绝无人值守现象，确保卡口能够有效发挥人员、车辆核查过滤功能，筑牢园区安全第一道防线。

（三）完善管护机制建设，提升专业管护水平

一是优化管护主体配置。针对运营主体资质与业务性质不符的问题，重新评估现有管护主体的专业适配性；若确不满足化工园区封闭化管理所需的专业安全技术服务要求，应按程序重新遴选具备专业安全技术团队、拥有完善安全风险管理体系的管护单位；若继续委托现有主体，需督促其补充配备专业技术人员，开展安全风险专项培训，提升专业管护能力。二是建立健全运营监督考评机制。孝义经济开发区管理委员会作为责任主体，应立即制定运营服务监督检查与绩效考评办法，明确监督检查频次、内容、标准，建立绩效考评指标体系（涵盖设施运行稳定性、执勤人员到位率、应急响应效率等核心指标），定期开展考评并将结果与服务费用、合作续约挂钩，强化运营服务方的责任意识。

七、结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦

是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，有以下几点建议：

（一）建议充分运用绩效评价结果，有效发挥绩效评价作用。建议财政局将本次绩效评价结果按照政务信息公开的有关规定，在一定范围内公开，形成监督机制，对后续同类型项目在加强管理的基础上应予以支持，确保项目资金及时到位。

（二）建议建立绩效评价结果反馈与整改机制。将本次绩效评价项目的绩效情况、存在问题及相关建议反馈给被评价单位，并督促其落实整改，以增强绩效评价工作的约束力。

（三）建议在一定范围内通报、公示绩效评价结果。促进和增强各级财政部门、相关主管部门、资金使用单位及社会各界对绩效评价工作重要性的认识。

八、其他需说明的问题

无

九、附件

- 1.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目评分表
- 2.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效评价指标体系
- 3.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效

评价访谈报告

4.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出合规性检查报告

5.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目自评复核情况表

6.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出满意度调查报告

7.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实地照片

8.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目交换意见表

山西天正会计师事务所（有限公司）

2025年12月



附件 1.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分	得分率
决策	20	项目立项	10	立项依据充分性	6	6	100.00%
				立项程序规范性	4	4	100.00%
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2	100.00%
				绩效指标明确性	2	2	100.00%
		资金投入	6	预算编制科学性	3	3	100.00%
				资金分配合理性	3	3	100.00%
过程	20	资金管理	10	资金到位率	2	2	100.00%
				预算执行率	6	0	0.00%
				资金使用合规性	2	2	100.00%
		组织实施	10	管理制度健全性	4	4	100.00%
				制度执行有效性	6	6	100.00%
产出	30	产出数量	8	建设完成率	8	8	100.00%
		产出质量	10	系统验收合格率	4	4	100.00%
				园区周界封闭覆盖率	3	2	66.67%
				关键区域监控覆盖率	3	3	100.00%
		产出时效	3	完工及时性	3	3	100.00%
				验收及时性	4	0	0.00%
产出成本	5	成本控制情况	5	5	100.00%		
效益	30	社会效益	18	园区整体安全度	8	5	62.50%
				危化品车辆相关事故率	4	4	100.00%
				应急响应支持能力	6	4.5	75.00%
		可持续影响	6	后续管护机制	6	4	66.67%
		满意度情况	6	受益群众满意度	6	6	100.00%
合计	100		100		100	82.5	82.50%

附件 2.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
决策	20	项目立项	10	立项依据充分性	6	项目是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。符合得 2 分,不符合得 0 分。 ②项目立项是否符合行业发展规划政策要求,符合得 1 分,不符合得 0 分; ③项目立项是否与孝义经济开发区管理委员会职责范围相符,属于部门履职所需;符合得 1 分,不符合得 0 分; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合地方财政事权和支出责任划分原则,得 1 分,不符合得 0 分; ⑤项目是否未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,符合得 1 分,不符合得 0 分。	立项依据文件痕迹记录、现场核查、档案管理文件
				立项程序规范性	4	项目申请过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目事前是否已经过可行性研究论证(2分); ②设立过程是否符合审批流程(1分); ③审批文件、材料是否符合相关要求(1分)。	立项程序留痕文件
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有绩效目标,已填报得 0.5 分,否则不得分; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性,有相关性得 0.5 分,否则不得分; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平,符合得 0.5 分,不符合得 0 分; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,匹配得 0.5 分,	绩效目标申报表/年度工作计划及任务安排

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
							不匹配得 0 分。	
				绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标（0.5分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0.5分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（0.5分）； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（0.5分）。	绩效目标申报表/年度工作计划及任务安排
		资金投入	6	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算内容与项目内容是否匹配，相匹配得 1 分，否则不得分； ②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，符合得 1 分，否则不得分； ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，相匹配得 1 分，否则不得分。	预算编制明细表
				资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分，充分得 1.5 分，否则不得分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，符合得 1.5 分，否则不得分。	财务数据，预算批复等
过程	20	资金管理	10	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，指标得分=2*资金到位率。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目	财务数据，预算批复等

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
							的资金。	
				预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点： 预算执行率=(实际支出资金/预算资金)*100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。按照区间进行赋分，如执行率在95%以上（含）则得6分；95%-90%（含）的，得4分；90%-85%（含）的，得2分；低于85%的，不得分。	财务数据，预算调整批复、预算批复等
				资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及孝义市相关规定，符合得1分，不符合得0分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，符合得0.5分，不符合得0分； ③是否符合项目预算批复或协议规定的用途，符合得0.5分，不符合得0分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，若有，该指标得0分。	财务数据，资金批复等
		组织实施	10	管理制度健全性	4	项目的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①项目管理制度健全（如项目管理制度、操作流程或办事指南等）得2分，部分健全1分，不健全0分； ②项目主管单位专门制定了社会资本准入和退出机制，制度内容全面细致得1分，部分健全0.5分，未建立该制度不得分。 ③项目单位专门制定了财务管理制度或参照执行一般通过财务管理制度1分，部分健全0.5分，不健全0分。	相关项目管理制度，制度性文件，专项资金管理办法等
				制度执	6	项目实施是否符合相关管	评价要点：	项目台账、

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
				行有效性		理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目政策文件等资料是否齐全并及时归档； ③项目监督管理方面是否落实到位； ④绩效自评规范，绩效自评表中项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行等情况评价真实； ⑤其他项目实施过程中应严格按照制度执行的事项； 以上每发现 1 项执行不到位扣 1 分，扣完为止。	管理制度、痕迹记录、现场核查、档案管理文件、服务合同
产出	30	产出数量	8	建设完成率	8	考核项目是否按照计划完成电子围栏、物理屏障、门禁系统、视频监控等封闭化建设内容。	评价要点： 建设完成率=（实际建设完成数量/计划数量）*100% 实际建设完成数量：完成的电子围栏、物理屏障（围墙、栅栏）、门禁系统、视频监控点位等数量。 计划数量：规划的电子围栏、物理屏障（围墙、栅栏）、门禁系统、视频监控点位等数量 建设完成率指标得分=建设完成率*8（若建设完成率不明确，则每存在一项建设事项不明确扣 1 分，扣完为止）	验收报告、竣工结算及审计报告、投资成本审核报告
		产出质量	10	系统验收合格率	4	考核已建成的隔离与监控系统是否通过功能、性能及安全验收。	评价要点： ①功能验收合格：系统各核心功能（如隔离防护功能、视频采集与回放功能、异常报警功能、数据传输功能等）均能正常实现，符合设计方案中明确的功能要求，无功能性缺陷。 ②性能验收合格：系统性能参数（如视频分辨率、帧率、存储时长、报警响应时间、系统稳定性等）均达到设计标准和相关行业规范要求，在满负荷运行状态下仍能稳定可靠工作。 ③安全验收合格：系统在网络安全、数据安全、物理安全等方面符合相关安全标准和规范，具备完善的安全防护措施，能够有效	验收报告、竣工结算及审计报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
							抵御常见安全风险，无安全漏洞。 符合上述内容得满分，否则每发现一处问题扣1分。	
				园区周界封闭覆盖率	3	考核通过自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段是否实现有效技术隔离。	评价要点： 采用的隔离技术（如防护栏、电子围栏、红外对射等）能够有效阻挡无关人员、车辆非法进入园区，具备足够的防护强度和可靠性。得满分，否则每发现一处问题扣1分。	验收报告、竣工结算及审计报告
				关键区域监控覆盖率	3	考核核心控制区、关键控制区视频监控是否无死角覆盖。	评价要点： ①无死角覆盖：核心控制区和关键控制区内的所有区域，包括地面、通道、设备周边、墙角等各个角落，均能被视频监控设备有效捕捉，不存在监控盲区和死角；对于人员活动频繁、安全风险较高的部位，需保证监控图像清晰、角度合理，能够准确识别人员面部特征、车辆号牌等关键信息。 ②监控设备有效：覆盖上述区域的监控设备需正常运行，具备实时监控、图像存储、回放等功能，监控数据能够稳定传输和保存，满足安全管理和应急追溯的需求。 ③覆盖区域确认：关键区域的范围明确界定。 符合上述内容得满分，否则每发现一处问题扣1分。	验收报告、竣工结算及审计报告
		产出时效	7	完工及时性	3	考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目完工时间是否及时。	评价要点： 项目完工时间符合立项批复及合同约定工期得3分，否则，每延迟1个月扣0.5分，扣完为止。	项目开工竣工报告
				验收及时性	4	考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目验收时间是否及时。	评价要点： 验收工作按照规定的验收流程开展，验收资料完整、规范，验收结论经相关方确认得满分，否则不得分。	项目验收单、验收报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
		产出成本	5	成本控制情况	5	考核孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目各项支出是否合理，建设成本是否未超出概算。	评价要点： 建设成本根据竣工结算及审计报告等资料进行合理核定，无成本超支、浪费现象，满足得5分，否则不得分。	结算报告、决算报告、审计报告等
效益	30	社会效益	18	园区整体安全度	8	综合评估园区封闭化管理、安全防控设施部署及风险防范能力，反映园区对各类安全隐患的预防、管控和抵御水平。	评价要点： 通过项目实施，实现监控无死角、隔离防护到位、出入口管控严格、设备稳定运行，整体安全防控体系完善得满分，每出现一例影响园区整体安全度的情形扣1.5分，扣完为止。	实地调研、工作总结
				危化品车辆相关事故率	4	考核通过项目实施是否有效降低危化品车辆相关事故率。	评价要点： 项目相关设备及系统投入使用后较之前，园区内及园区出入口周边，涉及危化品运输车辆的碰撞、泄漏、火灾等安全事故的发生频率降低得满分，否则不得分。	实地调研、工作总结
				应急响应支持能力	6	评估园区在突发安全事件（如危化品泄漏、火灾、人员非法闯入等）发生时，依托现有监控、通信、管控设备提供信息支持、协同调度和应急处置的能力。	评价要点： ①信息获取速度：从事件发生到监控捕捉、信息上传的响应时间（≤5分钟为优秀）； ②数据支撑有效性：监控图像、设备状态等数据能为应急决策提供准确依据； ③联动响应效率：出入口管控、语音对讲等设备能配合应急处置快速执行管控措施。 符合上述内容得满分，否则每出现一例影响园区应急响应支出的情形扣1.5分，扣完为止。	实地调研、工作总结
		可持续性	6	后续管护机制	6	考核项目后续管护人员充足、制度健全的情况。	评价要点： ①管护资金充足，能够满足工作正常开展（2分）；	实地调研，访谈及问

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	数据来源
							②项目管护主体管护制度健全，满足管护需求（2分）； ③管护人员充足，工作开展顺利（2分）。	卷
		满意度情况	6	受益群众满意度	6	考核项目完成后，受益群众的满意度情况。	评价要点： 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。其满意度在90%以上（含）则满分；在90%-80%（含）的，得分=80%*指标分值；80%-60%（含）的，得分=50%*指标分值；低于60%的，不得分。	调查问卷

附件 3.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出绩效评价访谈报告

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目

实施单位相关负责人访谈提纲

时间：2025 年 11 月 28 日、12 月 12 日

地点：孝义经济开发区管理委员会

访谈对象：项目负责人、财务负责人

评价小组：赵玲、李亚楠、卢佳鑫

记录整理人：赵玲

问题 1.请您简单介绍一下项目目前实施进度、资金支付进度等情况？

答：项目是在 2024 年 8 月签订合同后就立马开工了，在 2025 年 2 月完工的，项目已经投入使用了，由孝义市经建投人力资源有限公司具体运营。资金的话，2024 年支付了 286 万元，截至目前 2025 年也已经支付 300 万元了，最近我们正在筹备准备根据合同再支付一部分资金。

问题 2.目前项目验收了吗？

我们正在积极推进验收，目前已经找了专业机构对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目及安全风险智能化管控平台进行第三方软件测试。

问题 3: 签订项目合同后 5 个工作日内，是否将合同文本报市行政审批服务管理局备案。于项目竣工验收后 30 个工作日内，报市行政审批服务管理局备案？

答：都及时备案了。

问题 4.是否制定相关财务及项目制度？

答：有，项目有实施方案，且项目实施也都是按照国家、省政策文件要求走的。财务就是按照国家以及开发区的统一制度走。

问题 5.实地看有些设备没有采购，这是什么原因？

答：承建单位在实际建设过程中根据实际情况进行调整，相关调整手续已经走了，具体调整清单我们已经让设计单位根据实际情况整理实际采购情况了。

附件 4.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出合规性检查报告

为保证孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出在组织管理、采购管理、合同管理、档案管理、财务管理等方面的规范性，特制定合规性检查报告。对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目的实施管理展开合规性检查。

一、合规性检查对象

本次检查对象为孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出。

二、合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

三、合规性检查情况分析

（一）资金拨付流程

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目根据项目进度，向孝义经济开发区管理委员会提出申请，管委会根据合同约定，审核项目进度后，按照管委会内部财务流程核定后，将相关资料及支付申请交由财政局，由财政局审核后支付至承建单位。

（二）资金使用情况

孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实际到

位资金 1045.07 万元，截止评价基准日，孝义经济开发区管理委员会已将资金全部拨付至各民间资本，项目实际支出 586 万元，预算执行率 56.07%。

（三）项目管理情况

项目管理方面，孝义经济开发区管理委员会按照《化工园区安全风险智能化管控平台建设指南（试行）》、《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》《山西省安全生产委员会办公室关于进一步推进化工园区安全整治提升工作的通知》（晋安办发〔2023〕80号）等文件要求，同时参照孝义市相关项目管理制度，开展项目立项、监理、验收等内容。

财务管理方面，孝义经济开发区管理委员会孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目以《财政总会计制度》、《预算管理一体化规范（2.0版）》、《预算管理一体化系统技术标准 V2.0》等规定为核心准则，同时参照内部财务管理制度，明确了财务收支审批制度，并对账务处理程序进行了规定，明确了资金使用的原则、管理模式以及监督流程等内容。针对资金拨付等环节实施全程监督管理，严格把控质量和审签环节，支出应严格执行国家财经纪律、财务制度和开支标准开支范围，对资金预算编制和审批、执行和调整、资金拨付、监督及管理等内容作出明确规定，且相关制度符合财务会计制度规定，财务管理制度健全。

前期手续管理方面，向孝义市行政审批服务管理局提出

申请，并通过了可行性研究报告批复，同时考虑该项目为信息工程类项目，且不涉及新增土地，在征询各方意见后，确认项目无需办理环评、工程规划许可证等手续。

招投标管理方面，孝义经济开发区管理委员会在采购活动开始前，针对采购需求管理中的重点风险事项，对采购需求和采购实施计划进行审查，在通过审查后，委托了专业招标代理机构开展招标，项目招标管理工作严谨有效。

合同管理方面，在完成招标确定中标单位后，在中标之日起 30 日内开展了合同签订，并对合同签订内容合规性，委托了律师事务所开展合同审查，合同管理基本到位。

监督管理方面，孝义经济开发区管理委员会作为项目建设单位，前期统筹管理，确保项目设计方案顺利落地开展实施；在施工过程中，委托监理单位专业监管，督导施工单位严格落实技术规范与安全操作规范。

附件 5.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目自评复 核情况表

项目名称	孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目	所属年度	2024-2025 年度	
单位名称	孝义经济开发区管理委员会	主管部门	孝义经济开发区管理委员会	
资金 (万元)	预算数	实际支出数	执行率	
	1045.07	586	56.07%	
年度 总体 目标	预期目标	实际完成情况		
	通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争力，有助于吸引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。	通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争力，有助于吸引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。		
评价内容	分值	评价分析（含扣分理由）		得分
绩效目标设置	10	该项目绩效目标主要为：通过建设开发区化工园区封闭化管理建设项目，保障园区企业及周边区域的公共安全，能有效了解园区化工企业状况，提升园区整体应急管理能力和提高园区内的监管效率。且项目建设可提升园区的整体安全水平和管理能力，增强园区的吸引力和竞争力，有助于吸引更多的企业入驻园区，促进园区的发展。		10
项目管理	10	孝义经济开发区管理委员会按照《化工园区安全风险智能化管控平台建设指南（试行）》、《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》《山西省安全生产委员会办公室关于进一步推进化工园区安全整治提升工作的通知》（晋安办发〔2023〕80号）等文件要求，同时参照孝义市相关项目管理制度，开展项目立项、监理、验收等内容。		10
资金管理	10	孝义经济开发区管理委员会孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目以《财政总会计制度》、《预算管理一体化规范（2.0版）》、《预算管理一体化系统技术标准 V2.0》等规定为核心准则，同时参照内部财务管理制度，明确了财务收支审批制度，并对账务处理程序进行了规定，明确了资金使用的原则、管理模式以及监督流程等内容。针对资金拨付等环节实施全程监督管理，严格把控质量和审签环节，支出应严格执行国家财经纪律、财务制度和开支标准开支范围，对资金预算编制和审批、执行和调整、资金拨付、监督及管理等内容作出明确规定，且相关制度符合财务会计制度规定，财务管理制度健全。		10
预算	10	孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实际到位资金 1045.07 万		5.61

执行率		元，截止评价基准日，孝义经济开发区管理委员会已将资金全部拨付至各民间资本，项目实际支出 586 万元，预算执行率 56.07%。						
实际绩效	60	指标类别	指标名称	目标指标值	权重	实际指标值	得分	差异分析
		产出指标	建设完成率	100%	8	100%	8	
			系统验收合格率	合格	4	合格	4	
			园区周界封闭覆盖率	100%	3	不足	2	部分简易卡口未启用
			关键区域监控覆盖率	100%	3	100%	3	
			完工及时性	6 个月内完工	3	2024 年 8 月-2025 年 2 月	3	
			验收及时性	及时	4	未验收	0	
			成本控制情况	≤2246.81 万元	5	未超支	5	
		社会效益指标	园区整体安全度	提高	8	提高	5	部分危险品车辆管控警示屏、简易卡口未按要求启用
			危化品车辆相关事故率	降低	4	降低	4	
			应急响应支持能力	提升	6	提升	4.5	卡口执勤岗亭存在无人值守
		可持续影响	后续管护机制	健全	6	基本健全	3	管护考核制度缺失
		满意度指标	受益对象满意度	≥90%	6	90.14%	6	
		合计	100	-				
评价	□优 90 分≤得分≤100 分； <input checked="" type="checkbox"/> 良 80 分≤得分<90 分；							

结果	□中 60分≤得分<80分； □差 得分<60分	
问题与建议	<p>问题：1.未及时验收。 2.预算执行率低。 3.社会效益不佳。 4.管护制度缺失。</p> <p>建议：1.梳理验收所需资料清单，加快完成竣工资料整理、工程质量核查等前期准备工作，在规定时限内完成项目竣工验收，确保项目合法合规交付使用。 2.验收完成后，及时推进竣工财务决算编制工作，规范资金支付流程，加快剩余资金拨付进度，提升预算执行率。 3.排查整改设施运行隐患，强化卡口管控力度。 4.完善管护机制建设，提升专业管护水平。</p>	
自评复核结论	自评整体较为规范。	

附件 6.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出满意度调查报告

为客观评价孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目的社会效果，评价小组引入满意度调查指标，对相关人员进行问卷调查。

一、调查目的

问卷调查是评价者通过事先设计好的问题来获取有关信息和数据，以书面形式给出与评价目的和评价指标相关的问题，让被调查者作出回答，通过对问题答案的回收、统计、整理、分析，获得评价所需的信息和数据。

二、调查依据

1.根据绩效评价需求，结合评价目的，依据社会学问卷设计的基本方法，设计调查问卷。本问卷为无记名问卷。

2.调查对象：实施项目的实施主体。

3.调查内容：经过问卷调查，我们将根据问卷调查的结果通过具体细致的数据分析，深层次地剖析孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目的社会效果以及社会问题，最后经过统计确定受益对象的满意度分值。

4.满意度汇总方法

根据问卷中的满意度问题的结果，将满意度评分 5，4，3，2，1 的数量统计分别为 a，b，c，d，e，5 个等级评分分别乘以它们对应的统计数并相加为 $m=5a+4b+3c+2d+e$ ， $m/$

收回问卷的总份数 $t=n$ ， $n/5*100$ 为问卷调查满意度得分结果 y 。

根据评分标准调查问卷服务对象满意度得分=调查问卷服务对象满意度×相应分值/100。

三、调查问卷的情况

本次问卷调查面向孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目受益实施主体，共计发放问卷 35 份，实际收回有效问卷 35 份，问卷有效率为 100%。

四、满意度情况分析

根据项目实施情况，评价组设计满意度指标针对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目受益群众开展了问卷调查并进行了满意度分析。本次具体满意度情况分析如下：

1.您对园区采用的自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段的隔离有效性评价？

根据问卷调查的数据统计，我们了解到，各受益群众对园区采用的自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段的隔离有效性评价情况如下图 1：

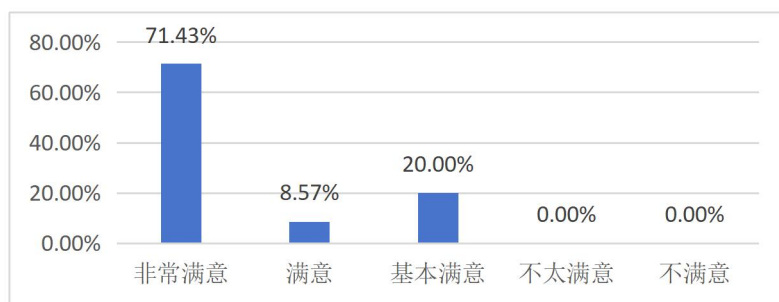


图 1 对园区采用的自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段的隔离有效性评价情况示意图

经调查表明：71.43%的被访者表示非常满意，8.57%的被访者表示满意，20%的被访者表示基本满意，折合百分制，本项满意度得分为90.29%。

2.您对人员进出园区的全流程监管便捷性与安全性的评价？

根据问卷调查的数据统计，我们了解到，各受益群众对人员进出园区的全流程监管便捷性与安全性的评价情况如下图2：

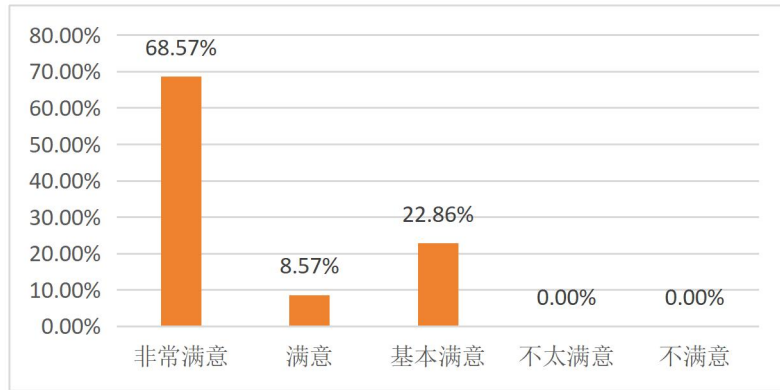


图2 对人员进出园区的全流程监管便捷性与安全性的评价示意图

经调查表明：68.57%的被访者表示非常满意，8.57%的被访者表示满意，22.86%的被访者表示基本满意，折合百分制，本项满意度得分为89.14%。

3.您对易燃易爆有毒有害化学品车辆进出园区的全流程监管严谨性的评价？

根据问卷调查的数据统计，我们了解到，各受益群众对易燃易爆有毒有害化学品车辆进出园区的全流程监管严谨性的评价的满意度情况如下图3：

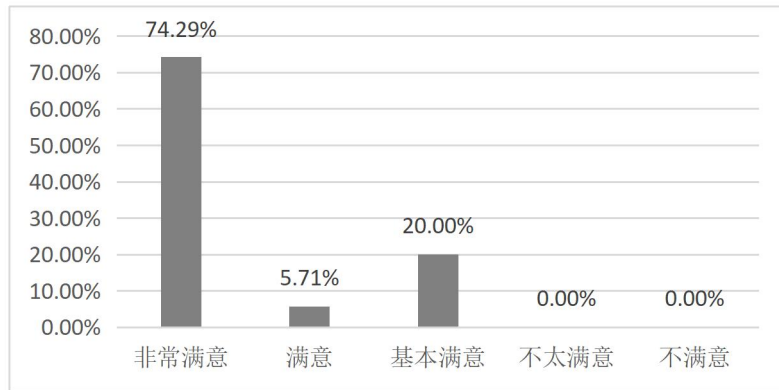


图 3 对易燃易爆有毒有害化学品车辆进出园区的全流程监管严谨性的评价情况示意图

74.29%的被访者表示非常满意，5.71%的被访者表示满意，20%的被访者表示基本满意，折合百分制，本项满意度得分为 90.86%。

4.您对项目实施后园区安全风险防控的整体提升效果的评价？

根据问卷调查的数据统计，我们了解到，各受益群众对项目实施后园区安全风险防控的整体提升效果的评价如下

图 4:

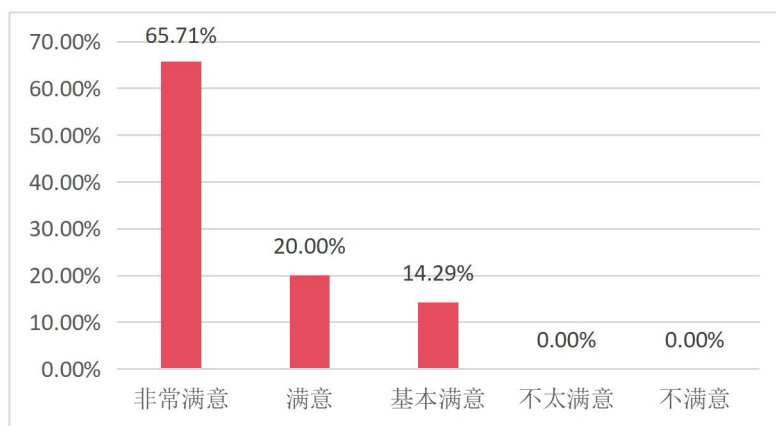


图 4 对项目实施后园区安全风险防控的整体提升效果的评价示意图

经调查表明：65.71%的被访者表示非常满意，20.00%的

被访者表示满意，14.29%的被访者表示基本满意，折合百分制，本项满意度得分为 90.29%。

五、调查结论

经过调查，评价组从问卷调查中汇总，综合数据统计，受访人群的综合满意度分值为 90.14%。

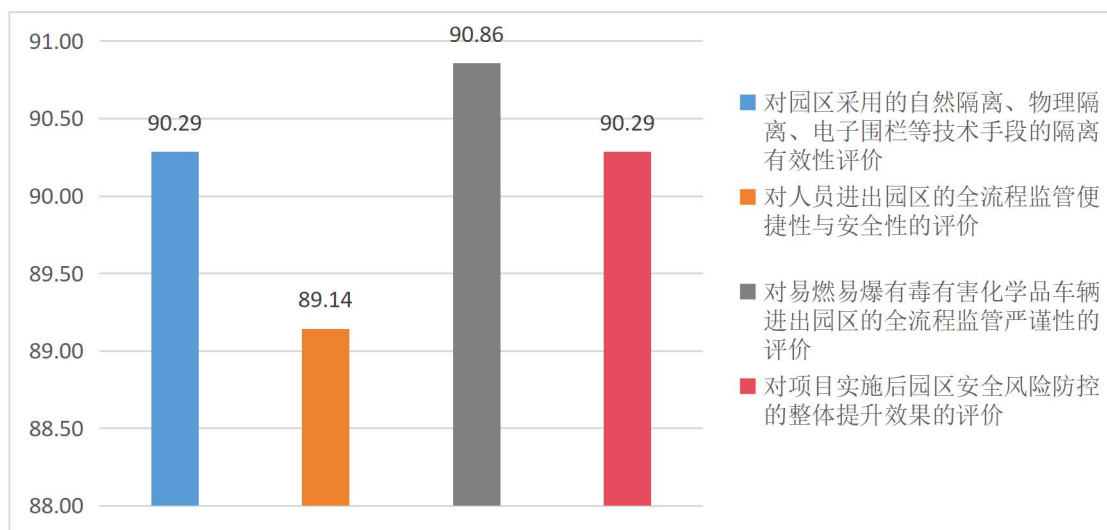


图 5 满意度调查问卷汇总图

附件 6-1.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出 满意度调查报告

尊敬的女士/先生:

您好!受孝义市财政局委托,我们针对孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目支出开展绩效评价。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟,请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析,对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

山西天正会计师事务所(有限公司)

1.您的身份:

- 园区管理人员
- 企业工作人员
- 进出园区车辆驾驶员
- 其他_____

2.您对园区采用的自然隔离、物理隔离、电子围栏等技术手段的隔离有效性评价。

- 非常满意
- 满意
- 基本满意
- 不太满意
- 不满意

3.您对人员进出园区的全流程监管便捷性与安全性的评

价。

- 非常满意
- 满意
- 基本满意
- 不太满意
- 不满意

4.您对易燃易爆有毒有害化学品车辆进出园区的全流程监管严谨性的评价。

- 非常满意
- 满意
- 基本满意
- 不太满意
- 不满意

5.您对项目实施后园区安全风险防控的整体提升效果的评价。

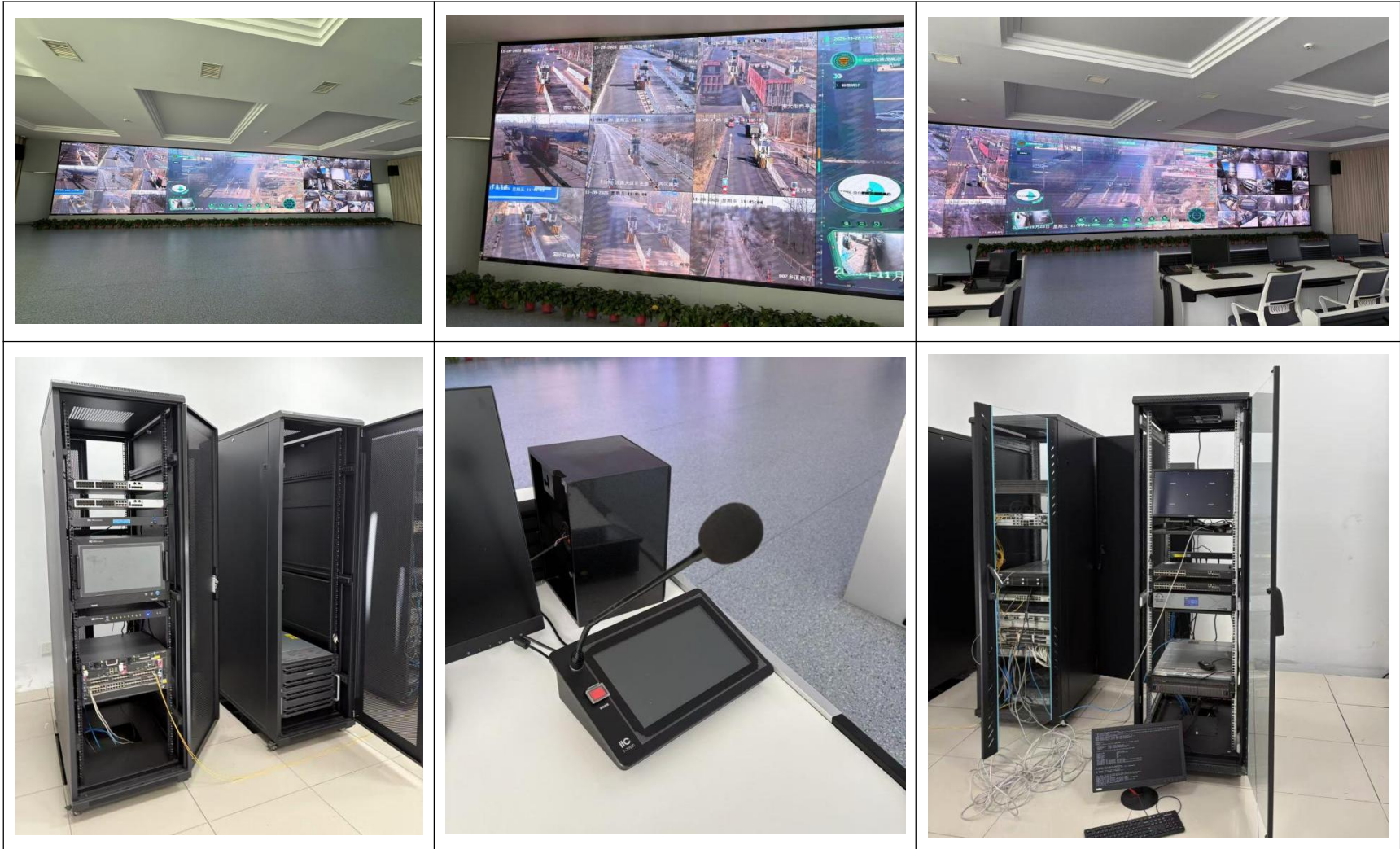
- 非常满意
- 满意
- 基本满意
- 不太满意
- 不满意

6.您认为本项目在园区隔离、分区管理、全流程监管、危化品车辆管控等方面存在哪些不足。

7.针对项目的优化完善，您有哪些具体的建议？

再次感谢您的积极参与！祝您工作顺利！

附件 7.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目实地照片










附件 8.孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目交换意见表

孝义市财政局2025年财政重点支出项目和部门整体绩效评价交换意见表

项目名称	孝义经济开发区化工园区封闭化管理建设项目		
主管部门	孝义经济开发区管理委员会	实施单位	孝义经济开发区管理委员会
<p>沟通意见：</p> <p style="text-align: center;">无异议</p>			
<p>实施单位签字（盖章）</p>  <p style="text-align: right;">2026年1月26日</p>		<p>评价机构签字（盖章）</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>	

