



目 录

第一章 坚决扛起新时代新使命，奋力跑出转型发展新路径

孝义市人民政府文件

第四节 战略定位.....28

第五节 主要目标.....29

第二章 实施创新驱动发展战略，全面增强发展竞争优势

孝政发〔2021〕9号

第一节 强化创新平台建设，培育转型发展新动能.....36

第二节 提升企业创新能力，打造转型发展主力军.....39

孝义市人民政府 关于印发孝义市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

第三章 抢占“六新”制高点，培育转型发展新动能

各乡镇人民政府、街道办事处，山西孝义经济开发区管委会，
市直各有关单位：

现将《孝义市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035
年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻落实。

第五节 建设特色农业强市.....52

第六节 广聚绿色动能.....54

第四章 实施“双轮驱动”战略，加快转型发展.....56

第一节 推动传统产业转型升级.....59

（此件公开发布）



目 录

第一章 坚决扛起新时代新使命,奋力蹚出转型发展新路径

第一节	“十三五”发展成就.....	8
第二节	“十四五”发展环境.....	24
第三节	指导思想.....	26
第四节	战略定位.....	28
第五节	主要目标.....	29

第二章 实施创新驱动战略,全面塑造发展新优势

第一节	打造一流创新生态.....	34
第二节	强化创新平台建设.....	36
第三节	完善创新体制机制.....	39
第四节	增强关键技术创新能力.....	40
第五节	打造人才集聚高地.....	41
第六节	大力培育创新文化.....	42

第三章 抢占“六新”制高点,培育转型发展新动能

第一节	超前规划布局新基建.....	44
第二节	瞄准精尖突破新技术.....	47
第三节	高端引领发展新材料.....	48
第四节	加速赶超发展新装备.....	50
第五节	凝聚特色开发新产品.....	52
第六节	产城融合培育新业态.....	54

第四章 实施“双轮驱动”战略,加快构建现代产业新体系

第一节	推动传统产业绿色升级.....	56
第二节	培育壮大战略性新兴产业.....	59

第三节	推动现代服务业提档升级.....	60
第四节	前瞻性谋划布局未来产业.....	62
第五节	推进园区循环化绿色化高端化发展.....	63
第五章	实施优势转化战略，谱写能源革命新篇章	
第一节	大力开发和利用清洁能源.....	66
第二节	强化能源革命技术创新.....	67
第三节	构建绿色低碳发展示范区.....	69
第四节	深化能源领域开放合作.....	71
第六章	全面融入“双循环”格局，构筑高水平开放空间	
第一节	深度参与国际国内经济分工.....	72
第二节	深度融入中部盆地城市群发展战略.....	73
第三节	发挥投资的关键性作用.....	75
第四节	激发各类市场主体活力.....	77
第五节	加强高水平开放合作.....	78
第七章	持续推进新型城镇化，建设幸福宜居中心城市	
第一节	优化国土空间开发保护格局.....	79
第二节	全面提升城市内涵品质.....	82
第三节	全面打造产城融合发展新局面.....	87
第四节	全力推进县城新型城镇化示范县建设.....	88
第八章	提升农业“特”“优”品质，全面推进乡村振兴	
第一节	推进保耕稳粮和农产品供给.....	91
第二节	加快提升农业现代化水平.....	92
第三节	深入实施农业“特”“优”战略.....	95
第四节	建立新型农业产业模式.....	97
第五节	实施乡村振兴战略.....	99

第六节	深化农业农村改革.....	101
第九章	持续优化营商环境，建设改革创新示范区	
第一节	加快体制机制改革.....	103
第二节	深化要素配置市场化改革.....	104
第三节	实施突破性牵引性重大改革.....	105
第四节	持续打造“六最”营商环境.....	106
第十章	厚植文化发展软实力，聚力建设新时代文化强市	
第一节	弘扬社会主义核心价值观.....	109
第二节	构建现代公共文化服务体系.....	110
第三节	推动文旅产业健康发展.....	113
第四节	加强文物保护利用改革.....	116
第十一章	实施可持续发展战略，创建生态文明示范区	
第一节	推进“一河一湖三流域”生态修复建设.....	119
第二节	深入打好污染防治攻坚战.....	121
第三节	全面推进资源综合利用.....	123
第四节	加快形成绿色生产生活方式.....	125
第十二章	促进人的全面发展，创造高品质幸福生活	
第一节	建设人人持证技能社会.....	126
第二节	促进更高质量充分就业.....	127
第三节	加快教育强市建设.....	128
第四节	加快健康孝义建设.....	132
第五节	健全多层次社会保障体系.....	135
第十三章	保障安全发展，推进社会治理现代化	
第一节	全面加强法治孝义建设.....	137
第二节	全面推进现代化治理.....	138

第三节	加强安全体系建设.....	139
第四节	加强应急能力建设.....	140
第十四章	坚持和加强党的领导，保障实现宏伟蓝图	
第一节	全面从严治党.....	141
第二节	加强基层党建工作.....	142
第三节	凝聚开拓奋进合力.....	143
第四节	建立规划实施机制.....	144

孝义市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

孝义市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共孝义市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确我市未来五年转型出雏形的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全市人民和市场主体的行动指南。

第一章 坚决扛起新时代新使命， 奋力蹚出转型发展新路径

“十四五”时期，是实现“两个一百年”奋斗目标的承前启后的历史交汇期，也是孝义市蹚出转型发展新路，谱写改革发展新篇章的战略机遇期，必须自觉置身于中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局“两个大局”中，充分践行习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重要指示，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求和吕梁市委建设“九大基地”工作部署，筑牢政治使命，凝聚共识合力，趁势而为书写孝义新时代、新征程的新篇章。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境和新冠疫情影响，全市各级各部门按照“十三五”规划确立的目标和任务，深入贯彻党的十九大和习近平总书记“三篇光辉文章”指示精神，贯彻新发展理念，落实高质量发展的要求，立足建设全国一流的现代化区域性中心城市目标，全面实施“一二三四”战略，统筹推进创新开放城市、新兴产业基地、特色文化名城、生态绿色家园、幸福和谐社会、廉洁安全模范“六型城市”建设，如期高标准建成小康社会，经济和社会事业发展取得了显著进步。

“十三五”时期，孝义市经济和社会发展总体表现为稳中有进，在创优和率先方面取得了新成绩，在转型发展、新型城镇化、生态建设和发展活力方面展现出了新面貌。先后荣获全国生态文明先进市、国家园林城市、国家卫生城市、全国绿化模范市、全国平安建设先进市、全国文化先进市、全国科普示范市等称号。

综合实力稳中有进。地区生产总值经历了“U”型曲折变化后，2020年理性回归312.8亿元，较“十二五”末增长5.9%。规模以上工业增加值连续三年保持全省前二名，较“十二五”末增长5.9%。2017年首次突破300亿元，新增产值亿元企业17家，成为支撑全市工业发展的重要增长极。公共财政预算由2016年的15.6亿元增加到2020年的27.1亿元，较“十二五”末增长48.9%，发展质量和效益进一步提升。固定资产投资在2016年的270.1亿元下降到2017年的114.1亿元后，近年来实现平稳回升，2020

年达到 118.1 亿元，投资结构逐步趋于优化。社会消费品零售额由 2016 年的 128.9 亿元提高到 2020 年的 139.2 亿元，年均增长 26.9%。城镇常住居民人均可支配收入从 2016 年的 30416 元提高到 2020 年的 38030 元，年均增长 6%；农村常住居民人均可支配收入从 2016 年的 14978 元提高到 2020 年的 19682 元，年均增长 7%，人民生活水平和质量得到显著提高。

经济转型发展成效显著。产业是经济的核心，发展的基础，更是转型的关键。作为全国、全省重要的能源化工基地，2020 年，全市焦化产能达到 1696 万吨（建成产能 1466 万吨），占山西 12%、吕梁 40%；氧化铝产能达到 1120 万吨（建成产能 720 万吨），占全国 10%、山西 40%、吕梁 60%。全市现有各类市场主体近 4 万户，规上企业 147 户，独立焦化主体企业 11 户，氧化铝企业 6 户。五年来，我们始终把经济开发区为推动经济转型升级的主战场，培育引进规上企业 81 户、重点企业 12 户，概算投资 1262 亿元的 100 个重点项目签约落地，总投资 2478 亿元的 403 个转型项目开工建设，150 个项目完工或投产，累计完成投资 702 亿元。以壮士断腕决心压减焦化产能、淘汰落后煤炭洗选产能，为高质量转型腾出空间。金晖、金岩、鹏飞、东义等新型焦化项目陆续建成投产，焦化行业在全省率先全面进入大型现代焦炉时代，初步构建起了以焦炉煤气、煤焦油、粗苯精制及深加工能力分别达到 10.75 亿方、45 万吨和 10 万吨，煤矿先进产能占比达到 87.5%。建成投产新

兴产业项目 17 个，培育高新技术企业 5 个。全省县级首家万达广场入驻开业，文化旅游产业加速发展。全市第二产业占比下降 4.7%，第三产业占比上升 5.5%，传统产业占比由 2015 年的 78.6% 下降到 2020 年的 44.2%，新兴产业占比由 2015 年的 15.6% 上升到 2020 年的 42.5%，非煤产业占比由 2015 年的 51.5% 上升到 2020 年的 55.8%，三产结构进一步优化，产业融合发展迈出新步伐。

专栏 1-1: 煤炭产业重点项目

山西汾西矿业（集团）水峪煤业有限责任公司 420 万吨/年
山西汾西矿业（集团）有限责任公司高阳煤矿 504 万吨/年；
山西汾西矿业（集团）柳湾煤业有限公司 336 万吨/年；
山西汾西集团曙光煤业有限责任公司 76 万吨/年；
山西汾西集团宜兴煤业有限责任公司 151 万吨/年；
山西汾西正帮煤业有限责任公司 120 万吨/年整合项目；
山西汾西正旺煤业有限责任公司 120 万吨/年整合项目；
山西汾西正城煤业有限责任公司 120 万吨/年整合项目；
山西汾西正令煤业有限责任公司 90 万吨/年整合项目；
山西汾西正安煤业有限责任公司 90 万吨/年整合项目；
山西汾西正善煤业有限责任公司 60 万吨/年整合项目；
山西汾西集团正文煤业有限公司 90 万吨/年整合项目；
山西孝义西山德顺煤业有限公司 50 万吨/年整合项目；
山西煤炭运销集团金达煤业有限公司 126 万吨/年整合项目；
山西煤炭运销集团利民煤业有限公司 90 万吨/年整合项目；
山西煤炭运销集团元金煤业有限公司 60 万吨/年整合项目；
山西金晖万峰煤矿有限公司 101 万吨/年改扩建整合项目；
山西联盛兴跃煤业有限公司 120 万吨/年整合项目；
山西离柳焦煤集团公司佳峰煤矿 76 万吨/年；
山西离柳焦煤集团公司兑镇煤矿 101 万吨/年。

专栏 1-2: 147 户规模以上企业

孝义市建强商混有限公司
孝义市赢诚贸易有限责任公司
山西红沟煤化工有限公司
山西离柳焦煤集团有限公司
汾西矿务局工贸总公司水峪矿分公司
山西汾西矿业集团水峪煤业有限责任公司
孝义宝玉耐火材料有限公司
孝义市兑镇桑湾小龙焦化厂
孝义红然铝业有限公司
山西汾西正文煤业有限责任公司
孝义市亨泰源煤业有限公司
孝义市锦昌煤铝有限公司
孝义市泰晋达矿产品有限责任公司
孝义濮耐高铝材料有限公司
孝义市浩泰耐火材料有限公司
孝义市茂泰矿产品有限责任公司
孝义市万锦宏矿产品有限公司
孝义市兴达铝业有限公司
孝义市金精化工有限公司
孝义市恒世鑫科技有限公司
孝义市华旺钙业有限公司
孝义市盛精矿产品有限责任公司
孝义市金塔煤化厂
孝义市太子可再生能源科技有限公司
孝义新希望六和食品有限公司
山西新阳矿山装备修造有限责任公司
孝义市盛大煤焦有限公司
孝义市发旺选煤有限责任公司
山西羊羔酒业股份有限公司
孝义市和中兴矿产有限公司
山西东义集团特种水泥有限公司
山西金达煤化工科技有限公司
孝义市中梧桐洗煤焦化厂
山西曜鑫煤焦有限公司
金晖兆隆高新科技股份有限公司
吕梁市金岩春德红塔洗煤有限公司
孝义市昌盛隆能源有限公司
孝义市金晖煤焦有限公司
山西东义煤电铝集团有限公司
山西东义煤电铝集团煤化工有限公司
山西孝义煤矸石发电有限责任公司

专栏 1-2: 147 户规模以上企业

孝义市晋茂化工有限公司
山西晋茂能源科技有限公司
孝义市晋茂洗煤有限公司
孝义市东博煤业有限公司
山西贝能集团东正冶金化工有限公司
孝义市红塔煤焦有限公司
山西金岩能源科技有限公司
孝义市金达煤焦有限公司
孝义市金达安瑞气体有限公司
孝义市盛世富源甲醇制造有限公司
孝义市富源金来热源有限公司
孝义市春德中兴新型建材制品有限公司
孝义市鹏飞实业有限公司
孝义市嘉禹煤业有限公司
孝义市金太行煤化有限公司
孝义市映州煤业有限公司
孝义市同兴昌煤焦有限公司
山西春德中兴钙业有限公司
山西煤炭运销集团吕梁孝龙煤炭综合物流园区(有限公司)
山西金岩能源和必兴煤业有限公司
山西义龙耐火材料有限公司
孝义市红顺煤业有限公司
山西东义煤电铝集团金汇达煤业有限公司
孝义市金玉峰煤业有限公司
孝义市翔龙煤业有限公司
孝义市金鼎山煤业有限公司
孝义市中惠煤业有限责任公司
孝义市东泰洗煤焦化厂
孝义市金紫栋煤业有限公司
孝义市茂利矿产品有限公司
山西孝楼能源科技有限公司
山西汾西正令煤业有限责任公司
山西汾西正旺煤业有限责任公司
山西汾西正善煤业有限责任公司
孝义市大骏远铝业有限公司
孝义市雅达迅煤炭综合加工有限公司
孝义市大孝堡乡兴和塑料有限公司
孝义市大秀山煤业有限公司
孝义市大宏标塑料有限公司
孝义市兴安镓业有限公司
孝义市兴安化工有限公司

专栏 1-2: 147 户规模以上企业

山西信发化工有限公司
孝义市东凯煤焦有限公司
孝义市长黄煤业有限公司
孝义市东昇实业有限公司
孝义市宇泉煤业有限公司
山西省孝义市新禹煤焦有限责任公司
孝义市大华标高科陶瓷有限公司
山西鹏飞焦化绿色发展有限公司
孝义市禾能塑料制品厂
山西奥凯达化工有限公司
山西金晖万峰煤矿有限公司
山西铭信禽业有限公司
孝义市孟南庄煤业有限公司
孝义市金达煤业有限公司
山西汾西宜兴煤业有限责任公司
山西孝义西山德顺煤业有限公司
山西煤炭运销集团金达煤业有限公司
山西汾西正帮煤业有限责任公司
孝义市鑫腾矿业有限公司
孝义市相王东岩铝业有限公司
山西中兴水泥有限责任公司
孝义市隆伟铝业有限公司
孝义市金岭耐材有限公司
孝义市同禾矿产品有限公司

专栏 1-3: 11 户独立焦化主体企业

孝义市鹏飞实业有限公司
孝义市金晖煤焦有限公司
山西楼东俊安煤气化有限公司
山西城财焦化集团有限公司
孝义市红沟煤焦有限公司
山西曜鑫煤焦有限公司
山西东义煤电铝集团煤化工有限公司
孝义市晋茂化工有限公司
孝义市金达煤焦有限公司
山西省孝义市新禹煤焦有限公司
山西金岩能源科技有限公司

专栏 1-4: 6 户氧化铝企业

山西信发化工有限公司
孝义市兴安化工有限公司
山西孝义华庆铝业有限公司
孝义市田园化工有限公司
山西奥凯达化工有限公司
孝义市泰兴铝镁有限公司

能源革命顺利开局。纵深推进能源革命综合改革试点，实施 10 项重大改革、20 项重大事项、5 项重大攻关和 20 项重大项目清单。风力发电项目实现零突破。海为新能源有限公司投资建设的杜村乡风电项目获得核准，项目总装机容量 25MW，总投资约 2.3 亿元，正在进一步完善开工各项准备。太子 30MW 光伏电站于 2016 年并网发电，2020 年发电量约 5800 万度。国电投 50MW 光伏电站项目已获得省备案。生物质能利用方面，孝义市山清源物资再生利用有限公司新建畜禽粪污处理资源化综合利用项目正在积极推进，预计年处理 30 万吨畜禽粪污、秸秆，年产 1095 万立方米沼气、提纯 650 万立方米天然气、副产固态有机肥 4.69 万吨和液态有机肥 19.6 万吨。“十三五”末，能源消费总量控制在 602.71 万吨标煤以内，万元 GDP 能耗同比下降 3.47%。焦化行业产量同比上升 3.3%，能耗下降 2.5%。煤炭绿色开发利用基地、现代煤焦化工示范基地、煤电铝（镁）一体化发展示范基地、煤基科技成果转化基地建设取得阶段性成果。

新型城镇化加快推进。自 2015 年 11 月我市成为第二批国家

级新型城镇化综合试点以来，我们举全市之力，紧紧围绕七大任务，不断优化城镇空间结构和管理格局，增强城镇综合承载能力，提升城镇公共服务水平，探索出了一条区域协调发展、产城融合发展、城乡统筹发展的新型城镇化发展之路，国家级新型城镇化综合试点任务圆满收官。“十三五”末，全市城市排水管网达到 268 公里，基本实现“雨污分流”。城市供热面积达到 1260 万平方米，集中供热普及率达到 95%；城市燃气管网达到 503.6 公里，管道燃气用户达到 6.3 万户，燃气普及率达到 97%；城镇日供水能力达到 5 万吨，供水普及率达到 100%，水质安全达标率 100%；城市生活垃圾综合处理厂日处理能力 330 吨，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。实施棚户区、城中村改造项目 6 个，采煤沉陷区综合治理搬迁安置工程 7 镇 46 村。完成城乡环境卫生市场化改革，市场化保洁覆盖率达到 100%，城区道路机扫率达 85%，群众居住环境和生活条件明显改善。城区规划面积拓展到 62 平方公里，城镇常住人口达 34.3 万，城镇化率达到 70%。城市道路里程达到 228.7 公里。积极融入山西中部盆地城市群一体化发展战略，充分发挥“孝汾平介”城镇组群中心城市功能，实现与汾阳、介休 15 分钟通达，与太原 1 小时通达。外部成环、内部成网、街路贯通的“开放型”区域性中心城市框架初步形成。2020 年 6 月，孝义市入选全国首批 120 个县城新型城镇化建设示范县（市）名单，我市又一次被纳入国家城镇化重大战略规划范围，对于我市进一步加快区域性中心城市建设、推进城乡融合

发展提供了新的发展契机。

科技创新动能持续强劲。大力实施创新驱动战略，强化企业技术创新主体地位，推动高校、科研院所、企业融通创新，147户规模以上企业，具有研发经费的企业、研发机构的企业、研发活动的企业、创新活动的企业共137户，2020年R&D经费投入强度达到2.6%。全市专利拥有量206件，其中完成发明专利申请量9件，发明专利拥有量为53件，实用新型专利拥有量为114件，外观设计专利拥有量为39件。创新活动持续强劲，先后与吕梁职业技术学院、太原理工大学现代科技学院、山东高端科技工程研究院等院校开展深度合作与交流。创新基础巩固提高，发展高新技术企业3家、省级以上重点实验室和工程技术研究中心1家、省级众创空间2家、省级民营科技型企业12家、企业技术研发中心62家。累计建立创业创新空间载体共12个，包括公共服务平台2个、众创空间3个、小微企业创业基地5个、科技孵化器2个。我市有10家科技型企业申报吕梁市重点研发计划项目，2家企业申报山西省重点研发计划项目。鹏飞集团“5G+智慧煤化工”应用实验室成立，旨在打造全国首家5G煤焦化工企业。

社会民生水平持续改善。大力改善民生福祉，始终把公共资源向基层延伸、向农村覆盖，持续加大民生投入。**脱贫攻坚圆满收官。**“十三五末”，全市2256户5194名贫困群众全部脱贫，“两不愁三保障”稳定实现，人均可支配收入达到11600元，脱贫攻

坚取得决定性成就。**教育水平显著提升。**深入实施中小学“集团化”“学区制”“城乡共同体”均衡办学工程，试点“县管校聘”改革，促进优质资源共享。“十三五末”，全市拥有各级各类学校 65 所，其中普通高中 8 所、职业高中 1 所，九年一贯制学校 12 所（公办 11 所，民办 1 所），独立初中 12 所（城区 8 所、农村 3 所），独立小学 25 所（城区 11 所、矿区 1 所、农村 13 所），小学教学点 6 个，特殊教育学校 1 所。另有幼儿园 84 所，其中城区公办幼儿园 5 所、民办幼儿园 33 所、矿区 4 所、乡镇幼儿园 42 所。教育教学质量稳步提升，2016—2020 年中考所有学科均分、及格率、高考二本 B 类达线人数全部位居吕梁第一。清华北大连续五年榜上有名，荣获全国义务教育发展基本均衡县市。**医疗卫生提档升级。**扎实推进市乡医疗卫生机构一体化改革试点，实行“行政、人才、资金、业务、绩效、药械”六统一管理，市乡医疗业务同比增长，市域内就诊率达到 90% 以上，公立医院综合改革受到国务院表彰。“十三五末”，全市共有各级各类卫生计生服务机构 640 个，其中，市直医疗卫生机构 7 个：市级医疗机构 3 个（市人民医院、市中医院、市儿童医院），专业公共卫生机构 4 个（市疾控中心、市卫计执法大队、市妇幼保健计划生育服务中心、市健康教育所）；乡镇卫生院 12 个；社区卫生服务中心 5 个，社区卫生服务站 28 个；标准化村卫生室 349 个（独立村卫生室 205 个、中心村卫生室 45 个、联合村卫生室 11 个、巡回医疗点 88 个）；驻市厂矿医院 7 个；民营医院 11 个；医务室 22 个、个

体行医 199 个。 **人民生活持续改善。**扎实推进“人人持证、技能社会”建设，1.8 万人完成技能培训，2.3 万人实现就业。城镇常住居民人均可支配收入从 30416 元提高到 38030 元，农村常住居民人均可支配收入从 14978 元提高到 19682 元，人民群众的获得感进一步提高。加大就业创业援助力度，2020 年全年城镇新增就业 4100 人，城镇登记失业率控制在 2.6% 以内。 **社会保障扎实推进。**全民全覆盖的养老、医疗保险制度体系进一步完善，企业职工养老、机关事业单位基本养老、城乡居民基本养老保险参保人数分别达 35641 人、16623 人、215161 人；城镇职工基本医疗保险、生育保险、城乡居民基本医疗保险参保人数分别达 35009 人、39600 人、425600 人；失业保险、工伤保险参保人数分别达 59914 人、65800 人。城市、农村居民最低生活保障标准每人每月提高 225 元、152 元。

生态文明建设成效显著。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以最强决心、最大力度攻坚生态环保。坚决完成焦化产能压减任务，压减焦化产能 349 万吨，在全省率先全面淘汰 4.3 米以下焦炉。生态文明先行示范区试点顺利收官，7 大类 53 项指标体系，48 项指标达目标值，指标完成率为 90.6%；概算总投资 330.84 亿元的 95 个支撑项目，已开工项目 92 个，开工率为 96.8%，投产达效项目有 67 个，完工率 70.5%，完成投资 219.3 亿元，完成投资率为 66.3%。扎实推进循环经济示范县试点创建，10 类 40 项创建指标达标 34 项，形成了以“以煤为基，多元发展，科

技引领，绿色循环”的鹏飞集团循环产业发展模式、“1+1>2”的跨园区融合循环发展模式等为代表的循环经济模式和城镇低效用地整治与利用机制等“三个机制”工作模式，为其他地区提供了可复制、可推广的典型模式经验。积极推进蓝天、碧水、净土三大攻坚战。取缔“散乱污”企业 182 户，淘汰改造各类燃煤锅炉 307 台，完成清洁取暖改造超 6.6 万户，空气质量指数创全省统一监测以来最好水平。市乡村三级“河长”全面覆盖，149 个入河排污口精准监管。完成 37 户涉水企业水污染防治设施提标改造工程，城区生活污水收集率达到 95% 以上，文峪河南姚断面出境水质退出劣 V 类。完成造林绿化 7 万亩以上，新一轮退耕还林 2 万亩，建成 500 亩市级社会造林基地，全市森林覆盖率达到 33.3%，林木绿化率达到 47.5%，绿化覆盖率达到 43.82%。国家园林城市顺利通过复审验收，孝河湿地公园通过国家林草局验收跻身国家湿地公园行列。

改革开放全面纵深推进。累计争取实施国家级、省级改革试点 35 个，新型城镇化、基础教育综合改革、公立医院综合改革、农村集体产权制度改革等 12 项国家级试点工作受到国务院及有关部委通报表扬。成功争取财政部隐性债务化解试点，获得再融资债券 37 亿元。国家级社区服务标准化、农业综合标准化示范市、胜溪新村国家级美丽乡村标准化等试点项目高分通过国标委验收。高标准完成“一枚印章管审批”改革，营商环境不断优化，引进山东高端科技工程研究院在孝设立山西分院。成功举办三届

“一带一路”煤焦化工绿色发展研讨会、生物降解材料技术国际研讨会、全国镁业大会等高端论坛”，开放发展呈现新气象。

疫情防控取得决定性胜利。坚持人民至上、生命至上，快速反应、果断应对，全市 4400 余名党员干部下沉一线，1614 名医护人员白衣执甲，累计排查来孝返孝人员 2.9 万人，集中隔离 145 人、居家隔离 2100 余人，开展核酸检测 7 万余人次，接种疫苗 1.44 万人次，20 天实现本土病例清零，统筹推进疫情防控和改革发展安全稳定民生工作取得显著成效，向全市人民交上了疫情防控的满意答卷。

五年来取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央正确领导的结果，是在省委省政府、市委市政府坚强领导下，全市干部群众勠力奋斗的结果。但也必须清醒认识到，资源型经济依然我市的基本市情，制约发展的结构性、体制性、素质性问题依然突出，发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显，**不充分**主要表现为“一煤独大”问题尚未根本解决，战略性新兴产业和高技术产业比重较低，产业整体处于产业链前端、价值链低端；**不平衡**主要表现为乡镇之间、区域之间发展不平衡，梧桐、大孝堡与南阳、杜村；东部平川、中部丘陵、西部山区发展不平衡；**不协调**主要表现为经济社会发展还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要，民生事业欠账较多，科技教育水平总体偏低，生态环境依然脆弱，社会治理仍存在短板弱项。

在五年的团结奋斗中，全市人民交出了多份“优秀答卷”，探

索形成了一批改革成果和可复制可推广的经验做法。站在新的历史地点上，面向“十四五”及 2035 年，必须把这些成功的经验做法一以贯之地坚持下去，推广开来，在全面开启社会主义现代化建设新的伟大实践中不断创造新的辉煌。

一是必须坚持把讲政治放在首位，始终牢记习近平总书记的重大指示要求，沿着习近平总书记指引的金光大道，坚定走下去，坚实走出来，在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是必须坚持把转型作为经济工作和各项事业的纲，全面贯彻新发展理念，坚定不移做好高质量高速度转型发展这篇大文章，要定青山不放松，一张蓝图绘到底。

三是必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民摆在最高位置，把 50 万孝河儿女对美好生活的向往作为矢志不渝的奋斗目标，持续增进人民福祉、维护社会安定，用苦干实干换取人民群众的幸福安康。

四是必须坚持弘扬“行孝仗义、包容大气”的孝义精神，班子精诚团结，干部奋勇争先，群众理解支持，共担风雨、共克时艰。

五是必须坚持党要管党、全面从严治党，持续深化党的自我革命，不断巩固和发展党委统一领导，人大、政府、政协各司其职，各民主党派、人民团体和社会各界共同奋斗的生动局面。

表 1：孝义市“十三五”规划主要指标实现情况

	指标名称	规划目标		2016-2020 年完成情况				
		2020 年	年均增长 [累计]	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
一、经济发展								
1	地区生产总值（亿元）	505	8.60%	338.8	438.9	376.9	319.8	312.8
2	常住人口城镇化率（%）	70	1%	66.62	68.07	69.5	69.7	70
	户籍人口城镇化率（%）	48（中期调整）	0.72%	45	44.8	49.5	49.7	50
3	服务业增加值比重（%）	40	0.06%	35.5	29.8	40	35.4	36.6
4	货物贸易进出口总额（万美元）	1433.3	7%	93.3	723.7	804.1	847.9	3971.5
5	服务贸易进出口总额（万美元）	0	0	0	0	0	0	0
6	累计直接利用外资总额（万美元）	—	—	—	—	—	—	—
7	累计直接对外资总额（万美元）	—	—	—	—	—	—	—
二、创新驱动								
8	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	2.5	10.90%	1.21	1.34	1.49	1.8	2.6
9	每万人口发明专利拥有量（件）	1.6	10%	1.1	1.1	1.14	1.44	1.6
10	科技进步贡献率（%）	60	2%	52	53	58	59	55
11	固定宽带接入用户普及率（%）	70	4%	61.7	68.9	76.8	81.2	85.6
	移动互联网用户率（%）	85	3%	72.3	78.8	91.2	97.8	98.3
三、民生福祉								
12	城镇常住人口人均可支配收入（元）	39839	6.50%	30416	32575	34692	36947	38030
	农村常住人口人均可支配收入（元）	20119	7.20%	14978	16027	17085	18315	19682
13	学前三年毛入园率（%）	97.6	0.40%	96	96.4	96.8	97.4	97.7
	高中阶段教育毛入学率（%）	98.24	0.37%	96.35	96.86	97.39	97.85	98.25
	高等教育毛入学率（%）	48.6	0.90%	46.3	51.8	57.5	58.2	59.7
14	城镇新增就业人数（万人）	2.05	[1.612]	0.4188	0.5172	0.41	0.41	0.47
15	贫困人口减少（万人）	0.5777	—	0.1345	0.3754	—	—	—
16	城镇棚户区住房改造（套）	2000	完成吕梁任务	276	891	700	500	1001

17	人均预期寿命（岁）	75.8	[1.3]	76	76.3	76.7	77	77.1
18	婴儿死亡率（‰）	7	1	4.52	2.31	0	0	0
	孕产妇死亡率（人/十万人）	10	2	0	0	0	0	0
	每千名老人拥有养老床位数（张）	30	2%	26.45	19.6	19.6	39	38
四、生态文明								
19	新增建设用地规模（万亩）	—	控制在省、吕梁市下达的目标内	0.0185	0.0193	0.1	0.11	0.11
20	万元地区生产总值用水量（立方米）	比2015年度下降14%	0	21.64	21	22.57	22.08	27.66
21	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	控制在省、吕梁市下达的目标内	1.5132	1.4626	下降3.3	下降3.3	下降3.3
22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	控制在省、吕梁市下达的目标内	待吕梁市下达后，严格控制在省、吕梁市下达的目标内				
23	非化石能源占一次性能源消费比重（%）	0.09	—	无法提供此项数据				
24	森林覆盖率（%）	33.5	0.20%	32.7	32.9	33.1	33.19	33.25
	森林蓄积量（万立方米）	145.1	4.75%	126.2	130.95	135.6	140.35	145.1
25	城区优良天数比例（%）	*75	—	70.8	62.5	45	50	55.5
	全市细颗粒物（PM2.5）浓度下降（ug/m3）	下降20%		46	65	69	60	60
26	劣V类水体比例（%）	10	[10]	孝义市地表水考核只涉及南姚出境断面，不涉及考核劣V类水体比例,无法提供				
27	二氧化硫（吨）	—	控制在省、吕梁市下达的目标内	27673.5	24939.96	23953.63	23953.63	待吕梁市反馈
	化学需氧量（吨）	—		6867.72	6372.37	6133.29	5664.5	
	氮氧化物（吨）	—		17963.2	17299	14545.08	14545.08	
	氨氮（吨）	—		869.23	826.41	765.39	718.92	
	烟尘（吨）	—		19671.9	19671.9	19671.85	19671.85	
	粉尘（吨）	—	[10]左右	11903.1	11903.1	11903.07	11903.07	
五、廉洁安全								
28	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度（%）	100	—	100	100	100	100	100
29	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.1（中期调整）	—	0.086	0.055	0.07	0.065	0.06
30	煤矿生产百万吨死亡率（人/百万吨）	0	—	0	0	0	0	0

第二节 “十四五”发展环境

从国际看，当今和平与发展仍是时代的主题，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，呈现出经济增速放缓、经贸规则重建、竞争位势重塑、力量格局重构的叠加态势，但在大调整中新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，给我国乃至我省在新环境下重塑经济格局提供了重大契机。同时也应看到，世界面临的不确定性不稳定因素日益突出，尤其美国对我国进行的全方位遏制打压已成为我们必须长期面对的严峻挑战。受新冠肺炎疫情影响，世界经济出现深度衰退，经济全球化遭遇逆流。为此，要牢牢把握住当前及未来一段时间国际发展大势，才能锚定好发展方向、找到发展之路。

从国内看，我国经济长期向好基本面没有改变，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但发展的内涵和条件正发生深刻变化，“国内大循环为主体，构建国际国内双循环相互促进的新发展格局”是我国“十四五”规划引导的重要战略原则。当前我国开放型经济发展的条件和环境正发生重大的变化，过去的低要素成本优势正变成巨大的市场规模优势，以国内大循环为主体构建双循环发展格局，就是要实施基于内需的经济全球化战略，以内需为竞争优势激励企业参与国际经济循环。

从全省看，我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来5—10年正是转型发展的窗口期、关键期。进入新发展阶段，我省发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显，但经

济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型发展集中发力、稳步向前的基本趋势没有改变，特别是**实施“转型综改”和“能源革命”两大国家试点和“黄河生态环境保护和高质量发展”国家战略**，是我省主动适应经济发展新常态、保持经济和社会持续发展的强大动能。丰富的资源禀赋、独特的区位优势、深厚的历史文化底蕴，以及综改转型纵深发展释放的活力，为我省加快发展提供了坚实基础。

从吕梁看，经过“十三五”的发展，我市产业基础、资源条件、生态环境、改革开放、政治生态等逐步形成了协同效应，发展思路更加清晰，发展目标更加精准，发展基础更加坚实。特别是习近平总书记两次视察山西，关心吕梁发展、情系老区人民，为我市加快发展注入列入强劲动力活力。坚持扩大内需，畅通国内大循环，形成国内大市场，对我市主导产业提档升级、市场主体培育形成倒逼压力。构建新发展格局为我们提供了主动对接“一带一路”、积极融入京津冀一体化等多重战略机遇，提供了锻造关键链条、提升产业链条供应链水平的重大机遇。

综合判断，“十四五”时期是我市大有作为的发展重要战略机遇期，我们要主动适应新常态，有效化解风险和挑战，紧紧抓住国家、省战略决策部署，不断开拓发展新境界。

——**供给侧改革的利好期**。要深刻把握以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略基点，坚持把孝义的资源 and 产业优势转换成供给侧结构性改革的发展基点，提升供给体系对国内外需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创

造需求的更高水平的产业发展态势。

——**高质量发展机遇期**。要坚持把转型发展作为经济工作和各项事业的努力方向，凝聚起推动转型发展的强大正能量，真正构建起“一切为了转型、一切服务转型”的工作格局，聚焦转型为纲，加快构建现代多元产业体系，提升产业链现代化水平，不断培育壮大新动能，坚定不移将转型综改进行到底。

——**绿色发展风口期**。要坚定不移加强生态环境建设，以实施黄河流域生态保护和高质量发展战略为抓手，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，努力实现孝义的碧水蓝天，确保经济社会发展和生态环境保护协同共进。

——**区域格局重塑关键期**。根据区域条件和新型城镇化建设的要求，在创新区域一体化发展模式发挥中坚力量，协调完善区位联动机制，推动产业优势互补，产城融合发展和区域共建、共治、共享，构建高质量发展的空间动力系统和保障系统，推动孝义成为山西中部城市群核心城市。

——**现代化治理能力推进期**。进一步理顺各治理主体的协调匹配，正确处理好政府、市场、社会的关系，不断深化政府职能随市场经济的不断变化进行适应性调整和转变，加强统筹协调，更加注重改革的系统性、整体性和协同性，加强“放管服效”改革，努力创建一个经济健康运行、社会充满活力、人民群众创造力得到充分释放的现代化孝义。

第三节 指导思想

“十四五”时期全市工作的总体要求：**高举习近平新时代中国**

特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照省委、吕梁市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量高速度转型发展为主题，以产业绿色循环发展示范区、全省“六新”产业引领区、内陆地区对外开放先导区、县城新型城镇化建设样板区、现代化治理能力试验区“五区”建设为牵引，统筹抓好政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设各项工作，奋力开启全面建设社会主义现代化国家的孝义新征程。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的领导贯彻到各领域各方面各环节，不断提高推动高质量发展的能力和水平。

——坚持以人民为中心。始终把人民的利益作为发展的出发点和落脚点，持续加大民生投入，补齐民生短板，办好民生实事，增进民生福祉，促进社会公平，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断满足全市人民对高品质生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿到“十四五”全市发展的全过程和各领域，始终聚焦“六新”突破，切实转变发展方式，加快发展动能转换，优化稳定产业链供应链，重塑高质量转型发展

展的新优势。

——**坚持改革开放**。坚定不移把改革开放作为关键一招，以更高层次改革引领转型，以更高水平开放促进发展，聚焦能源革命、开发区改革创新、国资国企、科技体制改革等重点领域集中攻坚，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓重点、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持狠抓落实**。锚定目标，靶向发力，选准突破口，打好攻坚战，以“钉钉子”精神担当尽责、真抓实干，在蹚出转型发展新路中奋勇争先。

第四节 战略定位

“十四五”时期，我市经济社会发展的战略定位是：

打造产业绿色循环发展示范区。充分发挥我市煤化工、铝工业的产业基础性优势，提升煤铝资源利用率，推进智能绿色化开采，实现资源循环利用，推动产业链由中低端向高端迈进，打造煤铝产业绿色循环发展示范基地。

打造全省“六新”产业引领区。以现代煤基化工和新型铝工业为主抓手，以“六新”产业为主要载体，建设在全省乃至全国具有一定影响力的碳基新材料、化工新材料、铝镁新材料等制造基地。大力发展焦炉煤气制氢及下游产业，加快建设鹏湾氢港氢能产业园，打造山西中部氢能产业基地。

打造内陆地区对外开放先导区。立足孝义产业发展优势，凸

显孝义在中部盆地城市群的战略定位，加快建设区域中心城市，申报创建孝义（山西）能源陆港，打造外资外贸集聚区，提高经济外向度，成为中部城市群的重要增长极和强磁场。

打造县城新型城镇化建设样板区。充分利用国家新型城镇化示范县建设机遇，以全国文明城市、国家卫生城市等全国性城市品牌创建为抓手，在目前初具规模的基础上加快补短板、强弱项，提升城市品质、扩大有效投资、释放消费潜力，走出一条资源型城市新型城镇化建设的新路子。

打造现代化治理能力试验区。凝聚孝义城市体系建设的基础性优势、新型城镇化的改革优势和发展社会生产力的动力优势，显著提升城市、社会治理体系和治理能力水平，构建现代化治理能力的孝义尺度和标准。

第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求，我市到二〇三五年的远景目标是：

在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，经济总量再上新台阶，与全国全省同步实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。全面构建起一流创新生态，科技实力大幅提升；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，法治孝义、法治政府、法治社会基本建成；平安孝义建设达到更高水平；文化软实力显著增强，全社会文明程度达到新高度，全面建成文化强市；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展和居民生活水平超过全省

平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现；生态环境根本好转，全力打赢蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设美丽孝义；全面完成资源型经济转型任务，推动能源革命走在全省前列，总结推广“孝义经验”；民生福祉持续改善，实现人的全面发展，共同富裕取得实质性进展，人民群众获得感、幸福感显著增强。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保到2035年与全国、全省同步基本实现社会主义现代化、2050年与全国同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，结合全市“五区建设”的战略定位，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**体现创新优势的发展格局初具规模。**园区和企业技术创新能力全面提升，高新技术企业和“专精特新”中小企业倍增，在煤化工、碳基材料、氢能、铝系材料等方面突破关键核心技术，推动技术成果转化，涌现出一批自主创新品牌。科技创新体制机制不断完善，平台建设和人才引进力度显著增强，科技创新强大动能有力释放，创新环境显著改善，创新文化不断涌现，大众创业、万众创新的氛围更加浓厚，创新驱动发展能力明显增强，打造一流创新生态。

——**传统产业巩固提升和新兴产业培育壮大“双轮驱动”战略取得佳绩。**开发区主引擎作用凸显，煤化工、铝工业形成千亿级产业基地和创新中心，基本构建起绿色、循环、低碳的产业链。顺应全省电价改革，突破电解铝的制约瓶颈，产业链向高端延伸。

新能源、大数据、新材料、新装备、生物医药、现代食品等新兴产业加快发展。

——**具有孝义特色的新型城镇化发展之路加快推进。**进一步加快国家新型城镇化示范县建设补短板、强弱项，优化城镇空间格局，增强城镇综合承载能力，提升城镇公共服务水平，走出一条区域协调发展、产城融合发展、城乡统筹发展的新型城镇化发展之路。

——**生态文明制度体系更加完善。**生态治理持续加强，城市建成区绿化率进一步提高，全方位、全地域、全过程生态环境保护水平和能力持续增强。大气、水、土壤质量等生态环境明显改善，人民群众获得良好的生态环境，绿色生产方式和生活方式基本形成，孝义实现碧水蓝天。

——**社会治理体系和治理能力现代化水平大幅提升。**全面加强法治孝义建设，健全完善社会主义民主政治，加快推进政府治理能力现代化。社会治理方式不断改进，系统治理、依法治理、综合治理和源头治理进一步完善。人民群众的获得感、幸福感、安全感普遍增强，人的全面发展水平明显提升。

表 2：“十四五”孝义市转型出雏形主要指标

序号	指标		2020 年实际	2025 年目标	年均增长 (%)	属性
一、经济发展（6个）						
1	地区生产总值（亿元）		312.8	459.6	8	预期性
2	常住人口城镇化率（%）		70	75	1	预期性
3	规上工业企业数量（户）		147	200	——	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）		60.9	48	——	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）		0.27	达到全省 平均水平		预期性
6	全员劳动生产率增长（%）		——	——	9	预期性
二、创新驱动（4个）						
7	研发经费投入强度（%）		2.6	10	[7.4]	预期性
8	国家实验室/省实验室（个）		0	省实验室 1个	——	预期性
9	国家和省级创 新平台数量	重点实验室（个）	0	省级1个	——	预期性
		技术创新中心（个）	0	省级1个	——	
		工程研究中心（个）	1	省级3个	——	
10	高技术制造业增加值增速（%）		0	——	5	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7个）						
11	5G 网络用户普及率（%）		85.6	100	——	预期性
12	每万人口发明专利拥有量（件）		1.6	2	——	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速（%）		——	——	13	预期性
14	高端装备制造业增加值增速（%）		0	——	5	预期性
15	新产品开发项目数量年均增速（%）		——	——	12	预期性
16	数字经济核心产业增加值 占 GDP 比重（%）		——	4.5	——	预期性

17	制造业增加值 占规上工业增加值比重 (%)	50.75	60	—	预期性
四、绿色生态 (5 个)					
18	空气质量优良天数比例 (%)	55.5	70	完成吕梁 下达目标	约束性
19	地表水达到或好于III类水体 占地表水比例 (%)	—	—	完成吕梁 下达目标	约束性
20	森林覆盖率 (%)	33.25	35	1.08	约束性
21	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	3.3	—	完成吕梁 下达目标	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	完成吕梁 下达目标	约束性
五、人的全面发展 (10 个)					
23	从业人员持证率 (%)	97	100	0.6	预期性
24	全社会劳动力持证率 (%)	—	>25	—	预期性
25	居民人均可支配收入增长率 (%)	4.7	8.5	8.5	预期性
26	城镇调查失业率 (%)	2.33	<5.5	—	预期性
27	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	13.8		—	约束性
28	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.8	3	—	预期性
29	基本养老保险参保率 (%)	100	100	—	预期性
30	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	2.5	—	预期性
31	人均预期寿命 (岁)	77.1	78.1	—	预期性
32	体育人口占比 (%)	32	40	—	预期性
六、安全保障 (2 个)					
33	粮食综合生产能力 (万吨)	7.2	10	—	约束性
34	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)			—	约束性

第二章 实施创新驱动战略， 全面塑造发展新优势

把创新作为转型发展的根本动力，以创新要素优化配置为重点，以科技与经济深度融合为突破口，牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势，加快“六新”产业基地建设，强化企业创新主体地位，破除体制机制障碍，营造良好的创新生态环境，为转型发展和现代化建设筑造起强大引擎。

第一节 打造一流创新生态

推进转型出雏形取得实效，紧紧把握创新这一“总开关”，破除惯性思维，以创新出动力、创新转换动能，把创新作为推动转型发展的“永动机”。

建设高水平创新高地。积极参与国家创新网络，加强国内外科技创新合作，提升全市科技创新水平，为高质量转型提供有力支撑。紧紧抓住入选全省“双创”示范基地契机，全力提升4个创业基地、3个众创空间、2个科技创新服务平台、2个科技孵化器承载服务能力，每年至少培育2户以上科技型“隐形冠军”。加快总部经济、飞地经济实质性推进步伐，规划建设总部经济大楼，力争“十四五”期间引进总部企业5户以上。持续深化标准地、标准厂房、行业标准“三标建设”，聚焦优势特色领域，引导企业参与创制行业标准、国家标准、国际标准，提高话语权和竞争力。

培育“全国煤炭深加工暨焦化产业绿色发展交流会”品牌化，加快重大会展、跨境电子商务、内陆型能源物流港等开放平台建设，推动更多创新人才和创新要素汇聚孝义，助力高质量高速度转型发展。

加快创新要素精准聚合，全力支持我市创业基地、众创空间、以及营收 500 万元以上的小微企业创新发展。支持京东数字经济园、中科三阳物联网科技研发应用中心、新媒体创作及运营等众创空间建设，着力推动城市云数据中心、软件外包、IT 培训、智慧城市云平台、智慧工厂云平台、中小企业云平台、智慧酒店、智慧社区等新一代信息技术服务能力建设；聚焦全省 14 个战略性新兴产业细分领域和我市“六新”产业基地建设，完善专业化众创空间布局，提供低成本的开放式办公空间，吸引专业化的创客及创业团队积极参与，打造良好的创新创业生态；强化供应链对接，构建“创客空间—专业孵化—产业基地”的创业孵化服务链条；引导企业、社会资本参与投资建设孵化器，推广“孵化+创投”等孵化模式，促进天使投资与创业孵化紧密结合；按照产业特色，建立一批专业孵化器，加快企业孵化，促进集聚发展。

打造高水平开放高地。发展壮大具有较强优势的潜力产品和出口企业，培育产业国际竞争新优势。加快推进科技兴贸，积极引导和鼓励出口企业加大研发投入，加强新产品研发，不断提升自主创新能力，提高产品档次和质量。大力发展服务贸易，深度

挖掘商务会展、科技研发、高新技术、仓储物流等领域服务贸易增长点，扩大服务贸易规模。

深入开展产业链招商，打通上中下游的市场资源，促进产业链相互平衡，有针对性地引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条，促进向产业链、供应链和价值链向高端提升，形成产业链集群。加强园区招商、股权招商、以商引商等，吸引资本、技术、人才等高端要素集聚，精准有效承接优势产业转移。

第二节 强化创新平台建设

围绕打造“六新”产业基地目标，加快建设一批重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、科技成果转化与产业化基地等创新平台，布局建设现代煤化工、前沿科技、铝系新材料等重大研发机构，着力打造重点产业创新要素集聚的优势平台。

积极培育创新主体。坚持企业是创新的主体，建立政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系，提升规上企业研发活动质量，对企业投入基础研究实行税收优惠，推动规上企业研发经费投入增长 10% 以上。大力实施高新技术企业倍增计划，支持行业领军企业、“单项冠军”企业申报国家、省、吕梁市科技计划项目，力争“十四五”高新技术企业达到 10 户以上。在绿色煤焦化工、铝工业、新材料等领域，建立一批以骨干企业、科技领军企业为龙头，上下游企业、高校和科研院所、科技服务机构等共同参与的产业技术创新战略联盟，整合产业技术创新资源，引

导创新要素向企业集聚，提升企业核心竞争力。

积极引导和支持企业开展自主创新和产学研用结合，着力培育一批具有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的创新型企业。鼓励企业以自主创新成果为基础，参与国际、国家、行业和团体标准制订和修订工作。依法实施严格的知识产权保护 and 维权行动，实行以增加知识价值为导向的分配政策，充分调动科技人员的积极性和创造性。

努力打造创新平台。依托经济开发区“一区五园”产业基地和吕梁职业技术学院等科研院所，在煤化工、铝工业、新材料等重点产业和生态建设、污染治理、民生社会事业等领域，整合科教资源，校企共建或自建一批研发中心、工程技术中心、企业技术中心等科技创新平台，推动高校建立与我市产业发展需求相适应的学科设置、课程开发以及技术创新与运用、科技成果转化等重点实验室和研发中心。

鼓励企业以技术需求引进省内外高等院校的重点实验室、院士工作站、工程技术研究中心、中试基地、企业技术中心等创新载体，加快绿色煤化工、碳基新材料、甲醇和氢能等新经济产业链的技术研发，助推产业价值链向中、高端迈进。围绕新材料、新装备、功能食品、特色药茶等重点产业领域，建立引进省、市级研发机构和重点实验室，推动 140 户规上企业实现研发活动全覆盖。

注重发挥经济开发区内各类产业园区在资产、资源、环境、技术、人才等方面的集聚优势，努力建成产业新技术集聚的发展基地、产学研结合平台和科技成果转化中心，发挥示范引领作用。

全面提升产学研合作水平。引导企业与高等院校、科研院所建立多种形式的产学研合作关系，加强与太原理工大学、山西大学、山西农谷等战略合作，积极推广“项目+人才”模式，集聚高效、相关行业的专家学者进行项目攻关；依托具有较强研究开发实力和技术辐射能力的龙头企业，集高等院校、科研院所的优势资源，促进知识源创新。充分开发离退休人才资源，形成人才二次开发机制，聘请有经验的离退休人才到本地或异地研发中心进行研发；鼓励科研人员和教学科研人员以其科研成果参与创建企业，分享公司股份，成为公司理事会成员或监事会成员或给企业提供科研协助。

专栏 2-1：科技创新重点项目

双创：中科三阳物联网科技研发应用中心、新媒体创作及运营

重大创新基础设施：孝义市广电传媒有限公司新建孝义市广电网络安全防护体系建设项目、孝义市生态城市溯源溯点溯责智慧环保项目、移动 5G 联创实验室、生物可降解聚酯工程研究中心、镁合金技术中心、煤焦化技术中心、孝义经济开发区物流园区物流港和危化品运输和交易互联网平台项目、孝义经济开发区产业研究中心

众创空间：孝义京东数字经济园

其它：金晖智慧工厂、氧化铝智能化工厂、正文煤业“智能矿井”

第三节 完善创新体制机制

进一步深化科技体制机制改革，加强知识产权保护，建立金融扶持机制，充分释放科技创新强大动能。

不断完善创新机制。推进开发区“三化三制”改革，将经济开发区打造成为开放发展、对外合作的排头兵，加快建立专业化、市场化的管理运行体制机制。完善科技成果转化机制，鼓励知识、技术、管理等要素参与分配，引导和激励科技人员从事科技成果转化和产业化。建立健全科技创新投融资机制，优先支持创新型企业上市融资，建立、完善创新风险投资和技术产权交易市场。完善科技成果评价和奖励机制，科技成果和科技资源效能的评价要以产业化、市场化和商品化为主要标准。探索建立产业技术创新联盟，组织煤化工、铝工业以及碳基新材料等企业与高校、科研院所围绕关键技术开展技术合作和联合攻关。制定落实激励政策，促进知识产权与科技创新结合，充分发挥科技创新与国家、省、市科技专项资金的引导作用，大力扶持科技含量高、市场前景好的专利项目转化实施。重视创新文化环境建设，在全市打造出鼓励创新、容忍失败的创新文化氛围，支持创新主体的创新发展。

实施知识产权强基工程。实施知识产权创造行动，加强知识产权顶层设计，深入发展专利质量提升工作，建立质量导向的知识产权创建机制。探索制定知识产权和参与研制技术标准，加强

知识产权和技术标准服务体系建设，强化对知识产权资产评估的管理和引导。鼓励知识产权优势企业、高等院校和科研院所通过入股、质押、转让、许可等方式促进专利技术资本化、产业化。建立知识产权保护长效机制，加大侵犯知识产权行为整理力度。积极营造良好的知识产权法制环境、市场环境、文化环境，大幅提高知识产权创造、运用、保护和管理能力。完善知识产权举报投诉和维权援助机制。加大政府采购对知识产权密集型产品的支持力度。

建立金融扶持机制。加快构建覆盖企业研发—中试—生产全过程的金融扶持机制，培育壮大天使、风投、创投机构，依托各类产业基金、债务融资工具，加大对企业技术创新的融资支持，加强抵押担保、信用贷款、保证保险等综合服务，健全和完善多层次资本市场。

第四节 增强关键技术创新能力

增强科技创新能力，培育经济增长新引擎，激发创新型经济社会发展的内生动力。

突破产业发展技术瓶颈。聚焦产业创新需求，开展重大领域的关键技术攻关，在煤化工、铝产业、新材料、新能源等重点领域实施产业技术创新重大专项，形成一批填补国内空白的重大创新产品，推进建成与产业转型发展相匹配的创新中心。

推动科技成果转化应用。围绕煤化工产业链、铝资源循环利

用、氢氧化铝、甲醇和氢能、碳素材料、生命材料和重点产业建设一批中试基地，推动企业成为科技成果转化主体。引导科技成果对接产业需求转化，通过技术创新，打造甲醇、氢能、环己酮、针状焦及碳纤维、可降解聚酯、氢氧化铝、生命材料等关键技术路径的产业增长极和产业链。开展研发设计、转移转化、检验检测、知识产权等服务，提升技术创新和科技成果转化的服务能力。

优化创新协作机制。鼓励创新资源共享共用，强化企业之间的分工协作，促进创新产业链的形成与完善。通过经济开发区不同功能园区的建设，强化高新技术产业聚集度，加强产业链企业之间的合作，形成高新技术产业特色化的发展。

第五节 打造人才集聚高地

坚定不移实施科教兴市战略，牢固树立人才是第一资源的观念意识，突出知识水平在创新方面的先导性，建立引进人才、用好人才、留住人才的体制机制，补齐人才短板，打造高端创新人才队伍。

建立人才引进与激励机制。依托“千人计划”、“百人计划”、“三晋学者计划”等重大人才工程，引进支撑我市发展的各类专业人才。建立完善高层次人才联系服务制度，落实人才生活和工作待遇，构建较为完善、具有较强竞争力的人才发展制度体系。强化人才激励机制，开展以增加知识价值为导向的分配政策试点。

建立创新型企业家队伍。实施创新型管理人才培育计划，打造高素质专业化创新型企业家队伍。支持高校、科研院所以及行业协会、商会与企业合作，搭建企业家学习交流平台。大力开展民营企业培养行动，打造一批优秀民营经济领军人才。

培养产业科技人才队伍。实施高层次人才梯队工程，大力引进培养具有国际视野的领军人才和创新团队，促进高校、科研机构与企业之间科技人员的流动和双向兼职。推进建设产教融合实训基地，增强产业转型升级的技能人才支撑。探索“专业学科+行业企业”的校企协同育人模式，培养一批技术产业化高端人才。

第六节 大力培育创新文化

树立崇尚科学、崇尚人才的鲜明导向，探索一条具有孝义特色的科技创新发展之路，在全社会营造崇尚创新、勇于创新、包容创新的浓厚氛围。

弘扬科学家精神、工匠精神。优化学术生态，大力弘扬科学家精神。利用科技活动周、科普日、干部素质培训等标志性活动，广泛宣传科技工作者勇于探索、献身科学的生动事迹，推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。加强科研诚信教育，引导科研人员追求卓越、锐意创新。弘扬工匠精神、劳模精神实施新时代工匠培育工程，造就一批“孝义工匠”。

全面提升公民科学素养。大力实施科技教育与培训、社区科普益民、科普信息化、科普基础设施、科普产业助力、科普人才

建设等六大工程，全面提升公民创新意识和科学素质。积极推进我市创建全国科普示范市和山西省科普示范市。实施青少年科学素质提升行动，鼓励在校大中专学生开展创新性试验、创业训练和创业实践，加强基础学科拔尖学生培养。实施劳动者科学素质提升行动，引导更多劳动者积极投身创新创业活动。实施领导干部和公务员科学素质提升行动，提升终身学习和科学管理能力。

建立健全创新容错机制。大力营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，鼓励科研人员创新创业，充分尊重科技创新规律和科研人员的创新自主权和合法利益。建立健全支持创新的包容审慎监管体制，对于在推动创新驱动发展改革探索中，出现能够及时纠错改正的偏差失误的情况，不作负面评价，充分激发干事创业的主动性、创造性。

第三章 抢占“六新”制高点， 培育转型发展新动能

瞄准产业革命前沿，主动对接国家和我省重大战略，围绕“六新”抓项目、搞创新、建生态，发挥现代煤化工和铝产业的产业优势，在引领产业高端和“六新”发展上取得率先突破。

第一节 超前规划布局新基建

坚持将新基建作为推动高质量转型发展的重要抓手，加大新型基础设施布局建设力度，抓好新基建融合应用，围绕5G、物联网、工业互联网、数据中心等领域，超前规划布局新基建。

加强5G网络建设应用。全面推进5G基站建设，优化布局1500个以上，2021年底实现城区和经济开发区全覆盖，2024年底覆盖延伸至中心乡镇和重点村。积极推进智慧城市、数字政府、智能矿井、远程医疗、生态环保等领域5G应用，以点带面，在各行业树立5G应用标杆，延伸5G应用广度和深度。以鹏飞与联通合作成立全省首家“5G+智能煤化工”应用实验室为引领，加快信发“5G+氧化铝工业”应用基地等5G工业化应用，推动产值10亿元以上企业开展5G应用，所有矿井全部进行智能化改造。大力拓展“5G+制造”、“5G+智慧文旅”、“5G+智能矿井”、“5G+城市管理”、“5G+远程医疗”等各类应用场景和示范工程，建设新一代信息基础设施标杆市。

加快物联网开发应用。加快部署物联网终端和智能化传感器，按需新增建设物联网基站，加快交通路网、地下管网、现代农业示范区等应用场景实现深度覆盖。重点推进广电播出系统和融媒体系统的网络安全及等级防护、生态城市溯源溯点溯责智慧环保、经济开发区物流园区危化品运输和交易互联网平台、金晖

“互联网+大数据+人工智能”智慧工厂等物联网项目建设。加强网络切片、边缘计算、高精度定位、智能传感、安全芯片、小型化低功耗智能仪表等关键技术应用。

专栏 3-1: 5G 和工业互联网重点项目

中联网通 5G 建设: 5G 建设 251 站, 4G 建设 191 站, 物联网 211 站。新建 5G 城区 139 站、高效 11 站、工业园区 15 站、2B 场点 31 站、乡镇 32 站、室分 23 站; 对城区及乡镇深度覆盖不足区域进行 4G 补点建设 191 站。

联通、电信、铁塔 5G 建设: 规划站址共计 3047 个, 其中, 规划建设 5G 宏基站 1579 个, 新建微基站 1450 个, 新建 5G 室内分站点 18 个, 汇聚机房 33 个。

移动 5G 建设: 规划建设 33 个汇聚机房及配套电源、传输、设备、管线等, 建设开通 238 个 5G 基站及配套电源、传输、设备、管线等, 实现孝义市城区 5G 信号连续覆盖。

孝义市智慧交通系统: 物联网、云计算、人工智能系统、自动控制系统、移动互联网。

孝义市增设城市道路智能交通安全设施: 市区和城郊范围内建设完善交通信号灯联网控制系统、道路微循环系统、智能视频监控系统及相关设施设备购置安装等。

“智慧孝义”数字平台: 数据中心、大数据平台、GIS 一张图平台、视频云平台、融合通信平台、使能平台、物联网平台建设, 运营指挥中心建设等。

华博污水厂智慧水务系统: 污水处理多种药剂的精准投加、工艺数据自控调节、运行管理标准化等。

孝义市工业互联网平台: 政企服务平台、企业数据管理平台、企业云业务支撑平台、云平台基础支撑建设等。

孝义市教育数据监控管理一体化平台: 数据交换平台。

孝义市全民健康信息平台: 基础信息平台、五大数据库、互联互通应用以及大数据分析平台。

增强工业互联网建设。 依托企业数据管理、企业云业务支持、云数据服务等平台, 推动工业通信协议兼容统一, 形成完整贯通的数据链, 建立工业互联网平台体系。鼓励中小服务业企业与制造业企业进行合作, 加快工业设备互联互通, 促进制造业资源与互联网平台深度对接。积极引导“企业上云”, 针对企业实际需求提供云计算资源、平台支撑、应用软件、解决方案等服务。全面建立工业互联网安全保障体系, 着力推动安全技术研发应用。

强化数据共享和接入。加快与全省互联网数据中心（IDC）形成一体化布局，建设一体化大数据中心的区域节点。接入我省全国中西部算力中心的优质资源，建立我市高标准数据资源库和应用中心。

专栏 3-2: “十四五”新基建项目

2020 年智慧供热节能改造工程
孝义市智慧政务平台建设项目
孝义市广电传媒有限公司新建孝义市广电百兆家庭宽带普及和部分区域千兆宽带升级项目
孝义市广电传媒有限公司新建孝义市广电网络安全防护体系建设项目
孝义市“智慧孝义”数字平台建设项目
孝义市工业互联网平台项目
孝义市增设城市道路智能交通安全设施项目
孝义市全民健康信息平台
山西孝义经济开发区污水及输水管网工程
孝义丰邦农商贸大市场有限公司新建中鼎鑫农·晋西农商城项目
5G 成像系统和实验室
新型清洁能源氢能实验室
新型材料实验室
中科三阳物联网科技研发应用中心
金晖智慧工厂
氧化铝智能化工厂
孝义市智慧交通系统
孝义华博污水厂智慧水务系统
大地顺翔智慧物流园
孝义大地顺翔物流园快件智能配送分拨项目
山西孝义经济开发区智能物流园区建设项目
孝义市生态城市溯源溯点溯责智慧环保项目
移动 5G 联创实验室
生物可降解聚酯工程研究中心
镁合金技术中心
电商小镇智能分装工厂项目
电商小镇智慧物流仓储项目
新义街充电桩
孝义市君帆新能源汽车服务有限公司新建新能源汽车充电站项目
义达汽车租赁有限公司新能源车辆充电桩项目
新能源汽车充电桩项目
正文煤业“智能矿井”
社会治安防控体系标准化城市建设
城市智慧地下空间大数据平台研发与示范
安全应急管理云平台建设与产业化示范项目
山西东义煤电铝集团煤化工有限公司企业技术中心

第二节 瞄准精尖突破新技术

主动对接国家科技创新 2030 重大项目，开发煤基化工材料、人工智能、新能源等前沿领域的新技术，支持新技术产业化规模化应用，形成现代煤化工、铝工业、新材料等领域的新技术优势。

突破重点产业领域关键核心技术。加快推动传统产业共性和关键技术的突破，围绕现代煤化工的乙二醇产业链、碳素材料产业链、氢能利用产业链以及氢能氧化铝、氢化镁等复合产业链，凝炼亟待集中力量突破的产业、技术、应用基础研究、基础研究方向，实施一批关键核心技术和共性技术研发攻关项目。支持山东研究院山西分院羟基氧化铝产业园、精细化工产业园等项目建设。以创新技术支撑产业转型升级和高质量发展。

加强前沿技术基础研究。坚持需求导向和问题导向，强化我市产业发展亟需的重大专项和重点研发项目与重大科研计划、国家科技创新基地建设的对接，在煤炭清洁高效利用、智能制造、生命材料、可降解生物材料、碳纤维材料等重点领域实现技术突破。加快推动干熄焦等新技术应用，支持鹏飞集团与美国海湾、山西原野合作开展氢能研发应用。深化与华为燃气、中联山西公司、德意志时代汽车合作，在氢能利用、氢能源汽车等领域实现新的突破。

加快新技术推广示范。聚焦重点领域新技术，推进先进技术标准体系建设。瞄准抢占新一轮产业竞争制高点，推进各类技术创新、智能制造、绿色制造、大数据、氢能等试点示范，总结提炼一批可借鉴、可复制、可推广的技术成果。积极创建省级标准化技术创新基地，通过试点示范推动先进技术和技术标准的应用，带动企业创新活动的开展，提升产业产品质量。

第三节 高端引领发展新材料

围绕“新特专高精尖”方向，发挥我市在特种金属材料、碳基材料、新型化工材料等领域的优势，强化新材料品种、工艺、技术和装备攻关，全力打造新支柱产业。

做精做优特种金属材料。支持东义建设铝镁合金产业园，打造高端合金材料，形成从原材料制备到镁制品生产、研发、销售于一体的完整产业链条。依托信发、兴安等企业，抓住我省打造全国最具竞争力的电价洼地的机会，重点构建“电解铝、原镁—镁铝合金板带、铸件—汽车、轨道交通轻量化部件”等特色产业链条，支持宏天源铝系新型建材、信发轻合金、兴安高精铝材和泰兴铝镁铝基新材料产业园建设。

壮大发展碳基新材料。大力推进鹏飞、金晖碳基新材料工程技术中心、重点实验室等产业技术创新平台建设，深入开展关键技术攻关。抓住宝武集团与太钢集团合作的契机，建设以阳泉曲为中心，辐射兑镇、西辛庄等乡镇的新材料产业园。瞄准焦炉煤气、煤焦油、粗苯精制及深加工三大方向，延伸精细化产业链条，加快布局发展“粗苯精制—环己酮—聚烯烃、尼龙 66”、“煤焦油—碳基材料—碳纤维、石墨烯”等碳基合成材料产业链，提高产品附加值。大力发展高熔点费托蜡、微氧化蜡、单烷烃、烷基酚、聚烯烃、润滑油等现代化工材料，支持恒沅实业年产 10 万吨费托合成油项目建设。

发展无机非金属材料。布局发展超微细煅烧煤系高岭土、金属镓等项目，支持锦义科技利用赤泥生产硅钙渣、颂达利废赤泥

综合利用、盛日华庆利用赤泥生产净水剂等项目建设。全力支持生物可降解塑料产业发展，加快推进 12 万吨/年生物降解聚酯项目建设，努力打造全球最大的超 10 万吨可降解塑料生产基地。充分利用传统资源，发展新型耐火、新型陶瓷材料，集聚多用途氧化铝、耐火均质料、蜂窝陶瓷等铝基材料，打造新型无机非金属材料产业基地。

专栏 3-3 新材料重点项目

山西恒沅年产 500 吨通用碳纤维和 10 吨高性能碳纤维项目
瑞拓峰高新科技有限公司新建 12 万吨/年生物降解聚酯项目
山西中资禾泽医用材料有限公司新建百亿级医用敷贴（沙棘医用面膜）及医用材料系列产品项目
山西金凯威材料科技有限公司新建年产 20000 吨染料及中间体项目
山西新东方新材料科技有限公司新建年产 2500 吨系列农药中间体
嘉能年产 5 万吨超高模量碳纤维原料项目
山西新东方新材料科技有限公司新建年产 12000 吨活性染料中间体项目
山西新东方新材料科技有限公司年产 20000 吨分散染料系列
山西金晖建鑫新材料有限公司新建抗菌剂系列、高性能溶剂系列、聚氨酯系列项目
孝义市友诚生物科技有限公司新建年产 2000 吨 1、2-苯并异噻唑-3-酮（BIT）项目
山西金叶新材料科技有限公司新建年产 5000 吨医药及中间体项目
山西金叶新材料科技有限公司新建年产 8 万吨农药及中间体项目
山西金叶新材料科技有限公司新建年产 1 万吨医药及中间体项目
山西金叶新材料科技有限公司新建年产 2.5 万吨分散/活性/酸性染料及染料中间体项目
山西信发化工有限公司 110 万吨轻质合金项目
孝义市兴安化工有限公司 110 万吨高精铝材项目
东义集团 1 万吨氢化镁项目
金晖建鑫新材料科技有限公司 15 万吨/年高端氯化系列产品
孝义 20 万吨/年己二腈生产装置
吕梁顺翔新材料有限公司新建年产 6 万吨反光玻璃微珠项目
孝义新材料产业园项目
孝义市铝基新材料产业园

第四节 加速赶超发展新装备

围绕矿山装备、现代煤化工装备、新能源装备等市场需求，采取差异化发展战略，高点突围，在装备自动化、智能化、精度化方向走出一条新装备发展之路。

深度融入国家重点装备制造领域。面向全省新装备发展的重点领域，着眼未来，布局新装备产业发展，依托经济开发区产业要素集聚优势，加快“飞地经济”建设，优先引进和落地新装备制造项目。以杏花村汾酒厂万吨级白酒落地建园为契机，同步推进酿酒机械装备制造发展。

推进基础装备再制造。加快金晖智能煤机制造项目建设，促进我市现有煤机制造由中低端产业向高端化发展。抓住与华远国际陆港集团合作建设装备制造物流园区的契机，配套建立矿山设备、煤化工设备、电力设备等旧件回收和逆向物流体系。聚焦高端化、智能化、精细化的再制造领域，大力推进再制造关键工艺技术研发应用与产业化推广，抓好成长空间的再制造产业布局，实现差异化崛起。

培育发展通用航空材料制造装备。充分发挥我市资源能源优势，按照“煤—电—铝—材”一体化发展思路，以资本为纽带，推动煤、电（网）、铝、材企业联合重组，依托山西信发、兴安化工等骨干企业，引导铝系企业将产业链向航空金属延伸，重点发展航空用高端铝镁合金材料制造装备。支持企业和社会资本通过自主研发、国际合作、整体收购、合资合营等方式，培育发展专用无人机，

重点发展空中巡逻无人机、抢险救援无人机、植保喷药无人机、航空护林无人机等适合多种场合需求的特色专用无人机。

加快机器人生产制造。强化技术创新能力，鼓励企业加强与省内太原理工大学、中北大学等科研院校，以及太重、富士康等重点企业的合作，积极开展精密减速器、伺服系统、控制器等核心零部件攻关，重点研发具有自主感知与决策、灵巧作业、人机协作功能的工业机器人，以及适用于反恐防暴、抢险救灾等特殊场景的仿生机器人。加快推进机器人与新一代信息技术深度融合，不断提升机器人智能化水平，推动工业机器人应用领域由采掘等传统行业向新兴领域、高精尖产业拓展。

专栏 3-4：新装备重点项目

山西盛新新建年产 30 万吨干混砂浆和 10 万立方米装配式建筑站项目

东义 5 万吨/年高品质镁合金及其制品项目、6 万吨金属镁项目

山西绿溪谷年产 10 万吨炭基吸附剂新材料

山东研究院山西分院孝义羟基氧化铝产业园

山东研究院山西分院孝义精细化工产业园

孝义市高新科技产业园区管委会智能标准厂房建设项目

山西晋盛新建 50 万 m³/年蒸压加气混凝土砌块、板材生产线项目

安极铝（北京）能源科技有限公司电能储备示范产业园项目

中战储能（孝义）有限公司新建风光储大型储能设备配套产业项目

中战储能（孝义）有限公司新建“智慧城市分布式供电系统和康养产业移动电配送服务项目”

中战储能（孝义）有限公司新建冷链物流、清洁电动三轮车、智能无人机器人金属电堆配套项目

第五节 凝聚特色开发新产品

立足我市产业基础和资源禀赋，突出特色方向，加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高的新产品研发、转化、制造，努力产出一批具有核心竞争力的特色产品和品牌产品，提升孝义产品和品牌竞争力。

开发优质精细化工新产品。围绕轻油、萘系列、蒽系列、苯系列、煤焦油系列等产业链延伸，积极发展高端化煤基精细化工新产品。支持亨元农药中间体、新东方活性染料中间体及分散染料、醇正浦华乙二醇、金晖建鑫抗菌剂和高性能溶剂及聚氨酯系列，友诚生物 1.2-苯并异噻唑-3-酮（BIT）等化工项目建设。不断推动产品向产业链高端迈进，提升产品附加值。加快煤基化工产品与石油化工产品同位融合、高端发展，促进焦化苯与石油苯规模联合，延伸高端产品链。深度拓展煤基化工特色的化学原料药、碳素等高附加值产品发展，促进馏分产品更精细、更多品种，打造煤基化工多元多品种的产业集聚地。

开发镁铝合金新产品。借助我市多用途氧化铝产品研发优势，大力发展用于制陶瓷、耐火材料、磨料、催化剂、干燥剂等方面的铝系深加工产品，重点开展特种氧化铝、拟薄水铝石、4A沸石、勃姆石等系列多用途氧化铝生产技术的开发与利用。开发拥有熔点高、硬度大、耐磨性好、机械强度高、电绝缘性好等多种优良性能的高温煅烧氧化铝，制造高纯高铝系列陶瓷、磨料磨

具及耐火材料。积极引进氧化铝生产水处理剂、高温润滑材料、纤维增强复合材料、阻燃填充剂等项目，推广氧化铝在空间、军事等领域的应用，发展羟基氧化铝、高导电铝镁合金以及挤压型牺牲阳极防腐材料等生产及精深加工。

加强绿色新产品研发生产。将绿色发展理念融入新产品构思、设计、生产、销售、使用等环节，围绕大宗工业固废高端利用，实施一批资源回收深度再利用项目，不断增加绿色产品供给。推进粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏、建筑垃圾、共伴生矿等固体废弃物减量化和再生利用环保产品的研发生产。依托金晖兆隆高新科技股份有限公司，发展可降解环保材料、生物可降解材料 BSR 树脂，大力发展和生产新型可完全降解的塑料制品。依托高新技术企业，围绕水处理、水净化、空气净化等环保领域，加快高性能植物塑料规模化生产和产业化进程。

开发地方优质特色新产品。发展具有地方传统特色的轻工产品，依托我市羊羔美酒传承千年的酒文化，支持羊羔酒和瑞黄酒做大做强，引进白酒产业上下游项目，推动原酒产能提升至 2 万吨，实现白酒产业集群发展。深化与汾酒集团的合作，全力做好汾青酒厂迁址入园保障工作。鼓励金龙山葡萄种植加工酿酒等项目建设，推动优势产品向高质化迈进。

专栏 3-5：白酒项目

山西杏花村汾酒厂股份有限公司万吨级白酒生产及配套服务产业园项目

山西金龙山葡萄种植有限公司葡萄种植加工酿酒项目

第六节 产城融合培育新业态

着力推进以5G为代表的新一代信息技术与生产生活深度融合，鼓励支持各类新业态创新发展，打破产业隔阂，为高质量发展赋能蓄势，为人民群众高品质生活增辉添彩。

推动产业融合新业态发展。深化工业与旅游业融合发展，鼓励利用废弃煤矿、焦化遗产申请国家工业遗产认定。积极开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的旅游产品，推动形成包含工业遗产旅游、工业科普旅游、产业公园旅游、企业文化旅游和工业购物旅游等完整的产品体系。深化农业与旅游业融合发展，培育休闲观光农业、创意农业等农业新业态。深化农业与电子商务融合，培育“互联网+订单农业”，建立农产品产销衔接系统，推进农产品跨境电商、生鲜电商、农产品新零售快速发展。

大力发展智慧物流新业态。深度应用新一代信息技术，支持物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，支撑传统物流基础设施转型升级和互联互通。加快推动智慧型物流园区、物流物联网络、农村物流、冷链物流等新兴物流基础设施建设，积极发展农产品物流、生鲜冷链物流、医药物流、航空物流等物流细分行业，培育无接触配送、共享物流等智慧物流新模式。结合老旧小区改造，推进智慧社区建设，发展智能物流终端。开展智慧园区建设试点，提升园区在全自动物流配送及智能配货等领域信息化和智能化水平。

积极打造智慧城市新业态。围绕城市公共管理、公共服务、

公共安全等领域，加快社会治理、商事服务、环境保护、信用信息等数据资源共享共用，探索建设基于人工智能和 5G 物联的城市大脑集群。深化重要客货运领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作，开展车联网、智慧公路等车路协同技术创新，推进一体化智能化交通管理。

培育跨界融合新业态。大力发展“互联网+”新模式，加快推进基于互联网的商业模式、服务模式、管理模式等各类创新，推动“互联网+教育”“互联网+物流”“互联网+金融”发展。深化互联网与传统商业融合发展，培育众创、众包、众筹等新模式，发展新零售等新业态。持续发展电商直播新业态，积极推进跨境电商发展。进一步探索“旅游+”“文化+”新业态，推动文化旅游行业全区域、全要素、全产业链发展。积极探索 5G 技术、大数据在农业农村应用场景，打造数字农产品，加快数字农业发展。深化农业与现代服务业融合，培育连锁经营农业、休闲观光农业、创意农业等新业态。依法规范发展平台企业，健全数字规则，构建数字经济发展体系。

第四章 实施“双轮驱动”战略， 加快构建现代产业新体系

坚持“转型为纲”，深入实施传统产业巩固提升和新兴产业培育壮大“双轮驱动”战略，不断推动传统产业向绿色化、循环化、低碳化和智能化转变，加快实现绿色转型，蹚出高质量发展之路，将孝义打造成为高质量高速度转型发展的样榜区。

第一节 推动传统产业绿色升级

持续发挥我市传统产业在转型发展中“压舱石”的作用，把工业发展从大量消耗资源、能源向实现资源循环利用和低碳循环的发展模式转变，走出一条绿色循环、低碳发展的产业崛起新路。

加快建设绿色矿区。“十四五”期间不再增加新的煤炭产能，稳定市监管 13 座矿井达产达效，煤炭保有产能 2920 万吨以内。加快煤矿智能化改造，将 5G 技术引入智能煤矿建设，大力推进机械化、自动化、信息化和智能化矿山建设。积极推广绿色开采、保守开采、煤瓦斯共采技术，结合煤炭无人（少人）智能开采、井下充填开采，开展井下矸石智能分选试点示范工程建设，新建矿井全部建成井下矸石智能分选系统。到 2025 年全市 80% 产能规模以上的煤矿达到《煤炭行业绿色矿山建设规范》的要求。

大力推动劣质煤分质梯级转化。按照“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式。推广劣质煤提质、气化、液化等国内外先进技术，促进劣质煤清洁高效利用。推动煤转煤粉应用，研究探索纳米级煤粉替代散煤燃烧技术，拓展煤炭清洁利用

新路径，支持国控远尔州 1000 万吨低阶煤分质综合利用项目建设，突破煤炭分质分级梯级利用技术上的空白，打造全省煤炭分质利用示范工程。

专栏 4-1：传统焦化项目

山西金晖煤 205 万吨/年炭化室高 6.78 米捣固焦化及配套项目

东义 180 万吨 6.55 米捣固焦化项目

山西金岩能源科技有限公司二期 253 万吨/年 7.1 米顶装焦化项目

东义 120 万吨/年焦化项目新建配套 170t/h 干熄焦项目

打造最强煤化工高端产业基地。做强焦炉煤气产业链，鼓励采用先进工艺，扩展甲醇、合成氨、尿素等基础化工规模，推进 LNG、乙二醇等现代煤化工发展。重点推动鹏飞 60 万吨甲醇联产 4 亿方 LNG 一期和 10 万吨液氨、金岩 140 万吨尿素 80 万吨合成氨联产 25 万吨 LNG 及 4 万吨乙二醇、东义 25 万吨甲醇联产 8 万吨合成氨、楼东俊安焦炉煤气制 7 万吨 LNG 联产 4 万吨合成氨及 1.2 万吨费托合成油、金达 20 万吨甲醇联产 12 万吨 LNG 及 3 万吨合成氨等项目建设。

深度拓展煤焦油深加工链条，促进煤焦油加工向精深化、低能耗延伸，提高二次加工率及深加工程度，延伸发展针状焦、石墨烯、工业芴等精细化工及碳纤维等高端化产品，拓展煤焦油为基的医药、农药中间体等精细化工产品。重点推动金州 50 万吨煤焦油深加工和 10 万吨针状焦项目一期工程、贝能 15 万吨煤焦油深加工项目建成投产，鹏飞 90 万吨超级悬浮床加氢煤焦油深加工综合利用、40 万吨费托合成蜡、10 万吨针状焦项目等项目建设。

规模发展焦化苯为主的精细化工产品，促进煤焦化工和石油

化工产业联合，发展精苯、环己酮、己内酰胺等高端化工产品以及尼龙系列等新材料，推动晋茂 20 万吨苯加氢一期和 30 万吨环己酮和 20 万吨己内酰胺项目、金晖 40 万吨/年己内酰胺及抗菌剂投产。将我市建设成为生产装备最强、产业生态化最好、产品最优的现代煤焦化工产业基地和技术孵化中心。

专栏 4-2：现代煤化工重点项目

山西郑好能源科技有限公司 10 万吨/年针状焦技改一期 5 万吨/年项目
孝义市金晖煤焦有限公司 25 万吨/年合成氨联产 10 万吨/年 LNG 项目
鹏飞 90 万吨/年煤焦油深加工综合利用项目
晋茂 20 万吨/年苯加氢二期项目
山西金达煤化工科技有限公司 235 万吨/年二期 85 万吨/年焦化及 20 万吨/年甲醇联产 12 万吨/年 LNG、3 万吨/年合成氨项目
山西金晖煤焦化工有限公司 40 万吨/年己内酰胺项目
山西利天下新材料有限公司 40 万吨/年费托合成蜡项目
吕梁恒沣实业有限公司 120 万吨/年焦炉煤气综合利用制 13 万吨/年甲醇、4 万吨/年合成氨项目
山西金岩富氢能源有限公司 500 万吨/年焦化焦炉气综合利用项目
远尔洲 1000 万吨/年低阶煤分质综合利用项目
东义焦炉煤气综合利用生产 25 万吨甲醇、8 万吨液氨项目
晋茂 30 万吨/年环己酮、20 万吨/年己内酰胺项目
孝义市茂成科技有限公司新建焦炉煤气制 6 万吨/年液化天然气（LNG）、12 万吨/年液氨及氢能项目
吕梁恒沣实业有限公司年产 10 万吨费托合成油项目
山西金达煤化工科技有限公司焦炉煤气综合利用项目
孝义金岩启创清洁能源有限公司焦炉气综合利用 20 万吨合成氨联产 30 万吨 LNG 项目

推动煤电铝一体化发展。合理配置铝土矿资源，促进氧化铝产业资源循环利用，推进铝基产业多元化和高附加值发展。紧紧抓住我省对用电电压等级 110 千伏及以上的 14 个战略性新兴产业

业终端电价降低至 0.3 元/千瓦时的政策机遇，加快电解铝产业布局，构建煤电铝一体化发展新优势。构建“煤—电—铝—资源综合利用”循环产业链条，促进铝产业体系绿色、低碳发展。

打造千万吨级铝系产业集群。加快现有氧化铝企业升级，增加氧化铝的供给能力，延伸上下游产业链整合生产，支持信发 30 万吨烧碱、80 万吨聚氯乙烯项目建设，建立以烧碱、聚氯乙烯等为辅助的化工产业群，形成氧化铝上下游全产业链。持续推进铝基产业高附加值、多元化发展，以氢氧化铝延伸发展阻燃剂、日化填料、制药原料、化工原料等，以氧化铝延伸发展板状刚玉、活性和高温氧化铝、纳米氧化铝等高端铝基新材料，打造多元化氧化铝生产基地。鼓励企业开展兼并重组，提升行业话语权。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

坚持有所为、有所不为，聚焦“六新”产业和全省 14 大千亿级产业集群，优先支持发展一批有基础、前景好的战略性新兴产业项目，推动产业链、创新链、供应链、要素链、政策链“五链”深度耦合。

新基建产业。持续加速推进 5G 基站建设，年底实现市域全覆盖，加快产值 10 亿元以上企业 5G 应用步伐，为企业发展安上“数字引擎”。

氢能产业。加快推进鹏湾氢港产业园项目建设，深化与华为燃气、中联山西公司、德意志时代汽车合作，在氢能利用、氢能源汽车等领域实现新的突破。

碳基新材料产业。积极对接宝武集团，建设以阳泉曲为中心，辐射兑镇、西辛庄等乡镇的新材料产业园；加快智能煤机制造、改性碳基吸附剂等项目建设，大力推动石墨烯高端材料研发，拓宽车用高强钢应用市场。

镁铝合金产业。坚持走“新特专高精尖”之路，支持东义集团申报国家级“专精特新”小巨人企业，强化与中科院等顶尖科研院所合作，进一步提升智能成套装备市场占有率。

生物基新材料产业。全力支持生物可降解塑料产业发展，加快推进瑞拓峰 12 万吨/年生物降解聚酯项目建设，努力打造全球最大的超 10 万吨可降解塑料生产基地。

现代生物医药产业。全力推动年产 10 亿片医用敷贴及医用药材系列产品项目建设，打造百亿产值医用材料产业。

第三节 推动现代服务业提档升级

坚持“创新、融合、开放、协同”发展方针，推动传统服务业向现代服务业转型升级、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质精细化多样化升级，力争到“十四五”末，全市服务业增加值占 GDP 的比重达到 50%左右。

打造现代生产性服务业核心区。围绕“数字孝义”建设，大力发展大数据服务、行业应用软件、信息安全软件等信息技术服务业。积极培育本土电商，大力发展电子商务，开展跨境贸易电子商务服务试点。积极培育博览会展等商务服务，大力发展会展经济。加快发展节能环保服务业，完善第三方节能服务体系，培育一批从事能

源审计、节能量审核、节能评估等业务的专业咨询机构。积极发展面向安全监管、公共服务、设计开发全过程的分析、测试、计量、检验、标准、认证等服务。

重点发展三大物流基地。围绕“农产品物流、工业物流和商贸物流”三大物流方向，鼓励发展“国际采购、国际分拨配送及简单加工等增值服务”，重点针对外商暂存货物、加工贸易进出口货物等提供仓储、分配、简单加工等物流服务，适时建设孝义市保税物流中心（B型），打造以特色产业主导、大型企业支撑、保税物流增值、区域通关联动的对外开放新高地。紧扣孝义产业发展需求，加快7个现代物流项目和开发区现代物流园区建设，为开发区货物提供仓储、加工配送、货运代理、商品展示等物流服务。与华远国际陆港集团深化合作，建设装备制造物流园区，谋划实施“公转铁”项目，构建辐射全省的大物流产业格局。

打造山西中部现代物流业中枢。坚持专业化、规模化、高端化发展方向，努力融入全省仓储、物流、配送大布局。发挥煤焦化产业大进大出特点，构建集信息流、资金流、运输流于一体的大物流体系，打造山西中部现代物流业中枢。围绕煤炭、装备制造业、农副产品及农业生产资料、冶金建材、生活日用消费品、进出口商品、专业市场仓储等专业物流，分层次建设综合物流园区、产业物流园区和商贸物流配送中心等，建成一批现代物流集聚区，形成专业化、信息化、集约化的现代物流体系。推动企业内部物流功能剥离，组建专业物流公司。鼓励企业将原材料采购、运输、仓储等物流业务外包给专业物流企业。鼓励从事运输服务、仓储服务、货运

代理服务和批发配送业务的企业延伸物流服务和领域,逐渐成长为第三方物流企业。鼓励多元化投资主体进入物流服务市场,吸引国际、国内知名第三方物流企业及货运代理企业,提高物流企业管理水平。到 2025 年,全市物流业增加值占地区生产总值比重达到 10%左右。

专栏 4-3: 商贸物流重点项目

孝义丰邦农商贸大市场有限公司新建中鼎鑫农·晋西农商城项目
孝义市孝南粮油转运站新建 5 万吨粮库项目
泽孝万吨农产品冷链物流储运中心续建项目
东义煤焦化工交割库及配套仓储物流项目
西关新时代农贸市场
孝义经济开发区现代物流园项目
山西大地顺翔物流园区
中国冷链储运孝义基地项目
永庆嘉成食品有限公司永庆电商小镇项目
兑镇仓储物流项目

第四节 前瞻性谋划布局未来产业

立足现实,着眼未来,定位未来 15 到 30 年形成市场需求和产业规模,实施未来产业培育工程,力争用五年的时间夯实未来产业发展基础,用十五年的时间形成具有孝义特色的未来产业发展体系和发展生态,实现“从无到有”、“从小到大”的转变。

积极布局前沿科技产业。积极引进能源领域高端科研机构,加大对低能耗、低成本、规模化碳捕集技术研发攻关,推进 CCUS 技术与风能、太阳能等新能源的集成耦合,谋划能源未来产业发展。大力推动煤矿井下机器人、特种作业机器人发展,加快人工智能、

大数据、智能装备等信息化技术与井下作业深度融合。积极布局跟进第六代移动通信（6G）技术、核心路由交换技术、超高速大容量智能光传输技术、“未来网络”核心技术和体系架构，超前谋划未来数字经济产业发展。引进国内外优势企业，加快攻关合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等生命科学领域核心技术，推动未来医学、未来农业等产业变革。

培育数字经济新优势。充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎。加快推动数字产业化发展，培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业，提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平。推进产业数字化转型。推进产业数字化转型，在重点行业和区域建设若干国际水准的工业互联网平台和数字化转型促进中心，深化研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等环节的数字化应用，培育发展个性定制、柔性制造等新模式，加快产业园区数字化改造。深入推进服务业数字化转型，培育众包设计、智慧物流、新零售等新增长点。加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。

第五节 推进园区循环化绿色化高端化发展

加强园区体制机制创新，打造循环化、绿色化、高端化的现代产业体系和园区化载体，打造国家级经济开发区。

优化经济开发区布局。充分按照“一区五园”模式，聚焦开发

区“2+4+2”协同发展的现代产业体系，着力推进企业、项目向园区集聚发展，加大产业整合力度，提升开发区产业发展水平。建设以鹏飞集团为主体的绿色煤化工产业体系、信发化工为龙头的绿色铝工业体系，加快提升产业技术水平，推动产业集聚发展。坚持以产业发展为主，科学规划功能布局，统筹生活区、商务区、办公区等设施建设。优化园区功能布局，提高园区的发展质量和现代化水平。

专栏 4-4: “一区五园”和“2+4+2”现代产业体系

“一区五园”：一区：孝义经济开发区，五园：现代煤化工产业园、铝系新材料产业园、农业科技产业园、高新科技产业园、科教文化产业园。

“2+4+2”协同发展的现代产业体系：优化升级现代煤焦化工、铝系列精深加工两大主导产业，培育发展新材料、智能制造、新能源、节能环保四大战略新兴产业，提升发展大健康产业、生产性服务业两大潜导产业。

打造绿色产业园区。大力发展节能环保、资源循环利用产业，延伸发展产业链，形成具有核心技术的绿色产业集群。搭建资源共享、废物处理、服务高效的公共平台，推动企业循环式生产、产业循环式组合，促进废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用，实现绿色循环低碳发展。推进与中国战略与管理研究会签订的战略合作协议落地，致力打造国家第一个“电能储备产业园”，形成从铝土矿—氧化铝—储能新材料—金属电堆及其系列产品—铝锌还原材料等产业闭环，打造千亿产值“电能储备示范产业园”。

实施产业园区循环化改造。以“一区五园”空间载体，以煤焦

化、铝工业、农产品加工为改造重点，重点针对煤焦化、铝工业、农产品加工等进行产业链延伸、资源循环式利用，实现全开发区各企业、各基础设施物质流、能量流、信息流、业务流、价值流的优化配置。建立健全管理机制和考评制度，实现资源高效利用和废物近“零”排放，将开发区打造成为现代化国家经济技术开发区、全国资源型经济绿色循环发展示范区、山西省开发区转型综改试验区新样板。

优化园区基础设施建设。有序推动物流、供水、供电、供气、照明、建筑等基础设施建设，完善休闲、娱乐等区域电力通讯、天然气及供排水网络，大力发展咨询、评估、会展、金融、物流、中介等生产性服务配套，建立一批技术研发及孵化中心，鼓励开发与实际相适应的产业发展新技术，并应用于生产过程，推进开发区建设步伐，吸引更多企业入驻，不断扩大规模、创造效益。

第五章 实施优势转化战略， 谱写能源革命新篇章

深入推进能源革命综合改革试点，大力实施优势转换战略，坚持“增气减煤、控量提效、延长链条”的发展思路，构建上下游一体化的能源产业链条，构建清洁低碳用能模式，加快推进局域电网扩网增容，打造全国综合能源产业示范区，真正把电力优势转化为电价优势，有效降低新兴产业综合成本，大幅提升区域和产业竞争力。

第一节 大力开发和利用清洁能源

加快发展绿色低碳能源，稳步推进光伏、风电、生物质能、氢能、天然气等领域项目建设，优化能源供给结构，形成多轮驱动、可持续的能源供给体系，实现能源供应更加安全、清洁。

加快布局氢能产业。重点推进焦炉煤气制氢、可再生能源制氢，分阶段开展氢能及氢燃料电池汽车发展试点示范，加快推动氢能重载汽车推广应用。积极发挥山东高端技术研究院山西分院的作用，立足孝义铝系新材料产业优势，集中优势发展超轻、超强、超导、高附加值的加氢铝合金材料产业，以及氢燃料电池汽车相关产业，推进氢能产业在我市落地，打造引领全省能源革命前沿的“氢谷”。谋划布局氢能产业化应用示范项目，加快金岩富氢焦炉气综合利用项目建设，推进鹏飞氢能产业园建设，推动制氢、储氢、加氢、运氢等产业一体化发展，着力打造氢能全产业链。

统筹推进天然气开发利用。加快推进天然气管道互联互通，

提高居民管道天然气覆盖率和天然气居民用户普及率。优先发展和保障民生用气，推进天然气管网未覆盖地区 LNG 直供，促进天然气入户扩面。加强供气设施建设，扩大天然气进口，有序拓展天然气城镇燃气应用。推进燃气企业储气能力建设，鼓励各类投资主体合作建设储气设施，实现储气设施集约化、规模化运营。

积极开发生物质能。广泛开发生物质能，加快生物质供热、生物天然气、农村沼气发展，扩大城市垃圾发电规模。积极推广生物质燃气、生物质液体及成型燃料运用，推动生物质能发电行业发展。大力推进生物质能热电联产，积极推动有条件的企业、养殖合作社等主体开展生物质能利用项目，推进山清源物资再生利用有限公司新建畜禽粪污处理资源化综合利用项目建设。

专栏 5-1：新能源重点项目

孝义市氢能产业园
孝义柱濮分散式风电项目
晋义能源山西孝义驿马风电项目
中船重工海为（新疆）能源有限公司初树里分散式风力发电项目
山西能投生物质供热项目
农业园区和高阳镇小城镇生物质集中供热工程
LNG 加气站及综合服务区项目
下堡镇或阳泉曲镇煤层气气源建设项目
城北门站气气源建设项目
焦炉煤气制 LNG 项目

第二节 强化能源革命技术创新

推动能源革命技术创新，加强能源关键核心技术的研发和推

广应用，构建完整的能源革命科技创新体系，培育能源革命技术及关联产业升级的新增长点。

推动能源革命技术研发创新。高度重视清洁高效发电、智能供电、可再生能源开发、节能减排等关键核心技术的研发和推广应用。加强技术攻关，力争在氢能制备、先进储能材料、分布式能源、燃料电池等领域核心技术取得重大突破。支持企业、科研院所和高校等加快能源革命重大技术突破和颠覆性技术探索，集中开展大规模储能、石墨烯、氢能、二氧化碳捕集利用封存、煤炭清洁高效利用、节能环保等能源相关产业前沿技术攻关。

加快研发基地建设。围绕煤炭清洁高效利用、储能、氢能开发等，着力打造一流的煤基科技成果转化基地，集聚高端创新资源，共同开展能源领域关键核心技术攻关和科技成果转移转化。全力支持山东高端技术研究院山西分院建设，加强与山东高端技术研究院的对接，积极引进先进技术和国内一流专家，开展相关能源科技研发基地建设。依托孝义经济开发区，有效整合各类节能改造和服务需求，提升技术集成和辐射能力，推广采用先进节能技术装备，打造区域节能产业示范基地。

加快构建创新服务体系。健全以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新体系，加快组织实施重大能源技术攻关工作。依托重点高校、科研院所和骨干企业，着力建设清洁能源技术研发平台，建设一批技术创新联盟，推进技术集成创新。积极发展以工程建设、技术咨询、运行服务、检测认定、知识产权保

护、风险投资、教育培训为主的清洁能源产业服务体系。鼓励建立多元化的能源科技风险投资基金。

第三节 构建绿色低碳发展示范区

主动牢固树立绿色发展理念，把能源消费革命摆在战略优先位置，积极应对气候变化，坚决控制能源消费总量，不断提升清洁能源消费比重，全面提升城乡优质用能水平，为实现转型出雏型宏伟目标腾出用能和环境空间。

实施能源消耗总量和强度双控行动。实施煤炭消费总量控制，降低煤炭占一次能源消费比重，重点削减非电燃料用煤，推进电能、清洁能源替代非电用煤，鼓励可再生能源消费。压缩天然气供应中间环节，有效降低各环节输配费用，在气源有保障的前提下促进天然气消费。坚持节能优先，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制约束，对其他产业按先进能效标准实行强度约束。严格加强源头控制，不得不引进高耗能项目时，必须配套发展下游产业。启动开展用能权有偿使用和交易试点，搭建用能单位能源消费数据平台。

有序推进煤炭等量减量替代。推动我市建成区实现“禁煤区”全覆盖，并逐步扩大范围，大力推进淘汰分散燃煤炉灶。逐步实现全市范围全面禁止散煤直接燃烧，全力推进清洁取暖替代工程。严格新建、改建、扩建用煤项目煤炭管控。推动农村能源消费结构调整，鼓励应用生物质能替代散煤，加快发展以农作物秸秆、畜禽养

殖废弃物、有机生活垃圾等为原料的工业化沼气和生物天然气，合理布局农林生物质与垃圾焚烧发电项目，加快推进下栅畜禽粪污综合利用项目建成投运。建立和完善推进电能替代的长效机制，鼓励以设备租赁、以租代建等方式开展电能替代。推广煤层气燃料替代和利用，实现煤层气规模化利用。推动工业园区、开发区建设分布式能源中心。

稳步提升民生用能品质。探索开展氢燃料电池公交车、物流车、市政环卫车等示范运营，以租赁模式为支点逐步向乘用车领域渗透，推广应用氢能重载汽车。推进氢分布式能源应用示范，突破用户侧燃料电池热电联供关键技术，加大氢能在热电联供领域的应用力度。稳步推进清洁供暖，按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤（超低排放）、宜热则热”原则，优先发展集中供热，积极推进“煤改电”供热，稳妥推进“煤改气”供热，开展多能互补清洁能源替代，广泛推广“清洁煤+环保炉具”。

建设陆港自由贸易区。以打造国家能源和大宗物流枢纽为目标，以孝义经济开发区现代物流园区建设为基点，借助全国煤价周期优势和山西能源规模经济体制的强势，较大规模地谋划能源物流枢纽的建设规模和选项，实现能源物流和能源技术产生的价值增量，形成能源产业和大宗工业品“扎堆效应”。加强与华远国际陆港集团深化合作，建设装备制造物流园区，谋划实施“公转铁”项目。

第四节 深化能源领域开放合作

深化国际国内能源合作，推动能源产业对外深度融合。加快能源物流陆港建设，积极支持能源技术、装备和人才“走出去”和“引进来”，有力支撑我市能源发展。

推进国际交流合作。支持市内能源企业参与“一带一路”国际合作，加强与国际能源巨头、研究机构的全面合作。充分利用太原能源低碳发展论坛、中国（太原）国际能源产业博览会、我市“一带一路”煤焦化产业绿色发展研讨会和生物降解材料技术国际研讨会等平台，全面提升我市能源企业发展水平和竞争力。构建更加灵活、高效、开放的能源国际科技合作机制，启动实施能源科技创新行动计划，集聚全球高端创新资源，共同开展能源科技基础研究和关键核心技术攻关。

深化国内能源合作。精准对接京津冀协同发展战略、山西省“东融南承西联北拓”战略，深度融入环渤海经济圈、晋陕蒙沿黄经济圈，将我市打造成周边能源保障基地的重要板块。推进与山东高端技术研究院等的“院地合作”，加快布局建设科技创新基地和产学研协同基地。探索对接中国工程院能源多维度全生命周期大数据平台，开展能源生产、运输、转化、消费数据互联互通，推动能源大系统的优化协同。

优化能源领域开放环境。进一步放宽市场准入，全面实施能源领域市场准入负面清单制度，在煤炭、煤化工等领域向各类资本公平开放。积极争取山西省能源转型发展基金支持，用于新能源产业提质、互联网+智慧能源示范性工程、重大技术攻关、重大问题研究、人才培养及能力提升等。

第六章 全面融入“双循环”格局， 构筑高水平开放空间

深度融入以国内大循环、国际国内双循环为主体的新发展格局，以山西中部城市群建设为契机，开阔视野，对标一流，全方位实施区域协调发展战略，在区域发展中起到引领作用。

第一节 深度参与国际国内经济分工

以提升产品层次和产品档次为核心，深度参与经济分工，主动融入新发展格局。更好地发挥消费基础性作用和投资关键性作用，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，推动消费升级和产业升级互促共进，为转型发展拓展战略空间。

提高融入双循环资源配置能力。以加快布局建设孝义能源陆港为推手，积极借鉴太原、大同、临汾等陆港建设的先进经验，推动制度性开放迈出更大步伐，打造融入国际商贸网络和全球供应链体系的重要节点。紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）带来的新机遇，精准对接“一带一路”、京津冀、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，全面加强各领域合作，探索对外合作新途径。

加快培养现代煤化工、铝工业、新材料产业链体系，积极承接东部沿海和国际相关产业转移，吸引一批产业链关联企业和先进制造业企业入驻，建立高效协同的供应链体系、互利共赢的价值链体系、内外融合的市场体系，形成支撑国内大循环、服务双

循环的重要战略节点。

提升产业链供应链的保障能力。围绕传统产业建立的上下游供应链，深度谋划产业循环半径、产业链循环图和产业链地图，实施补链延链强链工程，全力打通接链补环的技术难点和体制机制断点，畅通省内和区域循环。围绕产业链拓展配置供应链、服务链、人才链、资金链等多链条，打造全产业一体化链式发展格局。

第二节 深度融入中部盆地城市群发展战略

全面加强产业、人才、教育、生态环保、文化旅游等多领域合作，着力推进产业布局、基础设施、生态环境、公共服务、治理体系等协同发展，以基础设施互联互通、产业发展协作配套、主动承接产业转移为主要方向，深化区域交流合作。

产业之间协同共进。加强与汾介平灵城市组合圈的合作，完善现有产业链配套，开展产业区域分工协作。加强产业集群协作和产业链链接，把我市现代煤化工、铝工业和新材料等三个千亿级工程融入中部城市群共同打造的“5+7”千亿和百亿产业集群计划，统筹推进现代煤化工产能转移、产业整合、项目建设，创建规模产业集群，实现高质量和高端化发展。推动我市文化旅游产业与中部城市群文化旅游深度融合，着力打造充满活力的旅游市场。

交通网络互联互通。立足实现城市群与太原、吕梁、晋中等区域交通一体化衔接，推进太原滨河西路—交城—文水—汾阳—孝义城郊快速路建设。加快汾邢高速公路汾孝东互通连接线项目建设。推动和实行县际交界区融合发展，启动北外环改线、金世

嘉园旅游公路、汽车站新建工程，加快普通干线公路和城市快速路、主干路的有效衔接，提升网络连接效能和通达水平，实现组团城市半小时通勤。重点推进阳泉西至孝义铁路改造、孝义至离石铁路、孝柳线至瓦日线铁路连接线等项目建设，协调推进介休—孝义大西高铁连接线建设，全力推动太延高铁过境设站。积极推进太原至孝义段沿汾河生态旅游公路建设，打造精品旅游景点、旅游线路，构建旅游生态圈。推动发展“旅游+交通”融合轨道观光线，加快推进环太原都市圈城际轻轨（孝义连接线）建设，将城际轻轨从太原都市圈南端的汾阳、介休进一步延伸到孝义。统筹建设介休—孝义城市综合物流基地，发挥瓦日铁路大动脉作用，实施孝柳铁路至瓦日线连接线的5个集运站建设项目。

专栏 6-1：交通重点项目

铁路：环太原都市圈城际轻轨孝义连接线工程、大西高铁（介休至孝义）连接线工程、太（原）至绥（德）高铁（孝义段）、山西鑫东港物流有限公司战略装车点（中心站）、山西金晖铁路运输有限公司集装箱发运中心站、鹏飞焦化厂铁路专用线项目、孝义市金岩电力煤化工有限公司铁路专用线、介西线南迁工程。

高速：汾阳至石楼高速公路（孝义段）、高速孝东出口连接线

公路：金世嘉园休闲旅游公路新建项目、孝义市乡村道路改造工程项目、旧汾介路汾张段新建工程、金龙山风景区旅游公路、长汾路南延道路工程、北外环改扩建工程、孝汾大道南延工程、孝义市柳南线公路工程、新榆线南延工程、下栅—驿马、王马河东西两条线、孝汾、孝介货运快速通道、沿汾河生态旅游公路（孝义段）

机场：孝义市通用机场

岸港网：孝义市汽车站、下堡客运站

公共服务均衡普惠。推进医疗资源协作互助，加快城市医联

体建设，推动优质医疗资源下沉和普惠共享，惠及更多群众，大力推进区域医疗中心试点建设，加快建设山西大医院孝义分院。推进教育资源整合共享，鼓励多种形式的跨地区教育合作，推进中部城市盆地群中小学结成姊妹校，在校长挂职、教师跟岗等方面开展深度合作；借助中部城市群与太原都市群复合发展的优势，积极探索高校合作办学，加快山东高端科技工程研究院山西分院落户孝义建设。加快推进社会保障有效衔接，实现社保关系无障碍转移接续。推进社会治理统筹联动，推进“一网通办”，全域推广网格化服务管理。

第三节 发挥投资的关键性作用

始终把项目作为转型发展的硬指标、新动能，健全投资项目储备和接续机制，谋划推进一批高科技含量、高市场容量、高产品质量的项目，常态化、市场化、精准化开展项目招商引资，为经济建设、民生改善蓄力赋能。

全面完成“七六”投资总体目标。紧紧围绕产业发展、现代服务、综合交通、基础设施、科技创新、生态保护、社会民生七个重点领域，加大项目谋划、推进力度，力争“十四五”期间完成投资 600 亿元以上，保持投资规模合理增长，以投资结构改善带动消费空间拓展。按照“六新”项目导向和主导产业方向，紧紧围绕新材料、大数据、清洁能源和煤炭清洁高效利用、白酒、文化旅游、现代农业和功能食品、节能环保等新兴产业谋划一批项目，引导企业加快设备更新和技术改造，大幅提升产业投资占比，精准补齐短板

拓展投资新空间。围绕公共服务需求，实施一批新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大项目和社会民生项目。

持续优化投资结构。发挥政府投资撬动作用，激活非基本公共领域社会投资，形成市场主导的投资内生增长机制。完善固定资产投资项目资本金比例制度，降低重点领域准入门槛，大力引导激活社会投资。创新政府投融资方式，进一步深化政府和社会资本合作（PPP）工作，鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。推进政府投资项目代建制，加大财税、价格、土地、金融等方面的支持。探索开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）工作，进一步盘活优质存量基础设施不动产，广泛调动各类社会资本积极性，用于补短板 and 新型基础设施建设，形成投资内部良性循环。

统筹项目谋划储备和推进落实。开展转型标杆项目攻坚行动，扩大“六新”项目投资占比，抢占产业发展制高点。持续“四比四看”活动，充分调动各级各部门谋划项目的主动性，不断充实储备项目库。始终坚持“五个一”工作机制和市乡两级双包联责任制，及时帮助企业解决用地、用水、用电等要素保障问题。探索闲置土地整理收储，确保除特殊行业外基本达到“拿地即可开工”。进一步完善园区的基础设施，实现“九通一平”，加大标准化厂房建设力度。坚持入企服务常态化，做到一产、二产、三产以及规上、中小微企业、双创团队、个体工商户等所有市场主体全覆盖，推动签约项目早开工、早投产、早达效。

第四节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。充分利用中部盆地城市群集聚起的消费市场，刺激经济循环各要素之间的有效互动，实现从产品—流通—消费的循环发展。

加快发展新型消费。完善“互联网+”消费生态体系，大力建设“智慧商圈”，积极培育定制消费、信息消费等新热点，推动线上消费与线下消费深度融合。加快发展夜间经济、日用品经济、电力终端消费等实物消费结构升级。落实国家新能源汽车车辆购置税优惠政策，推进授权销售与非授权销售并行，大力促进汽车消费优化升级。加快农村商贸流通数字化升级，加强农商互联农产品供应链建设。

提高人民群众消费能力。完善制度政策，合理调节城乡、区域、不同群间分配关系。健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入长效机制，逐步降低城乡居民收入差距。提高公共服务领域政府支出，提高居民发展性、享受性消费能力。重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业，建立以家庭为单位的福利支持体系。提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。

着力改善消费体制机制。健全质量标准体系，加强企业标准化工作，综合采取风险监测、质量分析、缺陷产品召回、标准领航等措施提升质量水平。加强消费者权益保护，健全投诉维权机制，引导电子商务经营者承担主体责任、亮照经营，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。建设重要产品质量追溯体系，打

造以现代信息技术为支撑、覆盖全省的重要产品追溯体系，向社会公众提供追溯信息一站式查询服务。

第五节 加强高水平开放合作

依托中部盆地城市群一体化发展的组合拳优势，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放合作，围绕打造区域性中心城市战略目标，建设高水平开放新高地。

加强城市群合作共赢。推进城市群高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开发、廉洁理念，深化务实合作，深入推进与太原、晋中周边地区基础设施的互联互通。全面借鉴我省转型综改示范区改革创新经验，拓展第三方市场合作，协同创新合作平台。构筑互利互惠的产业链、供应链合作体系，深化区域产能合作，促进产业链贸易和投资。推动建立跨行业、跨领域协同创新联盟或协同创新组织，加强重大基础设施、全生命周期产业链、科技孵化基地、科学数据等资源的互联互通，探索与太原、晋中等地高校院所、优势企业合作共建产业园区。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，加强人文交流。

扩大交流合作。加大与太原、临汾等陆港对接合作，拓展产品内外贸渠道。主动参加进博会、高交会等高端招商活动，强化融入京津冀、黄河流域带联动发展。围绕清洁能源供应、产业发展协作配套、生态环保联防联控等方面开展深度合作。围绕现代煤化工、铝工业、新材料、文化旅游等重点产业集群，制定完善招商图谱，差异化承接长三角、粤港澳等先进地区加工贸易产业梯度转移，积极引进产业链和先进技术落户孝义。

第七章 持续推进新型城镇化， 建设幸福宜居中心城市

充分发挥建设全国县城新型城镇化建设示范区的政策优势，进一步按照补短板、强弱项的要求，高起点、高标准建设区域中心城市。遵循“完善城市功能、提升城市品质”的发展思路，优化城乡空间结构，科学推进产城融合，加大统筹城乡发展力度，全力实施城镇扩容提质战略。以新型城镇化和美丽乡村建设为着力点，持续增强农村发展活力，使城乡居民共创共享改革发展成果，切实推进以人为本的城镇化。力争到“十四五”末，全市常住人口城镇化率达到 75%，户籍人口城镇化率达到 55%。

第一节 优化国土空间开发保护格局

立足资源环境承载能力，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

优化国土空间布局。深入实施主体功能区战略，科学规划“成长坐标”，围绕建设区域中心城市目标，坚持留有余地、留住空间，高标准编制国土空间利用规划，划定生态保护红线，永久基本农田，城镇开发边界“三条控制线”，做到“多规合一、一规统领、制度管控”，让城市发展更加合理、更可持续。坚持投资支持等激励政策与空间管制等限制、禁止性措施相结合，引导各类空间更好开发和保护。

提升中心城区功能。拉大中心城市框架，统筹城乡规划、建设、管理功能，实施城市更新行动，加快城市生态修复，完善城市基础设施，打造太原都市圈发展次核。重点以沿河环湖生态空间发展为导向，在胜溪湖周边地区，结合铁路搬迁，布置商业金融、商务办公、教育科研用地，扩展城市中心区，打造现代服务业高地。在崇文大街以北与阳城协同发展现代商贸业，推进商务办公、大型文化与商业综合体的建设，打造立足孝汾平介灵城镇组群的商贸中心。强化历史文化保护，塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增加公共服务设施、绿地。结合压煤、压铝村庄的搬迁安置，逐步推进城西新区建设。

推进以大城区为载体的新型城镇化。以生态基底为约束，以重要的交通廊道为骨架，统筹兼顾城区、镇区、产业园区的发展，优化生产、生态、生活三类空间，构建网络化、组团式、集约型的空间格局，形成“一环五廊，一城五园”的由生态绿心和带状绿地、城区与产业园共同组成的空间布局，着力构建“中心城区、中心镇、一般镇、新型农村社区”的城乡发展新格局。续建胜溪湖森林公园，打造孝河生态廊道。推进南部生态廊道林带的建设，在区域生态绿心内大力发展都市农业。推进户籍制度改革，有序推动分区域农民入城、入镇，引导东南生态农业发展区的农民搬迁入城，中部矿产资源开发和生态保育与修复区的农民逐步进入兑镇镇区和中心城区，东部核心增长区的农民实行就地、就近城镇化，有序推进农业转移人口市民化。

专栏 7-1: 城镇结构体系布局

中心城区: 综合型, 打造国家重要的能源基地, 山西省新型煤化工产业基地, 孝汾平介灵城镇组群的商贸中心、现代制造业基地、职教与科技创新基地、商务与信息服务基地、文化休闲基地、滨水休闲城市

中心镇: 兑镇(工贸型, 定位工矿服务、商贸服务)、下堡镇(商贸型, 定位商贸服务)、高阳镇(工业型, 定位农业加工、科研、贸易、高科技产业)、大孝堡(工旅型, 定位现代制造业、历史文化旅游)、阳泉曲镇(工贸型、定位工矿服务、矿产资源开采)

一般镇: 西辛庄镇(农业服务型, 定位林果种植、矿产资源开采)、柱濮镇(农业服务型, 定位农业生产、林果种植)

新型农村社区: 下栅乡、南阳乡, 农业服务型, 定位农业生产、林果种植

稳步推进特色小镇建设。 依托“县城—中心镇—特色小镇”梯次衔接、功能配套、用地节约的组团式城镇体系, 充分发挥联结城镇乡村、吸纳农村人口、承接城市功能外移的纽带作用, 推动形成服务中心城市的配套卫星城镇。结合城市产业空间布局优化, 立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”, 加强各乡镇街道整治、集中供热、污水处理等基础设施建设, 循序渐进、因地制宜打造一批功能齐全、生态宜居的产业小镇、康养小镇、文旅小镇。

专栏 7-2: 特色小镇重点培育工程

文化旅游类特色小镇。 创新发展影视创作、新闻出版、演艺会展、研学等业态, 培育红色旅游、文化遗产旅游、自然遗产旅游、森林旅游、房车露营、康养等服务, 打造富有文化底蕴的旅游景区、街区、度假区。

体育运动类特色小镇。 重点发展球类、冰雪、水上、山地、汽车摩托车、航空、马拉松等运动项目, 培育体育竞赛表演、体育健身休闲、体育场馆服务、体育培训教育等业态, 打造体育消费集聚区和运动员培养训练竞赛基地。

先进制造类特色小镇。 聚焦生物、新材料、新能源、航空航天等新兴产业, 加强先进适用技术应用和设备更新, 推动产品增品种、提品质、创品牌, 发展工业旅游和科技旅游。

科技创新类特色小镇。 整合各类技术创新资源及教育资源, 引入科研院所、高等院校分支机构和职业学校, 发展“前校后厂”等产学研融合创新联合体, 打造行业科研成果熟化工程工艺化基地、产教融合基地和创业孵化器。

三产融合类特色小镇。 集中发展农产品加工业和农业生产性服务业, 壮大休闲农业、乡村旅游, 林下经济、民宿经济、农耕体验等业态, 加强智慧农业建设和农业科技孵化推广。

第二节 全面提升城市内涵品质

统筹城乡产业、基础设施、公共服务发展，推进户籍、就业、教育、社会保障等制度改革，加快农民工市民化进程。

加快农业转移人口市民化。坚持存量优先、带动增量，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，健全农业转移人口市民化配套政策体系，加快推动农业转移人口全面融入城市。深化户籍制度改革，按照户籍制度改革要求调整户口迁移政策，出台具体可操作的农业转移人口和其他常住人口落户标准。健全完善居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。探索建设社区集体户口，确保社区户口与其他城镇户籍人口享有同等权益，依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

全面提升城市品质。加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式，统筹地上地下空间利用，增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。推行城市设计和风貌管控，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强新建高层建筑管控。加快推进城市更新，加强城镇老旧小区改造和社区建设，积极扩建新建停

车场、充电桩，提升居住品质。推动基础设施智能化改造升级，实施城市安全环境和防灾减灾工程，建设海绵城市、韧性城市。加快提升中心城市综合承载能力，优化规模结构，强化人口规模调控与引导，提高人力资源与城市战略产业布局匹配度。加快市域产业向园区集聚，提升市域公共服务能力，高质量建设大城区。

持续完善城中村和棚户区改造。坚持“房子是用来住的，不是用来炒”的定位，持续推进城中村和棚户区改造项目，有效增加保障性住房供给，促进人民群众安居乐业。遵循“政府主导拆迁安置、市场化运作开发建设”的城中村改造模式，持续吸引有品牌、有实力、有信誉的大企业大集团合作开发，加快推进居义村片区二期、贾家庄片区二期、大魏城片区等城中村改造项目，适时启动新义街办张家庄、梁家庄、樊家庄、中阳楼街办新庄、北关、铁匠巷、崇文街办桃园堡、瑶圃村、大魏村、胜溪街办和平庄、西尉庄等城中村改造项目建设。按照“政府主导、规划引领、连片改造、工程联动”的棚户区改造模式，推动完成三贤路片区二期、长安巷片区、地百纺片区、党校周边片区等棚户区改造项目，紧密结合国家棚户区改造政策“窗口期”，加快开展包括党校周边片区、工艺巷片区、人印东区（企业）片区等棚户区改造项目。拓展投融资渠道，建立多元投资体系，采取就近或异地集中安置，满足群众多元化安置需求。

专栏 7-3: 棚户区改造项目

孝义市城市棚户区改造新义街办贾家庄片区（二期）项目
孝义市城市棚户区改造居义村片区（二期）A 区项目
孝义市城市棚户区改造三贤路片区（二期）异地安置项目
孝义市城市棚户区改造长安巷片区项目
孝义市城市棚户区改造大魏城片区（城中村）改造项目
孝义市城市棚户区改造党校周边片区项目
孝义市棚户区改造振兴街办南辛安片区项目
孝义市城市棚户区新建胜溪街道和平庄片区项目
孝义市城市棚户区改造工艺巷片区项目
孝义市城市棚户区改造人印东区（企业）片区项目
孝义市城市棚户区新建新义街办张家庄片区项目
孝义市城市棚户区新建新义街办梁家庄片区项目
孝义市城市棚户区新建新义街办樊家庄片区项目
孝义市城市棚户区新建崇文街办桃园堡片区
孝义市城市棚户区新建中阳楼街办铁匠巷片区
孝义市城市棚户区新建中阳楼街办北关村片区
孝义市城市棚户区改造新建胜溪街道西尉庄片区项目

加强市政基础设施建设。统筹推进道路、管网、绿化等市政基础设施建设。建设完善公路网络，适当架设人行天桥，提升交通运输公共服务水平。加快中心城区道路交叉口渠化改造，打通断头路、丁字口，完成长汾路南延、孝汾大道南延道路建设，完善排水、照明及交通设施等，逐步完善城区路网布局。加快完成晋能孝义热电厂城区配套环状供热管网工程建设，全面提升集中供热热源保障能力。完善道路绿化、单位小区绿化、公园广场小游园建设、排水防涝体系建设，加快雨污分流改造，开展城市排水管网排查和定期检测工作，持续推进城中村、老旧城区、城乡结合部的污水管网建设，合理规划建设服务片区污水收集管网，确保污水收集能力。建立完善垃圾分类、收转运配套环卫基础设施，大力推行城乡垃圾无害化、减量化和资源化，加大对固体废

物的物质、能量的循环利用。坚持平战结合原则，积极推动孝义市 1906 工程及统建人防工程等项目建设。

专栏 7-4：市政设施重点项目

胜溪街道路与雨污分流改造工程
文华路、安阳路等 24 条街巷道路提质与雨污分流改造工程
人行立体过街天桥
新安街（府南路-中和路）改造工程
新义街（永盛路-永安路）改造工程
新义街（永安路-中和路）道排工程
居义街（永安路-中和路）道排工程
崇文大街东延（永安路-中和路）道排工程
崇文南巷（迎宾路-长安巷）道排工程
长安北巷（崇贤街—北外环）道排工程
府前街（迎宾路—城排口）雨污分流工程
樊二路（贞观大道—孝和街）道排工程
崇文南巷（长安巷-大众路）道排工程
崇贤街西延（马烽路-永盛路）道排工程
居义街（长安巷-大众路）道排工程
孝义市城市棚户区及城中村市政道路提升改造工程
晋能孝义热电厂城区配套环状供热管网工程（一期、二期）
2020 年清洁取暖集中供热新建工程
2020 年智慧供热节能新建工程
“十四五”期间新建管网及换热站工程
“十四五”期间管网及换热站维修新建工程
大虢城新村供热主管网工程
丰邦片区集中供热工程
采煤沉陷区西北安置区供热主管网工程
驿马孟南庄等 11 村安置区集中供热工程
矿区热源替代配套长输管网工程
中压天然气管线敷设工程
胜溪街小垣村天然气管线预留口至高阳园区的中压天然气管线建设项目
薛家会—下堡镇次高压管道建设项目
汾介路—振兴街调压站次高压天然气管线改线工程
孝义市公安局交通管理警察大队新建业务用房及附属配套项目
孝义市公安局新义派出所业务用房及附属配套项目
孝义市人民法院审判法庭建设项目
孝义市 1906 工程及统建人防工程

推进 5G 技术与制造业、农业、工业互联网等经济社会各领域的深度融合，建设中科三阳物联网科技研发应用中心，积极打造数字经济新基础、新业态、新模式，努力打造全省智慧城市建设的新高地。

提升城市精细化管理水平。坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平，推进市域社会治理现代化。深化城市管理执法体制改革，推进城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动，不断推进城市治理体系和治理能力现代化。健全城市管理执法制度，大力推行“721”工作法，严格执行执法全过程记录、重大执法决定法制审核和行政执法公示等制度，启动城市管理移动执法服务站建设。加快推动城市数字化管理，建设智慧城市管理 CIM 平台建设项目，提升城市管理现代化、精细化、智慧化水平。

完善住房市场体系和保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居、职住平衡。坚持因地制宜、多策并举，夯实城市政府主体责任，稳定地价、房价和预期。加快培育和发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，有力有序扩大城市租赁住房供给，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。加强租赁市场监管，保障承租人和出租人合法权益。

第三节 全面打造产城融合发展新局面

坚持协调推进新型城镇化和城乡融合发展，增强城镇对乡村的带动能力，促进各类要素向乡村流动，建立健全城乡一体化发展体制机制，构建空间融合、产业融合、市场融合、社会融合新格局。

大力推动产城融合。促进“一区五园”提质增效、转型升级，聚焦“2+4+2”协同发展的现代产业体系，积极拓展开发区发展空间，加强现代物流、教育科研、科创服务等产业配套设施和服务，推动发展具有产城重大关联的现代服务业发展，形成高质量的产业新城，推进产城融合的一体化发展。

健全城乡基本公共服务普惠共享机制。以《孝义市乡村振兴战略总体规划》为引领，建立健全城乡基本公共服务普惠共享机制，推动公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。重视和优先发展农村教育事业，健全乡村医疗卫生服务体系，推动文化资源重点向农村倾斜，完善城乡统一的社会保险制度。统筹城乡“四好农村路”、农村集中供热工程、城乡供水一体化工程、城乡休闲活动场所等基础设施建设，实现城乡公共交通的互联互通。

推动城市优质资源要素向乡村流动。以《孝义市乡村振兴战略总体规划》为引领，建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡人才、技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。引导工商资本有序入乡发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。加强城市和乡

村之间的产业互动协作，重塑工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，逐步缩小城乡发展差距，构建合理的收入分配格局，努力实现城乡居民收入增长同步。

第四节 全力推进县城新型城镇化示范县建设

抢抓国家县城新型城镇化建设示范县试点契机，持续深入实施大县城战略，以县城城镇化补短板强弱项为突破口，加强公共设施提质扩容，引导优势要素资源向县城集中，大幅提升就地城镇化水平和县城承载力。

推动重大示范项目建设。立足我市实际，围绕公共服务、环境卫生、市政共用设施、产业培育等4个方面的17项建设任务，重点聚焦概算投资800亿元的170个示范项目建设。采取“成熟一批、落地一批、开工一批”的原则分类实施，分梯次推进，不断推进城乡融合发展，持续改善城乡人居环境，大幅提升人民群众的获得感和幸福感。

加快产业体系培育。聚焦转型为纲，以煤炭、焦化、铝系材料等基础产业为重点，实现产业链向两端延伸、向价值链高端攀升，推动传统产业转型升级。立足集制氢、储氢、加氢、运氢及下游产业建设、研发于一体，打造在全省乃至全国有影响力的氢能产业示范基地，推动鹏湾氢港一期2万吨/年焦炉煤气制氢项目建设，加快战略性新兴产业培育。多元拓展以商贸、物流、旅游等为重点的现代服务业，促进生产性服务业专业化发展、生活性服务业品质化升级。大力发展乡村旅游、工业研学旅游、红色旅游、智慧旅游，加快推动文旅深度融合发展。

加强要素支撑保障。加大土地保障，坚持“要素跟着项目走，项目跟着规划走”，城镇建设用地以盘活存量、做优增量为导向，重点盘活高潜力用地，优先用于城镇化补短板、强弱项项目。农村建设用地以现状建设用地整合为导向，整合现状闲置建设用地，推进建设用地减量集约化发展。积极组织农村集体经营性建设用地直接入市，分类推进就地入市或异地调整。

强化融资渠道创新。积极创新投融资模式，充分发挥政府资金撬动作用，持续加大政策性资金争取力度。针对公益性项目，要加大市级财政资金投入，积极争取上级资金的支持；针对有一定收益但难以商业化的公益性项目，积极争取中央、省地方政府专项债券、抗疫特别国债的支持；针对准公益性及经营性项目，加强政银企对接，争取国家城乡融合发展基金、新型城镇化建设专项企业债券支持。同时，继续规范推广 PPP 模式，吸引社会资本投入，带动民间资本参与。

加大辐射带动能力。全方位融入山西中部盆地城市群一体化战略，在交通、生态、经济、文化等领域加大向上对接沟通，提高各类要素配置，努力打造中部盆地城镇群的重要支点。深化与太原理工大学、吕梁职业技术学院、山西农谷等高校、科研机构合作，开展关键核心技术攻关，提升源头创新能力、高端突破能力和科技转化力，不断增强核心竞争力和发展软实力。持续在“交通圈”“经济圈”“生活圈”加大开放力度，加强与介休、汾阳、平遥等周边县（市）在医疗、教育、卫生、旅游、商贸等方面的对接沟通力度，不断提升我市区域首位度和辐射带动能力，加大我市在新型城镇化推进中的影响力和覆盖面。

专栏 7-5：县城城镇化重点项目

采煤沉陷区治理项目：孝义市 2016 年采煤沉陷区南上庄等十四个村搬迁安置项目、孝义市 2016 年采煤沉陷区驿马乡孟南庄等十一个村搬迁安置项目、孝义市采煤沉陷区治理南庄沟等 3 村整体搬迁安置项目

路网项目：煤化工循环经济园区路网项目、铝系新材料园区路网工程、孝义市高新科技园区路网工程、农业园区路网工程、山西孝义经济开发区园区东路道路工程、山西孝义经济开发区园区南大街建设工程项目

供水项目：山西大水网孝义市市域供水工程、孝义市城市供水工程、除氟、除砷联网供水工程、平川供水一体化工程、孝义市乡村集中供水工程

充电桩项目：孝义市中心城区分散式充电桩、孝义市出租车专用充电设施、其他城市服务专用配套充电设施、物流专用充电设施、孝义市一般地区分散式充电桩。

电网项目：10kV 支线新建工程、山西吕梁孝义园区 35kV 变电站 1#主变新建工程、山西吕梁孝义郑家营-孝义工业园 35kV 线路工程、山西吕梁孝义阳泉曲 35kV 输变电工程、山西吕梁孝义前营 110kV 变电站 1#主变新建工程、山西吕梁孝义城东 110kV 变电站 1#、2#主变新建工程、山西吕梁孝义胜溪-前营 110kV 线路新建工程、山西吕梁孝义迎宾-前营 110kV 线路新建工程、山西吕梁孝义崞村-兑镇 110kV 线路新建工程、山西吕梁孝义旧尉 10kV 开闭所升压工程、山西吕梁孝义园区 220 千伏站 110kV 送出工程、山西吕梁孝义城西 110kV 变电站 3#主变新建工程、山西吕梁孝义迎宾 110kV 变电站 3#主变新建工程、山西吕梁孝义神安 110kV 输变电工程、分布式光伏发电、老旧小区新建配电网建设项目

天然气项目：孝义市燃气储气设施建设项目、下堡镇（阳泉曲镇）门站建设项目、城北门站建设项目、梧桐焦化园区焦炉煤气制 LNG 项目、车用 LNG 加气站建设项目、新兴产业工业园区天然气覆盖工程项目、CNG 加气站建设项目

污水处理项目：孝义市第二污水处理厂扩容机配套管网建设项目、孝义市农村生活污水综合治理工程、山西孝义经济开发区污水处理厂项目、开发区污水收集及输水管网工程、第一污水处理厂扩容工程

垃圾处理项目：垃圾压缩转运站、孝义市祥龙废旧物资收购有限公司报废车分拣中心、孝义市生活污水污泥处置中心项目工程、孝义市 50t/d 餐厨废弃物处理处置、孝义市农村生活垃圾治理工程

县城智慧化项目：孝义市工业互联网平台项目、孝义市“智慧孝义”数字平台建设项目、孝义市增设城市道路智能交通安全设施项目、新建孝义联通 5G 发展及基础通信设施建设项目、孝义市 5G 建设项目、孝义市分公司新建 5G 发展及通信基础设施建设项目、孝义市智慧交通系统、孝义华博污水厂智慧水务系统、孝义市君帆新能源汽车服务有限公司新建新能源汽车充电站项目、义达汽车租赁有限公司新能源车辆充电桩项目、新能源汽车充电桩项目、孝义市广电传媒有限公司新建孝义市广电百兆家庭宽带普及和部分区域千兆宽带升级项目、孝义市智慧政务平台建设项目、社会治安防控体系标准化城市建设、山西孝义经济开发区智能物流园区建设项目、孝义市公共安全视频监控建设联网应用项目

中心集镇建设项目：中心集镇供热工程、中心集镇道路、园林提升工程

其它项目：城区公厕建设项目

第八章 提升农业“特”“优”品质， 全面推进乡村振兴

大力实施乡村振兴战略，围绕创建国家农村产业融合发展示范园和国家农产品质量安全市，大力实施农业“特”“优”战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快实现农业现代化。

第一节 推进保耕稳粮和农产品供给

促进农业全产业链、全价值链开发，把保耕稳粮作为重要政治任务 and 国计民生安全底线，加强农产品供给和安全。

保障粮食生产安全。建设优质粮食基地，明确划定 11.86 万亩粮食功能区，加强基础设施配套，大力开展有机旱作农业和高标准农田建设，推进实施新增 7 万亩高标准农田，提高粮食整体生产能力和保障能力。积极引导农户参加农业保险，提升抵御自然灾害的能力。

推进有机旱作农业发展。以西部山区为重点，推广普及小麦探墒沟播、秸秆还田、渗水地膜覆盖、机械深松土等成熟旱作农业技术，提高土地生产能力。加快旱作农业体系建设，高标准实施有机旱作农业示范片工程，推动我市有机旱作农业成为全省现代农业的重要板块。

加强建设高标准农田。深入推进农村土地整治、农田水利建设和农机装备转型升级，全方位提升农业基础条件和农业装备水

平，全面推进耕地质量提升、农业基础设施提档的高标准农田建设。实施全程农业机械化示范园建设，重点推广保护性耕作、节水灌溉、高效植保和农作物综合利用等高效高产、资源节约型农业生产，尤其要推进特色农产品和设施蔬菜的全程化、智能化、自动化农业机械化水平。打造优质小麦、果品、蔬菜生产区，建设现代农业示范区，加快形成特色明显、优质高效、生产生态相融的城郊农业、复合农业发展格局。“十四五”期间新增高标准农田 12 万亩。

专栏 8-1：重点水利项目

孝义市引黄小水网建设工程
引黄入孝地表水处理厂
2021-2022 年四河泵站灌区续建配套与节水新建项目
中部引黄灌溉万亩核桃水利工程
孝义市张家庄水库提升改造项目
孝河灌区续建配套与节水新建实施
梁家垣水库清淤
东安生水库清淤
孝义市南峪沟沟坝地治理工程龙活沟小流域水土保持综合治理工程
刘庄河小流域水土保持综合治理工程
东雨沟小流域水土保持综合治理工程
南峪沟小流域水土保持综合治理工程
北段王 2# 中型淤地坝工程
孝义市翠峰生态蓄洪引流灌溉工程
金辉湖新建工程
柱濮河改河蓄水工程

第二节 加快提升农业现代化水平

积极围绕农业综合体、基地+园区+新型经营主体等农业生产

模式，构建新型的产业体系、生产体系、经营体系和农产品质量安全检测和检测体系；充分发挥城镇、园区对产业的带动作用，全面推进农村产业融合发展，打造孝义特色农业、精品农业、中高档农业生产基地。

优化农业产业布局。立足城乡融合、特色发展，按照“整体谋划、突出优势、布局合理、特色鲜明、环境优美”的原则，形成“三大区域、一园一圈、七大板块”的产业布局。

专栏 8-2: 优化农业布局

“三大区域”

西部山区农业生态涵养区：包括杜村乡、南阳乡、西辛庄镇和阳泉曲镇部分村，属山区乡镇，农业种植生产条件较差。主要打造千亩渗水地膜谷子穴播集中连片种植、千亩道地中药材种植、万亩核桃基地、万亩林下特色杂粮种植、万头生猪基地、万只肉羊基地、千头肉牛基地。大力发展核桃经济林、构树等，构建林粮、林牧、林药等林下经济模式，促进农林牧融合发展。做好水源涵养、水土保持、调节气候和生物多样性保护，打造市域西部山区的生态屏障和生态旅游观光区。

中部丘陵区现代农林牧综合发展区：包括下堡镇、兑镇镇、阳泉曲镇和西辛庄镇、柱濮镇、驿马乡全部或部分村庄，属黄土丘陵区。大力发展有机旱作农业，打造优质杂粮、富硒核桃等特色农业以及健康养殖业基地；发展优质高粱、油用牡丹、文冠果、食用菌以及中药材、油料、蔬菜等经济作物。积极推进义云峰度假山庄、广继源生态旅游风景区、前驿马村农业生态园、赵家沟双龙岭等农业综合体建设；同时开发历史文化旅游、乡村旅游、工业旅游等旅游产品，打造市域中部现代农业综合开发发展区。

早垣区优质小麦和功能农业发展区：主要包括下栅乡、兑镇镇部分和柱濮镇部分，该区域为台垣区，农业生产条件比较好。重点发展南、北两垣小麦、玉米为主的粮食生产功能区，建设万亩核桃示范园和规模养殖产业基地，建立精品核

桃和牛心柿子等品牌化产业基地，打造优质化、规模化、现代化农业发展示范区。

“一园一圈”

一园：山西吕梁（孝义）国家农业科技园：位于高阳镇，涉及农业科技创新、农副产品加工、仓储物流、科技企业孵化、特色农业展示等领域。通过完善园区管理机制体制，推进园区基础设施完善，全力引进和支持龙头企业发展，带动相关产业集聚，建成农村产业融合发展示范区，现代农业发展展示园，产城联动引领区，辐射带动农业技术创新和产业经济快速发展。

一圈：孝义市城郊农业经济圈：地处孝义市东部，形成围合环绕城区的城郊景观农业、高品质农业园、休闲农业经济圈；包括大孝堡乡、梧桐镇和高阳镇、振兴街道、胜溪湖街道及部分城郊村。以城市居民需求为导向，以现代物质装备和农业科技为支撑，充分发挥城郊农业的多功能性，坚持农业与生态景观、农业与郊游采摘、农业与乡村旅游、农业与文化博览、农业与加工物流等一体化发展，按照城郊农业的内涵和要求，构建生产、生态、生活、文化、休闲功能于一体的现代城郊都市农业体系，形成农、林、文、旅、康一体化发展的城郊农业经济圈，景观农业、旅游农业示范带。

七大板块

重点发展孝义市具有相对优势的产业，构建优质粮食产业板块、设施农业产业板块、品牌核桃产业板块、绿色养殖产业板块、区域特色产业板块、加工物流产业板块、休闲观光产业板块七大板块的特色农业。

提升农业生产质量。以农业提质增效可持续发展为方向，突出抓好耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种引进、农技集成创新、农机配套融合和绿色循环发展六大工程，促进生产生态和谐相融、特色农业高效发展，走出一条具有特色的现代农业品牌和发展范例的兴农之路。到“十四五”期末，有机旱作区域耕地地力提高 0.5 个等级，良种覆盖率达到 95%以上，农业机械化水平达到 90%以上，绿色有机农产品种植面积稳步扩大。农作物水分利用效率提高 10%，秸秆综合利用率达到 90%以上，粪污综合

利用率达到 90%以上。

推进农业标准化生产。深入开展“良好农业规范认证示范区”创建活动，全面规范农产品生产管理，提升农产品品质，降低农产品生产、管理成本，实现“从田间到餐桌”全过程农产品质量安全保障。建立杂粮、干鲜果品、畜牧养殖、中药材、食用菌、设施蔬菜等农产品生产标准，开展蔬菜标准园、畜禽养殖标准化示范场等建设，针对“互联网+农业”、智慧农业、休闲农业、农产品电子商务，以及种植大户、家庭农场、农民专业合作社和农业科技公司等新业态、新主体的出现，制定指导性的标准，实现规范经营，以高起点、高标准打造特色农业、品牌农业。到“十四五”末，主要农产品质量安全抽检合格率达 98%以上，农业生产标准推广入户率达 100%。

提高农业科技水平。加大与省农科院、山西农业大学等高校院所及山西农谷的合作力度，引进新品种、新技术，重点研发核桃、设施蔬菜、道地中药材、小杂粮等品种，推进工厂化育苗技术、设施蔬菜标准化种植技术、棚内环境自动化调控和水肥一体化技术、棚内小型机械设备应用技术，以及黄板诱虫、防虫网阻隔和生物农药相结合的病虫害绿色防控技术的推广应用工作，提高农产品抗灾害能力。“十四五”末，农业科技贡献率达到 80%以上。

第三节 深入实施农业“特”“优”战略

聚焦我市现代农业科技开发和地方特色，实施特优农产品发

展战略，为乡村振兴提供新支撑。

突出建设高品质特色农产品基地。发挥我市高标准农田建设优势，加强对地理标志、生态原产地等品牌培育和保护，打造一批区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的农产品区域品牌。支持一果优质核桃标准化种植基地、下堡富硒核桃、中聚力农业嘉年华、铭信禽业肉鸭、下栅乡优质谷子种植基地、阳泉曲镇千万只肉鸡产业循环园区以及高标准农田建设、农业产业整合等示范项目建设，促进“特”“优”农产品发展。以核桃、小杂粮、畜禽养殖、设施蔬菜等特色产业为基础，大力发展饮品、肉制品、果品、功能食品等五大农产品精深加工产业集群。“十四五”期间，全市农业产业化龙头企业增加到 40 家，农业经营主体达到 1000 户以上。培育发展以传统主食、烘焙食品、方便休闲食品、杂粮食品为重点的主食糕点产业，在全省特色农产品布局中形成以核桃、功能面粉、保健食品为特色的功能食品、保健食品产业集群。

打造优质农产品品牌。以精细化、特色化、功能化为方向，大力培育特色鲜明、链条完整的农产品精深加工产业，推动农业由生产型向市场型转变，提高农产品供给的质量和效益。打响“力农蔬菜”、“孝义核桃”、“牛心柿子”、“梧桐山药”、“羊羔酒业”、“老糶醋”、“曹村豆腐”、“孝义蜜酥”、“孝义石头饼”等特色品牌知名度和影响力，形成品牌带动产业的发展机制。充分利用乡村

旅游、休闲农业、观光旅游等方式，促进品牌农产品的传播和销售。到“十四五”末，培育 1~2 个中国驰名商标、5~10 个省著名商标、农业“三品一标”认证农产品达到 50 个以上。

有力拓展药茶产业发展。依托我市 20 余种中药材、杨氏康健核桃、孝恰好茶、牛心柿子茶、金花葵茶等药茶产品的基础优势，大力推动药茶产业加强研发、提高品质、扩大影响。

专栏 8-3: 特色农业重点项目

山西一果食品有限公司新建 3 万亩优质核桃标准化种植基地项目
高标准农田建设项目
孝义新希望六和食品有限公司公司 2020 年肉鸡产业发展建设项目
山西铭信禽业有限公司 2020 年肉鸭产业发展建设项目
下栅乡 1000 亩谷子种植基地
孝义牛心柿子系列产品
孝义市下堡镇富硒核桃产业发展项目
孝义市下堡镇沟域经济发展项目
阳泉曲镇千万只肉鸡产业循环园区建设项目
阳泉曲镇产业整合发展示范区项目
山西金隆生态养殖有限公司新建千头母猪万头商品猪生态种养一体化建设项目

第四节 建立新型农业产业模式

以“特色+规模+品牌+市场”的农业产业化路径，围绕新主体经营、新技术推广、标准化生产、专业化服务、新模式示范、新机制等现代农业发展方向，推进建立新型农业产业体系、经营体系。

加强农业综合园区建设。大力推进核桃标准化示范园、牛心柿子产业园、优质小麦产业园、畜禽健康养殖示范场、设施蔬菜

示范园、特色杂粮示范园等 14 个精品农业产业园建设，有效提升农业的产业化、标准化水平。产业园的农业科技贡献水平达到 80% 以上，成为现代农业示范的展示区和新一代农业科技、资金、项目的实施平台。

推进农业融合发展。延伸农业产业链条，拓展农业多功能、发展农业新兴业态，加快建立粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体、农旅商共联、一二三产业融合发展的新格局。利用“旅游+”、“生态+”等模式，发展休闲农业与乡村旅游，以曹溪河生态旅游区、驿马义云峰度假山庄等项目为依托，结合旅游道路完善提升、建设游客采摘园，重点打造旅游乡村。

加快电子商务基地建设。引进电商人才，开设淘宝店，加强与快递物流业的协作，使网络成为梧桐山药、孝义核桃、杏野砂锅、石头饼、传统道地中药材等农产品的销售主渠道。着手启动电子商务产业园、电子商务孵化基地，促进我市农村电商服务新业态建设。在城南新区、梧桐下栅新区、大孝堡新区等人口密集区打造集仓储收购、冷链物流、加工配送、交易结算、信息服务于一体的现代农副产品交易中心，提高农产品流通效率，延伸产业链，提高附加值。

推行畜禽养殖循环模式。不断采用养殖新技术、循环经济共性和关键技术，创新发展农村代谢共生产业园，构建“种植业（饲料）—养殖业（粪便）—沼气池—种植业（优质农产品、饲料）—养殖业”的循环农业产业链。支持新希望六和食品有限公司牵头，采取“党支部+村集体经济组织+龙头企业”的模式，在阳泉曲

春塔村、苏家沿、仲家山、神宁沟等村新建肉鸡养殖场。鼓励山西铭信禽业有限公司牵头，采用“公司+致富带头人+农户+银行”发展或农户自建合作模式。支持大孝堡乡、下栅乡新建肉鸭养殖园区。以标准化养殖场、加工废弃物多级循环利用为重点，鼓励山西普尔特药胶有限公司等重点企业建立循环型农业开发模式。在保护生态系统质量的前提下，紧密结合市场需求，积极发展林下经济、农业观光、农产品采摘等多种农业方式，有效提高优质生态产品的供给能力，促进形成各具特色、可持续的绿色农业产业体系。

第五节 实施乡村振兴战略

按照“对接乡村战略，明确村庄分类，因村施策引导，实现全面振兴”的总体思路，结合国土空间规划编制，完成村庄布局。实施乡村优化调整，统筹城镇化和城乡一体化建设，加快建立农村人居环境长效治理机制，进一步建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美好家园。

加快完善农业基础设施。有序推进高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，切实增强农业生产能力和防灾减灾能力。加快大中型、智能化、复合型农业机械推广应用，促进农机农艺有效融合，提高有机旱作机械化水平。探索建设农业农村大数据中心，加强物联网、大数据、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术应用。加快冷链物流体系和配套设施建设，构建智能温控仓储冷链运输、加工配送，终端销售、全程可

溯的“无断链”绿色安全物流体系。

持续实施乡村建设行动。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升村民居住品质。推行村庄街道整修铺装，规划在原来街道建设基础上，高标准实现新标准的硬化、亮化、绿化、美化建设。在村中心利用原有场地，适当腾移民宅方式建设街心公园、体育活动场所和集中停车场，满足村民需要。“十四五”期间要高标准打造 30 个以上美丽宜居示范村。

开展农村人居环境整治。以提升乡村特色风貌为重点，对村庄出入口、公共空间节点和街道沿线风貌进行重点整治，打造环村风貌景观带，充分体现地域特色和文化传承。深入开展农村人居环境整治，抓好村容村貌提升试点，重点在环村、环镇、环城乡结合部和沿路、沿河、沿景区村庄推进公共空间和庭院环境整治，不断美化村庄环境，提升村庄品质。加强村民广场、乡村集市、中小学校、乡镇卫生院等人员密集活动场所公厕建设。“到十四五”末，农村卫生厕所普及率达到 100%。重点加强农村生活垃圾中转站建设，不断提高农村地区垃圾无害化处理能力。加快生活垃圾分类配套体系建设，引导居民自觉、科学地开展生活垃圾分类，逐步形成统一完整、能力适应、协同高效的垃圾分类收集、运输、处理系统。梯次推进农村生活污水治理。重点推进下堡镇、高阳镇、梧桐镇、大孝堡镇及所辖行政村的生活污水、垃圾处理设施建设，建成完善的污水收集管网和生活污水处理设施，全部消除生活污水直排口、消除生活污水收集处理设施空白区、黑臭

水体，实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。

有序推进村庄规划编制。根据不同类型村庄发展需要，坚持问题导向和目标导向，围绕村庄发展目标，严格落实上位规划管控要求，落实生态保护红线、永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，统筹安排生态和农业发展空间；划定乡村历史文化保护线，保护好乡村历史文化资源；合理安排基础设施、公共服务设施、产业、农村住房近期实施等用地布局内容。

第六节 深化农业农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，创新推动农业农村综合改革，着力破除制约农业农村发展的问题，激发农业农村发展新活力。

深化农村土地制度改革。严格落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，有效推进承包地“三权分置”改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索制定合理的土地增值收益分配制度，实现农村土地所有权人土地收益在土地增收转用与集体经营性建设用地入市之间大体平衡，形成土地征收公共利益用地认定机制。稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例，确保年增幅 6% 以上。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。到“十四五”末，农村土地流转总规模达到 12 万亩以上。

专栏 8-4：农业配套改革项目

农村产权综合交易平台项目

深化农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产核资、集体成员身份确认和集体资产监管平台建设。加快农村集体经营性资产股份合作制改革，有效盘活闲置集体资源，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，不断发展壮大新型集体经济。探索村村（企）联合，以资定股、集中经营、抱团发展等模式，进一步拓宽村级集体经济收益渠道。实施新型农业经营主体培育工程，加快培育农民合作社、农业综合体等新型农业经营主体，建立适应现代农业产业发展的服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

完善农业支持保护制度。创新财政支农方式，建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。发挥财政资金引导作用，规范发展农业保险市场，提高农业保险服务质量。完善支持有机旱作农业和城郊农业发展的相关政策。

提升农业科技服务能力。健全市场决定农技、农经、农机服务资源配置的体制机制，加快培育参与市场竞争的服务供给主体。全面推开农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗开展增值服务，加强人员培训，提升整体素质和服务效能。加强农技推广人才队伍建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，全面实施农技推广服务特聘计划，深入实施农业科研人才计划和杰出青年农业科学家项目。

第九章 持续优化营商环境， 建设改革创新示范区

围绕改革创新建生态、抓创新，充分激发市场主体的活力，建设改革创新示范区，为蹚新路、开新局提供强大动力。

第一节 加快体制机制改革

以先行先试的改革理念，更加注重提高改革前瞻性、针对性，更加注重综合配套改革，率先构筑全面转型新体制，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革和发展高效联动。

加快转变政府职能。以法治政府、数字政府建设为牵引，创新政府治理方式，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。实施政府权责清单管理，提高行政职权运行的规范化水平。健全重大政策事前评估和事后评价制度，完善决策风险评估机制。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，着力构建服务型政府。创新监管方式，全面推进“双随机、一公开”监管。深化产业组织和中介机构改革。深化生态环境、市场监管、文化市场、交通运输、农业农村和城市管理六大领域综合执法体制改革，推动跨领域、跨部门综合行政执法体制改革。

建设高水平开放型经济新体制。全面落实外资投资准入负面清单管理制度，按照合规、许可的原则，积极借鉴国内自贸区、陆港等开放内容和先进经验，推动制度型开放迈出更大步伐。有序扩大服务业对外开放，健全促进和保障投资的政策和服务体系。

第二节 深化要素配置市场化改革

加快破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍，提高要素质量和配置效率，引导各类要素向先进生产力集聚，进一步激发全社会创造力和市场活力。

高标准补齐要素短板。深化土地管理体制改革，加快建设城乡统一的建设用地市场，开展产业用地市场化配置改革，盘活利用存量建设用地。引导劳动力要素合理畅通有序流动，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制。推进资本要素市场建设，大力扩大企业上市规模，做大债券市场规模，提升金融服务供给能力。逐步加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，促进技术要素与资本要素融合发展。

加快要素价格市场化改革。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度。完善煤化工、铝工业的电价支持政策。建立健全城乡统一的建设用地市场，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。建立健全最低工资标准调整机制、工资集体协商和企业薪酬调查制度。加快构建要素价格动态监测预警体系和要素价格调查、信息发布制度，完善要素市场价格异常波动调节机制，有效防范化解各种风险。

健全要素市场运行机制。深化公共资源交易平台整合共享，加快推动公共资源交易领域 CA 电子证书“一证通用”。健全科技

成果转化和知识产权交易服务平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系。健全土地市场交易管理制度，完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。规范技术市场交易行为，支持研究数据确权、定价、交易追溯等技术规范和市场交易规则。依托公共资源交易平台电子系统建设，加快形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的第三方综合服务体系。

完善财政金融体系。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。完善落实减税降费政策。健全政府债务管理制度。牢固树立金融服务转型、服务实体经济的理念，完善地方金融业态，补齐金融要素市场、基金业和风投创投短板。发挥融资担保、保险增信及资本市场直接融资功能，提升金融产品供给质量。

第三节 实施突破性牵引性重大改革

坚持改革为要，聚焦重点领域关键环节，加强改革举措系统集成、协同高效，打通点淤点堵点，激发整体效应，以更高层次的改革引领高质量转型。

持续深化经济开发区改革。充分发挥开发区主战场、主阵地作用，深化经济开发区体制改革，强化“一区五园”一体化管理运营。深化“三化三制”改革，持续开展开发区管运分离改革，推行公司化经营或委托专业团队运营等模式，鼓励社会资本参与开发区建设运营。支持开发区与省级综改区、国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业合作园区。完善开发区考核办法，

科学设置考核指标，强化投资强度产出强度、税收强度考核。加快推广复制转型综改示范区制度成果，复制开展“亩均论英雄”改革。

完善国资国企改革。坚持市场化、法制化改革方向，深化国资监管和国有资本投资运营体制改革。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。推动国资向战略性新兴产业和优势产业集中。健全以管资本为主的国资监管体制。深化国有企业混合所有制改革、专业化重组、“腾笼换鸟”，提高国有企业科学决策水平，促进企业治理现代化。

优化民营企业发展环境。深化投融资体制改革，推动形成市场主导的投资内生增长机制。健全支持民营企业发展的法治环境、政策环境和市场环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。用足用活用好支持民营经济发展的政策举措，促进平台服务、用地保障、金融支持等全面提升。加大对民营企业科技创新支持力度，为中小企业招才引智开辟绿色通道，鼓励支持民营经济转型升级、健康发展，深化中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，激发民营经济发展活力，推动民营经济做大做强。大力培育企业家精神，营造企业家成长环境，健全民营企业涉法维权机制，依法保护企业家人身和财产安全。

第四节 持续打造“六最”营商环境

推进“六最”营商环境建设，以数字政府建设为牵引，深化“放管服效”改革，完善营商环境评价体系，保障各类市场主体权利平

等、机会平等、规则平等，打造市场主体获得感最优的营商环境。

深化企业投资项目承诺制改革。推进“承诺制+标准地”改革，在“一区五园”实施土地出让前分类确定地块区域评价和控制性指标，推行土地带标准出让。深化拓展投资核准类项目承诺制的极简审批，充分发挥承诺制集成效应。推行承诺制代办服务，为企业提供无偿代办、全程服务。完善告知承诺信用监管机制，加强承诺制全流程监管，充分运用全省投资项目在线审批监管平台和信用信息共享平台，建立监管信用信息共享机制，对失信行为进行惩戒。

全面深化相对集中行政许可权改革。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。遵循精简、统一、效能、便民原则，坚持审管分离，创新相对集中行政许可权体制机制，创立“一枚印章管审批”模式，开展企业全生命周期便利化服务，推出优化营商环境 3.0 版。建立健全政府统筹推进、督促落实相对集中行政许可权工作机制，推广行政审批服务联席会议制度，协调解决重大问题。加大简政放权力度，清理减并多头审批、重复审批，推进“证照分离”、“照后减证”全覆盖，全面开展工程建设项目审批制度改革。加快政府数字化转型，强化“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”支撑能力，打响“一网通办”孝义品牌。健全监管标准体系，提升“互联网+监管”能力，对新产业新业态实行包容审慎监管，做到无事不扰又无处不在。

构建公平开放的市场环境。建立公正透明的营商法治环境。打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。维护市场主体合法权益，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。严格规范公正文明执法，依法稳妥处理涉企案件，严防刑事执法介入经济纠纷，让企业家安心干事创业。

健全社会信用体系。完善社会信用体系建设，建成孝义市信用信息共享平台，配套完善信用信息归集共享机制、异议处理机制和信用修复机制。强化政府守信践诺，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度。建立健全信用承诺制度，实施守信联合激励、失信联合惩戒。开展纳税服务、电力、会计、注册登记、食品药品、不动产登记等重点领域信用承诺应用，鼓励信用服务产品创新和应用场景创新。鼓励市场主体主动向社会公示信用承诺，开展经者准入前诚信教育。加快完善家政、养老、环保、食品药品、安全生产等重点领域市场主体信用信息档案。加快完成市场监管投诉举报热线和信息化平台整合，全面开展消费投诉信息公示试点建设。建立健全“红黑名单”认定发布制度、联合奖惩对象认定机制。

第十章 厚植文化发展软实力， 聚力建设新时代文化强市

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入挖掘孝义文化底蕴，全面加强文物保护利用改革，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，推进文化旅游融合发展，全面提升市域文化影响力、旅游吸引力。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

把社会主义核心价值观作为文化发展的灵魂，强化宣传引导、实践养成和制度保障，融入到现代化建设的各方面，为转型发展提供精神力量。

加强新时代中国特色社会主义思想宣传。加强党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设。深入挖掘“行孝仗义”的仁厚宽容文化底色，推进忠、孝特色文化与新时代主题文化相融合，凝聚忠义诚信、崇德向善的精神力量，为高质量发展凝神聚力。

强化社会主义核心价值观教育。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，将社会主义核心价值观体系融入到戏剧、电影、图书、展览、展演等文化产品和文化惠民服务中，讴歌劳动生活

中的真善美，激发人们的共鸣。发挥重大传统节日、重大文化活动的思想熏陶文化教育功能，广泛开展“我们的中国梦—文化进万家”系列活动，弘扬主旋律，传播正能量、传递真善美，引导形成符合社会主义核心价值观的家风、民风和社会风尚，推动党的理论、路线、方针、政策和重大决策部署深入人心，实现“润物细无声”的社会主义核心价值观教育。

持续提升市民文明素养。推进市民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。开展国家勋章、国家荣誉称号获得者和时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人的宣传学习。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设，科学规范做好文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭评选表彰，深化未成年人思想道德建设。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。弘扬诚信文化，建设诚信社会。广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 构建现代公共文化服务体系

按照“全覆盖、保基本”的思路，健全设施网络、统筹城乡资源、开展文化惠民、保障特殊群体权益提出要求，推进公共文化

服务标准化均等化。

加强公共文化服务设施建设。坚持政府财政投入为主，鼓励社会组织机构、个人捐赠、捐建公共文化设施。合理规划各类公共文化设施，补齐公共文化服务短板，打通公共文化服务最后一公里。均衡配置乡村（社区）公共文化设施，加快推进“市三馆”总分馆建设，重视社区小型文化设施建设，实施一批城区“15分钟”，乡村“30分钟”公共文化服务圈建设项目。统筹建设集宣传文化、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等多功能于一体的基层公共服务中心，配套建设群众文化活动广场，确保市三馆（市文化馆、图书馆、美术馆）改造升级按期完成，达标国家县级一级馆标准。到“十四五”末，市乡村社区三级公益文化设施建设达标率达到95%，实现“市三馆”总分馆制运行乡镇街道全覆盖。

提高公共文化服务能力。从多维度、多角度、多层面出发，不断提升公共文化服务水平与能力，让公共文化服务的覆盖面更广、服务能力更强、服务水平更强，让群众更加方便地享受公共文化服务。充分发展政府的主导作用，加大对公共文化服务的资金投入与人力支持，保障公共文化产品、活动的持续产出，持续提升公共文化服务能力与水平。采取引入社会力量参与到公共文化服务中来，产出更多多元、满足人民群众需求的公共文化产品，形成全社会共同参与公共文化服务的态势。

专栏 10-1: 基础文化设施建设项目

1926—1949 孝义革命文化展览馆

市图书馆、档案馆（党史馆）、规划馆、方志馆“四馆合一”及配套广场建设项目

市文化馆、美术馆、马烽艺术馆“三馆合一”工程

市博物馆改造升级工程

乡镇（街道）综合文化服务中心

村（社区）文化设施达标示范工程

主题文化展示馆建设工程（孝义戏曲文化收藏馆、曹溪河农耕文化园、南曹村豆腐观光体验园、杏野砂器博物馆、贾家庄古玩市场一条街等）

市三馆公共数字文化服务系统建设“1630”工程（即：1 个总馆、16 个乡镇分馆、30 个村（社区）分馆）。

孝义非遗文化馆

影视文化创作孵化园

新媒体创作及运营中心

孝义皮影、木偶文化产业园

孝义市科技馆建设项目

马烽公园新建项目

老年活动中心

三贤公园（全民健身中心、便民市场、幼儿园、配套服务）项目

孝河湿地公园青少年（儿童）活动中心

全力打造文艺精品。支持文艺工作者开展“深入基层、扎根人民”主题实践活动。树立以人民为中心的创作导向，挖掘孝义特色文化资源，创作一批以“孝”“义”文化为主题，反映孝义改革开放和人民群众艰苦创业精神风貌，兼顾思想性、艺术性的文艺作品。大力推动优秀文艺作品“走出去”“走下去”“走进去”，深入开展精品剧目展演活动，并积极参加各类展演，打造文艺精品。

专栏 10-2: 文化惠民工程

“三馆一站”公共文化服务免费开放工程

政府购买公共文化服务计划

“群众看戏、政府买单”工程

政府公共文化服务岗位计划

红色文化阵地建设计划

公共文化服务数字化建设计划

全民阅读工程

公益电影放映工程

城乡电子阅报栏建设工程

加大特殊群体基本权益保障力度。切实保障老年人、未成年人、妇女、残疾人、城市低收入人群、农民工和农村留守人员基本文化权益。在图书馆、文化馆、博物馆、红色文化纪念馆、电影院等公共文化场所设置和完善无障碍设施。

第三节 推动文旅产业健康发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游各领域、多方位深度融合。加快开展国家文化和旅游消费试点示范城市创建，推进商业步行街、历史文化街区、主题文化公园等城市文旅功能区建设，发展研学游、体育游、森林游、通航游、冰雪游、自驾游等文旅新业态，充分释放文化旅游消费潜力。

培育现代文化产业体系。建立统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系，健全以内容监管为重点、信用监管为核心的事中事后监管体系。鼓励多种经营和业态融合，努力构建结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力

强的现代文化产业体系。加快推动文化产业结构优化升级，培育骨干文化企业，发展小微企业，改造提升传统文化产业和新型文化业态。发挥市场维护、行业协调、行业自律作用，培育 10 个传统文化产业转型升级和新型文化业态集群发展示范点。

加强非遗文化保护利用。积极有效地推进“晋中文化生态保护试验区”孝义工作，以区域内的非物质文化遗产的活态传承为核心，对具有重要价值和突出代表的文化形态进行整体性保护和抢救性保护，进一步完善非物质文化遗产保护名录体系，建立非物质文化遗产数据库。充分发挥政府在非物质文化遗产保护中的主导作用，做好传承保护的倡导者、管理者和协调者。鼓励企业和单位等社会力量参与传承场所的保护与建设。

实施乡村文化记忆工程。制定《孝义市乡村文化记忆工程规范》，对乡村历史脉络、文化烙印、发展轨迹、历史街区、传统村落和乡风民俗等文化资源进行调查和梳理，建立档案和数据库，因地制宜加以展示，在文化源生地保护、展示、宣传和传承优秀文化遗产。积极融入乡村振兴战略，主动服务乡村旅游发展，有效推动非遗助力精准扶贫，不断加快文旅深度融合发展。致力于保护和展示具有地方特色的文化生态，协同推动生态农业、特色旅游、文化建设，更好地留住乡愁、乡风、乡韵。分类建设 5 个乡村文化记忆工程标准示范点。支持建设特色主题文化展示馆。

加速旅游产业提档升级。制定实施孝义全域旅游规划，打造山西省级、国家全域旅游示范区重点创建单位，建设一批旅游公共服务设施。完成市域旅游交通，旅游标识体系建设。加大旅游线

路开发，旅游产品宣传推介、旅游服务专业队伍建设。对接山西省中部盆地城市群一体化发展战略，努力打造以孝义为中心，孝汾平介灵资源共享、互联互通的旅游商圈。进一步完善游客服务中心、旅游厕所等基础设施，提升景区管理水平和服务能力。加快推进孝河湿地公园、三皇庙景区、晋商古驿道创建胜溪旅游区国家 5A 级旅游景区，支持曹溪河风景区打造 4A 级景区，支持贾家庄村、仁义村、南曹村、曹溪河七村连片乡村旅游示范区建设，支持新民村、杏野村、碾头村符合条件的村创建省、吕梁乡村旅游示范村、乡村旅游 A 级景区。加强旅游项目储备，完善吃住行游娱购产业配套服务设施，打造休闲观光型旅游产业链和产业集群。

加快文游市场建设。完善文化市场准入和退出机制，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰。采取有偿委托经营等方式，吸引省内外战略投资者参与大景区开发经营，不断提高景区经营管理的规范化和专业化水平。鼓励和支持省属优势旅游企业，通过资源整合和资本运作等多种方式，对全市旅游资源进行整体开发。打造中小微文化企业孵化平台，强化分类指导，突出特色和质量，扶持一批“小而精、小而特、小而优、小而新”的文化企业。通过建设文化产业示范基地，加强政策引导，吸引知名人士建立工作室，促进创意资本向文化旅游业流动，最终形成“以大型集团为龙头、中小企业活力充沛、新兴业态持续涌现”的文旅事业发展良好局面。

专栏 10-3: 旅游重点项目

山西恒沣义湖生态旅游五星酒店项目
旅游集散中心建设工程
“孝·义”文化产业园
焦化博物馆
孝义研学基地和线路建设工程
山西全域研学旅行目的地建设项目
公共文化服务进景区工程
“知孝行义”孝义非遗文化体验旅游品牌计划
晋商古驿道旅游开发项目
古城保护性修建项目
驼铃古道乡村客栈项目
“马佩勋红色教育拓展基地建设项目”
兑九峪战斗遗址保护开发项目
杏野砂器小镇文旅项目
晋商村落、恒兴堡景点开发项目
孝义非遗文化体验（研学）游项目
孝义红色文化教育行项目
南辛安村乡村旅游项目
曹溪河休闲农业旅游项目
下栅乡乡村记忆小镇项目
孝义市曹溪河欢乐城有限公司新建曹溪河欢乐城二期项目
大孝堡镇采摘体验式文化旅游项目
沟域经济项目
南垣雨沟生态旅游项目
毛泽东指挥红军东征金斗山战斗遗址
石践村抗日英雄群谱纪念馆改新建
传统古村落保护项目
115 师红色文化旅游线项目

第四节 加强文物保护利用改革

树立保护文物也是政绩的科学理念，构建党委领导、政府负责部门、社会参与的文物保护工作格局，动员社会力量参与文物保护利用“文明守望工程”，统筹推进文物保护利用传承，促进打造“文物保护全民参与、保护成果全民共享”文物治理新局面，促进文物

保护成果，更多更好惠及人民群众。

推进中华文明探源工程。认真梳理孝义文物资源，开展中华文明在孝义考古研究。以历史年代为序，系统挖掘整理孝义文物历史脉络，应用好考古研究成果，推出《孝义·见证》文物系列展览，让孝义 2600 多年的置县历史“活”起来，7000 多年的人类文明历史“实”起来，推介一批文化标识和精神标识，提升文化自信，增强中华民族的自豪感和凝聚力。

创新文物价值传播推广体系。进一步健全博物馆与中小学校合作机制，促进博物馆资源融入教学体系，建立中小學生、干部职工依托文物保护单位和博物馆学习的长效机制。支持开展“游山西·读历史·品孝义”文物研学活动，支持文物相关单位与媒体开展传播推广合作。选择重要遗址、重要文物建筑、重要非遗文化项目，编制开展网络直播推广活动。加快完成孝义皮影木偶珍贵文物数字化保护项目，建设孝义皮影木偶数字博物馆、VR 体验馆。

实施革命文物保护工程。依托孝义现有革命文物单位，挖掘孝义革命文化资源，命名一批县级革命文物保护单位、推介一批吕梁市、省级革命文物保护单位，修缮一批红军东征、八路军在孝义等革命活动旧址，布展一批革命题材纪念馆（展览馆）。加强红色文艺作品创作和革命文物收集整理和保护，建设革命文物数据库，加强中国共产党历史文物保护展示。以红军东征和八路

军在孝义、汾孝战役为主线，推动形成跨县域红色旅游。

建立文物安全长效机制。建立文物安全工作联席会议制度，将打击文物犯罪专项行动与扫黑除恶专项斗争、“三零”创建结合起来，严厉打击各类文物犯罪。聚焦法人违法、盗窃盗掘、火灾事故三大风险，整治基本建设中的未批先建、破坏损毁文物本体和环境、影响文物环境风貌等违法行为。实施文物平安工程，建立文物安全市乡村管理人四级责任体系，推进文物安全防护设施全覆盖。

第十一章 实施可持续发展战略， 创建生态文明示范区

深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持治山、治水、治气、治城一体化推进，加快建设黄河流域生态高标准保护示范区，显著提升生态环境质量。完善生态文明领域的统筹协调机制，全面推动经济和社会发展绿色转型，建设人与自然和谐共生的全面生态化的现代化。

第一节 推进“一河一湖三流域”生态修复建设

构建以孝河国家湿地公园生态治理，胜溪湖生态环境质量提升，兑镇河、下堡河、曹溪河流域环境综合治理的“一河、一湖、三流域”的开放性生态系统，持之以恒构建生态安全屏障。

推进孝河生态环境综合治理。融入汾河流域生态保护战略，全面推进孝河沿河生态脆弱区修复，持续提升“一湖两岸，环湖滨水”的生态景观，建设国家级湿地公园。加快雨污分流、污水处理等设施提标提效，优化孝河断面水质，实现“一泓清水入汾河”。加强孝河流域水污染联防联控，实施河湖连通工程，改善河湖水质。综合开展张家庄水库防洪、灌溉保障城市生活用水等方面的生态修复和治理，充分发挥孝河湿地景观、涵养水源、保持水土、调节温度湿度、改善城区小气候的功能。

持续提升胜溪湖生态环境质量。综合运用外源污染源控制、水污染治理、岸带改造、水生植物种植、自然人文景观协同保护等措施，打造河湖循环的健康湖泊生态系统，加大胜溪湖湖泊空间管控和岸线用途管控，提升湖区水环境功能，推动湖区水质达到城市水源地用水标准。结合“海绵城市”建设要求，加强瑶圃公园蓄洪、缓洪功能建设，形成生态水系，起到缓洪美化城市环境的作用。

全面推进三流域生态修复治理。大力推进曹溪河生态旅游景区发展，持续开展增绿增景工程建设，形成“绿量大、生态好、娱乐爽”的城市市民近郊旅游、消暑、康养的目的地。全面推进兑镇河、下堡河流域生态治理、水污染治理和水生态环境修复工程，建设一批生态景观工程、水源涵养工程，优化林草布局，打造生态经济循环圈，建设生态大廊道。

加强生态环境系统性修复。积极推进国家森林城市创建。加快建立并实施山体修复、水体修复、森林修复和农林地修复四大类别的全域山水林田湖草生态保护与修复机制。大规模开展绿化造林、推进荒山造林提档升级，开展灌木林改造、森林抚育和未成林地管护工程。完善沿河生态廊道和远郊山区生态林保育圈，有效推动生态流域高质量发展。大力推进以湿地公园为主体的自然保护地体系建设。加强重要湿地空间保护与修复，持续开展湿地修复工程，建立退化湿地修复制度。实施湿地公园生物多样性

保护，开展生态廊道和生物栖息地保护与修复，建设人与自然亲密和谐的美丽家园。

专栏 11-1：生态保护重点项目

林业：西部山区生态脆弱区和植被恢复区绿化工程、重点流域、主干通道两侧荒山绿化工程、通道片林管护工程、6个万亩核桃基地和33个千亩核桃示范园建设项目、“孝核一号”抗晚霜核桃换优项目、牛心柿子、花椒等特色经济林建设项目、林下种植项目、孝义城市园林景观提升工程、义矿区地质环境治理工程、两山修复

河道治理：上吐京至薛家会段河道整治工程、金龙山至白壁关段河道整治工程、西许河东许水库下游河道治理工程、交口河西辛庄镇宜官村段河道治理工程、孝河三期生态综合治理工程、吕梁市文峪河（孝义段）水质提升综合项目工程、河道下堡河白壁关桥至金龙山段河道治理工程、兑镇河下吐京至薛家会段河道治理工程、河道修复工程

第二节 深入打好污染防治攻坚战

严格实施依法治污，统筹推进大气污染防治和应对气候变化，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。“十四五”末市域内重污染天气基本消除，水质优良断面比例大幅提高，土壤环境风险可防可控。

严守资源环境生态红线。确立底线理念，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。严格控制重点生态功能区开发强度，严格落实生态保护红线方案和管控要求，建立资源环境承载能力监测预警机制。加强孝河国家湿地公园、西部南阳国营林场区域生态保护红线管控要求，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。落实矿山生态补偿机制，开展“三合一”方案编制，严格方案审批，充分发挥矿山环境治理恢复基金效益。

着力改善大气环境质量。加大燃煤锅炉淘汰整治力度，推动清洁取暖和散煤替代向农村扩展。实行严格的大气监管制度，重点推进焦化、化工企业 VOCS 综合治理，对焦化企业实行错峰出焦，强化工业企业排污管控。加强秸秆综合利用、氨排放管控和机动车尾气排放管控，推行使用天然气和煤层气等清洁能源燃料。统筹抓好“散乱污”企业整治、清洁能源改造、扬尘污染治理等工作，着力消除重污染天气污染源。

全面改善水生态系统。严格落实河长制，加快推进文峪河综合治理，第一、二污水处理厂扩容和配套管网，以及黑臭水体、雨污分流等工程建设。全面提升农村污水、城市污水、工业废水处理能力，确保城市建成区黑臭水体基本消除，市域出境断面水质不断提升。加强饮用水源地环境保护，开展城市饮用水源达标治理，全面实施农村饮用水源保护。强化“一区五园”水污染治理，建设高标准园区污水集中处理设施。完善供水、污水处理和中水回用管网，鼓励工业企业优先使用城市再生水，实现节水减污双赢。全面强化涉水环境监管。整治入河排污口，文峪河南姚断面水质要常态化退出劣 V 类，对 149 个建档编号排污口水质实行台账式管理，按月检测水质，及时追踪溯源。

推进土壤污染防治。开展工业污染场地土壤修复，启动受污染耕地治理与修复项目，推进中国石化山西吕梁石油分公司油库搬迁遗留地土壤污染风险调查评估和治理试点项目。充分挖掘用地潜力，推进空间集约利用复合利用，实现土地资源高效配置。建立完善重点行业企业用地调查信息管理系统，推动土壤重点监

管企业开展自行监测及信息公开。

专栏 11-2：污染防治项目

孝义国家气象观测站新建项目

矿区土地复垦项目

仲家山村庄土地整理项目

大孝堡乡土地治理提升项目

第三节 全面推进资源综合利用

以城市垃圾再利用为抓手，加快资源回收利用体系建设。以赤泥、粉煤灰资源化利用为重点，着力推进固体废弃物综合利用，构建绿色发展的生态圈、循环圈。

有效开展城市垃圾再利用。建立健全再生资源回收利用市场运行体系，推动废旧塑料、废弃电子产品、废旧轮胎、废纸、废钢铁、报废汽车、建筑垃圾等重点领域的再生资源回收利用。加强城镇污泥无害化处置与资源化利用，构建污泥处置循环产业链条，逐步提高污泥从填埋方式处置向资源化利用转变。

推动土地节约集约利用。通过旧城改造、工业企业退城进园、工业厂房“三标”改造、（塌陷治理区、矿山土地复垦区）低效用地第三方治理、地质环境生态补偿修复等方式，不断创新我市城镇低效用地再开发利用机制，优化土地利用结构，提升土地利用效率。通过对企业闲置、废弃土地、厂房，采取“腾笼换鸟”、“零土地引商引智”、“三标”改造等模式，不断创新矿业城市废弃地高效利用机制，激活废弃闲置土地，实现土地利益最大化。

全面促进资源节约高效利用。加大企业节能降耗的力度。实

施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。利用先进的技术和管理模式，构建智慧资源能源综合管理系统，开展电、光、热、储多能源协调消费和综合管理，满足多元化用能需求，有效提升能源利用效率。推进重点焦化、煤化工、铝工业以及新材料等重点产业领域节能降耗，严格淘汰落后产能，严控高污染、高耗能行业新增产能，全面压缩过剩产能，促进企业节能降耗和产业转型升级。推广先进的煤气化、节能高效脱硫脱碳、低位能余热吸收制冷等能源优化技术和煤基多联产技术，实现劣质煤分级利用。开展用能单位燃煤锅炉节能、工业余热余压开发利用等相关技术及设备研发，完善蒸汽、热水等载能介质的管网配置。支持企业建立绿色生产、绿色管理标准、建设绿色制造示范工厂。

专栏 11-3: 节能环保重点项目

孝义市山清源有限公司畜禽粪污综合处理项目

山西颂达利废科技有限公司新建 45 万吨/年赤泥综合利用项目

华庆综合利用赤泥生产 50 万吨/年净水剂项目

孝义锦义氧化铝赤泥综合利用项目

山西聚溪能源科技有限公司新建 10 万吨/年废矿物油再生利用、3 万吨/年含矿物油废物处理和 5 万吨/年润滑油调和项目

山西尚青再生资源科技有限公司新建 6 万吨/年废塑料综合利用项目

孝义市夏辉再生资源有限公司新建再生资源回收分拣中心建设项目

瑞拓峰高新科技有限公司新建 12 万吨/年生物降解聚酯项目

金晖兆隆生物降解地膜中试项目

东义建材产业异地搬迁项目

孝义经济开发区循环化新建工程

孝义市下栅乡赤泥综合加工利用项目

山西中兴环境工程有限公司新建危险废物处置基地项目

山西科尔峰再生资源有限公司建筑垃圾资源化利用项目

第四节 加快形成绿色生产生活方式

全面提升企业智能化水平，打造绿色循环低碳的产业体系、经济体系。倡导新时代文明健康的生活，推动形成绿色生活方式。

着力降低碳排放强度。积极制定实施我市 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和行动方案，主动应对气候变化，为国家落实国际承诺做出应有的贡献。不断探索发展煤炭枯竭城市绿色转型升级机制，大力发展清洁生产和循环经济，全面开展减碳行动，实施高碳排放企业能效、水效和环保领跑者制度。

倡导绿色生活方式。倡导节约、低碳、循环的绿色生活理念，积极推广绿色建筑、绿色交通、绿色消费，推动生活方式绿色化。完善生活垃圾、餐厨垃圾分类收集设施，实现建成区生活垃圾、餐厨垃圾分类收集全覆盖。大力推广绿色交通、绿色出行模式，鼓励公共交通、自行车和步行等绿色出行方式。开展绿色建筑集中示范区建设，加快城镇、农村既有建筑节能改造，持续扩大装配式建筑应用规模。推广节能节水产品、绿色照明产品、再制造产品。倡导合理消费，积极采取措施，尽量减少一次性产品的使用和生产。

第十二章 促进人的全面发展， 创造高品质幸福生活

坚持把实现好、维护好、发展好人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断完善公共服务，努力创造人民群众向往的高品质生活，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 建设人人持证技能社会

实施“人人持证，技能社会”基础性战略工程，健全职业技术培训体系、创新培育机制、提升培训质量，为高质量转型发展提供人才保证和动力源泉。

提升全民劳动技能。全面加强全市适龄劳动力的普惠性技能培训，重点培训市场需求度高的职业工种和中高级职业技能人才。围绕全劳动周期、全工种门类，坚持职业培训和职业教育相结合，推进高职高教院校、社会培训组织、企业培训机构分工合作、优势互补，加快形成政府主导、产教融合、校企合作的职业技能培训模式。创新“互联网+职业培训”模式。统筹各类培训资源，开展菜单式、订单式和项目制培训，开展职业能力“电子培训券”实时推送。

健全劳务市场体系。建立统一、高效、有序的人力资源市场体系，推进劳动力在城区、园区、行业、企业之间自由流动。重

点培育一批成长性好、具有竞争力的综合性人力资源服务骨干企业。加强劳务引进和输出互动，促进技工和蓝领工人适岗就业，大力培育大数据分析师、软件工程师、算法工程师等中高端技能人才，推进我市大数据产业、数字经济、5G 新基建等就业需求。推进劳动力建档立卡，建立与全省相统一的劳动力建档立卡管理信息系统，形成劳动者终生职业技能培训电子档案。

第二节 促进更高质量充分就业

把稳就业、保就业摆在突出位置，实施更加积极的就业政策导向，以创业带动就业，创造更多的就业岗位，着力解决结构性就业矛盾。

实施减负稳岗扩就业支持政策。全面落实各类就业创业补贴扶持政策，深入实施全产业链帮扶和减负、稳岗、扩就业等支持性政策。完善就业托底保障，全力防范化解规模性失业风险。加大财政资金投入，促进就业相关资金筹集力度，提高财政资金支持就业创业效益。完善和落实创业扶持政策体系，加大创业融资扶持力度，加大对中小企业的金融支持，推动“创业担保贷款+政策性小额贷款”扶持模式。加快构建集创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估等“一站式”创业服务，加大创业教育和培训（实训）力度。

支持灵活就业和新业态创业就业。加强创业孵化基地、创业园区、技能大师工作室建设，借助电商、微商等新业态新模式开展各类就业创业活动。提高劳务输出组织化程度，开拓市外中高端劳务市场。大力开发本地岗位，推动劳动力就近就地就业。认真落实国家关于地摊经济的优惠政策，合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，开辟自由市场、摊点群、夜市等经营网点，引导人民群众灵活就业。

构建完善的就业创业服务体系。继续组织开展每月 28 日专场招聘会及送岗位下乡活动，举办“就业援助月”“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务月”、“退役军人专场招聘会”等系列活动，为有就业意愿的农村劳动者、未就业的高校毕业生、退役军人等群体和有用人需求的各类单位搭建就业平台。加快建立人力资源信息管理系统，实现精准管理，促进供需对接。“十四五”期间，全市城镇新增就业人数 20000 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

第三节 加快教育强市建设

以提高教育质量为核心，以深化教育领域综合改革为动力，调整优化教育资源，促进教育公平，办好人民满意的教育。

推进学前教育普惠化。进一步扩大普惠型幼儿园覆盖面，有效解决“入园难”的问题。通过政府购买服务、综合奖补、派驻公

办教师等方式，支持普惠型民办园发展。设立学前教育专项经费，提高农村幼儿园生均经费标准和生均财政拨款标准，改善农村幼儿园办园条件。积极扩充普惠型学前教育资源，加快建设覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，为幼儿提供更加充裕、更加普惠、更加优质的学前教育。“十四五”末，普惠性幼儿园覆盖率 95%，公办园在园幼儿占比 65%，全市学前三年毛入园率达到 98%。

推动义务教育优质均衡发展。全面改善城区学校及农村寄宿制学校办学条件。持续加大教育硬件投入，进一步提高办学条件，逐步补齐各学校办学条件短板，对于小规模学校，要保障信息化、音体美设施设备和教学仪器、图书配备，设置必要的功能教室，改善生活卫生条件；对于寄宿制学校，要在保障基本教育教学条件的基础上，进一步明确床铺、食堂、饮用水、厕所、浴室等基本生活条件标准和开展共青团、少先队活动及文体活动所必需的场地与设施条件。力争“十四五”末，小学、初中入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达到 100%。

促进高中教育提质发展。加大普通高中建设经费投入，逐步补齐各高中办学条件短板，利用 2 年时间全部达到省定标准。实施普通高中育人质量提升工程，所有高中阶段学校办学条件达到国家和省定标准。深化普通高中课程改革，完善特色高中建设长效机制。提升中等职业教育办学水平，适度扩大招生规模。统筹

发展普通高中教育和职业中等教育，探索普职融合的综合高中改革，开展普通高中和职业中等学校资源互通、学分互认。“十四五”末，高中阶段教育全面普及，毛入学率达到98%以上，所有高中阶段学校达到省定办学条件基本标准。

深化教育体制改革。持续推进义务教育教师“县管校聘”、校长职级制等改革，建立以职级制为核心的校长管理体制，完善职级管理、任期交流、考核评价等相关制度，分级制定职级考核标准。推行教师增量绩效，加大教师招聘培训，打造高素质教师队伍。深化与北京师范大学、省教育科学研究院的合作，开展“卓越教师培训计划”、“名师名校长领航工程”和“薄弱学校学科提升计划”，积极与教育发达地区在校际间建立联盟，着力建设“专家型、领航型”校长教师队伍，形成在中部城市盆地群义务教育领航发展的高质量教育高地。

构建全民终身学习体系。全面推进学习型社会建设，办好特殊教育、继续教育、网络教育，构建覆盖城乡、机制完善的社区教育办学体系。加强社区教育基地建设，创建社区居民学校，因地制宜开展各类教育培训活动，满足各类居民学习提高和修身益智需求。多形式发展继续教育，坚持学历教育 and 非学历教育并举，重视市民的职业再教育与成人素质教育，大力开展岗位培训、社区教育、农村成人教育和老年教育等非学历教育。

专栏：12-1：教育类项目

职业教育中心
三贤幼儿园
建东幼儿园
胜溪幼儿园
居义幼儿园
瑶圃幼儿园
第十三中学附属幼儿园
中阳楼街道中心幼儿园日托新建
崇文幼儿园
古德堡幼儿园
留义幼儿园
大魏城幼儿园
桃园堡村幼儿园
大孝堡镇孝东幼儿园
大众路幼儿园
宜居家园小学
崇文街小学分校
站前小学
孝和街小学
西关小学新建综合教学楼
建东街小学
柱樸新区小学
新建胜溪街小学
崇文街小学西校区
崇德学校
崇智学校
第九中学改扩建
第十三中学
第十四中学
新建第十五中学
第二中学改扩建
第五中学二期工程
实验中学
信息化网络设备更新新建升级
数据交换平台建设
东义职业高中

第四节 加快健康孝义建设

全面提高公共卫生服务体系现代化、均等化、社会化、数字化水平，打造医养结合先进市。推进全民健身，加强体育锻炼，建设“健康孝义”。

深化城乡医疗卫生机构一体化改革。加快推进中心医院、中医院、儿童医院等项目建设，主动与北京、上海等地名医名院合作，为人民群众提供更加优质便捷的医疗服务。建立健全职业病预防、妇幼保健、普惠性托育等公共卫生服务网络，完善乡村（社区）基层医疗卫生服务网络的运行机制，实现乡村两级医疗卫生机构标准化全覆盖，提高公共卫生服务能力和突发公共卫生事件应急处置能力。

创建省级慢性病防控示范区和国家级健康促进示范市。补齐新冠肺炎疫情暴露的公共卫生服务短板，调整优化医疗资源布局，提升传染性疾病预防、发现和现场处置能力。加强疾控中心基础设施建设，完善设备配置，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。建设糖尿病、慢阻肺、精神病、老年病等临床防治中心，规范慢性病“五定”管理，建立完善慢性病准入、退出制度、处方登记备案及医师诚信制度，确保群众“两病”等慢性病门诊用药报销政策、待遇落实到位。推进“三医联动”高质量发展，强化精准康复、托养、儿童康复救助等服务，将精准康复、

残疾预防重点干预项目纳入家庭医生签约服务范围，规范家庭医生签约服务。组织实施农村妇女“两癌”筛查等重大公共卫生服务项目，规范项目管理，强化实施效果，提高防治水平。

专栏 12-2: 卫生重点项目

孝义市全民健康信息平台
孝义市人民医院新建工程（孝义市中心医院）
孝义市中医院新建项目
孝义市儿童医院改新建项目
孝义市社区卫生服务能力提升建设项目
孝义市农村医疗服务能力提升建设项目
孝义市传染病区建设项目
孝义市人民医院医学装备提升新建项目
孝义市妇幼保健和计划生育服务中心医学装备提升新建项目
孝义市中医院新建医学装备工程项目
孝义市全民健身体育馆新建项目
孝义疾控综合大楼新建项目
下堡镇中心卫生院新建工程
孝义市大孝堡中心卫生院新建项目
孝义市兑镇镇中心卫生院新建项目

加强中医预防保健能力建设。建设市中医医院“三乙中医院”，巩固和发展省中医药研究院附属医院、省中医学院教学医院、省中医院医疗集团孝义医院成果。健全临床和医技科室，不断完善中医医疗机构、基层中医药服务机构和其他中医药服务机构组成的中医医疗服务体系，力争社区卫生服务机构、乡镇卫生院和 80% 的村卫生室具备中医药服务能力。

积极应对人口老龄化。完善支持政策，强化家庭养老功能，

推行居家养老服务,建设居家养老信息系统,逐步形成覆盖街道、社区的居家养老服务网络。积极培育发展养老服务机构,提供床位养老、社区养老院、社区居家养老中心(站)、老年人日间照护(日托)、老年人助餐点等服务。落地一批高质量养老院,采取公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式引导社会资金、有识之士投资兴办养老服务机构。加快医养结合步伐,力争做到小病不出养老机构,大病挂靠市级中心医院的医护服务模式。

专栏 12-3: 重点康养项目

山西金晖盛世兰亭康养结合体

孝义胜溪湖健康养生城项目

贾家庄康养中心

居义养老公寓

留义智慧养老中心

大力发展体育事业。常态化举办少体校冰雪运动、崇文街小学乒乓球、中和路小学跳绳、孝义五中武术、实验中学橄榄球、孝义四中排球等多个特色体育项目。建立稳定的社会公共体育设施投入保障机制,加强社会足球场场地建设。鼓励机关、企业、社会团体、学校等实行工间、课间健身等制度,倡导和落实每天健身 1 小时。鼓励单位为职工健身创造条件,定期举办健身运动会。推动城乡社区依托传统节日、体育赛事、重大庆典活动和民间体育资源,开展群众喜闻乐见、丰富多彩、特色鲜明的健身活动。大力提高特殊群体的健康水平,加强残疾人康复服务。

专栏 12-4：体育重点项目

孝义市全民健身公园

孝义市瑶圃公园

孝义市全民健身设施项目

孝义市社会足球场场地建设项目

第五节 健全多层次社会保障体系

按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，稳步提升社会保障统筹层次和水平，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

着力完善社会保障体系。健全基本医疗保险、大病保险、补充保险、医疗救助制度、商业保险等多层次的医疗保障政策。稳步提高工伤保险待遇水平。完善社会救助制度体系，加快建立市乡（镇）村衔接互通的社会救助工作网络，实现社会救助全覆盖。健全退役军人工作体系和保障制度。稳步实施公租房配建，增加住房供应渠道，进一步完善住房市场体系和住房保障体系。

加快构建城镇住房保障体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，坚持“房住不炒”基本定位，加快推动住房保障体系与住房市场体系相衔接。大力发展政策性租赁住房，鼓励发展长期租赁住房。进一步规范发展公租房，加大对环卫、公交等基本公共服务行业困难职工的精准保障力度。建立健全房地产市场调控长效机制，保持房地产市场稳定。稳步推进棚户区、城镇老旧小区、农村危房改造，完善基础设施和公共服务

配套。

建立健全基本福利制度。健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度。儿童福利机构向困难家庭残疾儿童开放制度和功能。完善“强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”的未成年人救助保护机制。完善残疾人康复服务体制机制和帮扶政策，建立健全残疾人“两项补贴”动态调整机制。健全退役军人工作体系和保障制度，加强优抚安置工作。

专栏 12-5：其它社会民生类项目

五楼庄村安置新村建设
郑家营村整村搬迁工程
顺光村安置区建设
白壁关村安置区建设
孝义市老旧小区改造项目
农村老年人日间照料中心、幸福小院建设项目
孝义市公安交警大队增设城市道路交通管理科技设施设备项目
孝义市公安交警大队新建业务用房暨附属配套项目
中阳楼社区综合服务中心
社区党群服务中心
孝义市采煤沉陷区西北安置区公共服务设施建设项目
孝义 2016 年驿马乡孟南庄等十一村搬迁安置项目
孝义 2016 年南上庄等十四村搬迁安置项目调整（一期工程）
孝义市 2016 年采煤沉陷区南上庄等十四个村搬迁安置项目路网工程
孝义市 2016 年采煤沉陷区驿马乡孟南庄等十一个村搬迁安置项目路网工程（梧桐街-敬德街）
孝义市大顺路（孝义市采煤沉陷区西北片区南-崇文大街）道排工程
西辛庄镇贺岭村、下堡镇角盘村等 8 个压煤村庄搬迁安置项目

第十三章 保障安全发展， 推进社会治理现代化

树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制。建立统筹兼顾、适度超前的社会治理体系，坚决防范化解重大风险，构建全民共建共治共享的社会治理格局。

第一节 全面加强法治孝义建设

坚持以习近平法治思想为指导，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，着力加强法治孝义建设，凝聚起在新时代法治轨道上实现高质量转型发展的磅礴力量。

深化法治政府建设。深入贯彻落实习近平法治思想，健全党委领导法治建设体制机制，落实党政主要负责人第一责任人职责，建立法治孝义制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。全面深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。

推进法治社会建设。深入推进《宪法》《民法典》贯彻实施，加大全民普法力度，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。加强合法权益维护，依法保护知识产权，维护市场主体的合法权益，依法保障人民群众安居乐业。扎实推进“八五”普法，增强全民法治

观念，促进全民尊法、学法、守法、用法。

第二节 全面推进现代化治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，更加注重系统观念、法治思维和强基导向，创新治理方式，提升治理能力，建设人人有责、人人尽责、人人享有的共建共治共享社会治理共同体。

推进政府治理能力现代化。坚持依法行政，不断深化行政执法体制改革，持续推行“三项”执法制度，严格规范公正文明执法。以数字政府建设为引领，强化“互联网+政务服务”，加快推进智慧政务平台建设，进一步创新治理方式、提高治理效能。加大便民服务 APP 推广应用力度，提高政府工作效率和公共服务水平。

完善社会矛盾化解机制。完善矛盾纠纷多元调处化解综合机制，加强帮扶救助、心理疏导、法律援助等社会心理服务和危机干预，改进流动人口和特殊人群服务管理。落实市域社会治理现代化试点任务，实施“全科网格”服务管理，加强社区、社会组织、社会工作“三社联动”，推动社会组织参与社会治理。

健全“三治融合”治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，推动社会矛盾纠纷多元化解。大力弘扬社会主义核心价值观，加强思想教育和道德教化，

树立行孝仗义、崇德向善、见贤思齐、正气充盈的良好风尚。

第三节 加强安全体系建设

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，守住不发生系统性、区域性风险的底线。

强化重点行业领域安全生产。加强安全生产法规、规章、标准体系建设。建立完善风险评估制度，对重点园区、重大工程、重大项目、招商引资实施重大安全风险“一票否决”制。实施安全生产基础提升工程，全面开展安全生产标准化达标升级和科技强安。完善城乡消防站、消防供水、消防车通道、消防装备等公共消防基础设施建设布局。强化食品药品安全监管，保障人民群众生命健康。

构建社会公共安全体系。完善以信息化、大数据为支撑的立体化社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持社会和谐稳定。建设基础综合服务管理平台，常态化打击整治群众反映强烈的违法犯罪。加强公共安全视频监控建设、联网和综合应用工作，强化人员密集场所和铁路沿线等重点区域视频监控、治安防范。

加强国防动员和后备力量建设。深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责，健全双重领导、双向兼职、党委议军、工作述职等制度机制。完善国防动员体系，加强

智慧国防动员建设。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。

第四节 加强应急能力建设

贯彻以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，健全应急体系，完善管理机制，实现应急管理体系和能力现代化。

加强灾害事故预防体系建设。加快应急管理信息化平台建设，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。开展城市风险安全评估和全面调查，加强突发事件风险感知、监测预警、信息发布，最大限度控制、减少和消除突发事件风险隐患。加强气象、地震灾害预警预报，增强森林防火、洪涝等灾害监测防治能力。

强化应急能力建设。加快建立应急管理物资装备保障体系，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害综合防范能力和应急避险场所建设。加强各级各类专业应急救援队伍建设，加快构建群防群治队伍体系。加强消防应急物资储备建设，推动全市灭火救援水平全面升级。

深化应急管理体制改革。进一步完善应急管理、公共卫生、市场监管、物资储备等相关政策制度，提高全社会综合防范和应急管理能力。深化基层应急管理体制改革，实施基层应急管理能力提升工程。完善突发事件舆论引导机制，健全网络舆情应急处置联动指挥体系。

第十四章 坚持和加强党的领导， 保障实现宏伟蓝图

坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成我市新时代现代化建设的强大动力。

第一节 全面从严治党

健全完善党和国家监督体系。把完善权力运行和监督制约机制作为实施十四五规划的基础性建设，使监督融入“十四五”建设之中。以强有力的政治监督，防范化解思想涣散、纪律松弛风险，保证全市各级党组织和广大党员干部不断增强“两个维护”的能力和效果，引领保障“十四五”发展开好局、起好步、见成效，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和重大决策部署得到贯彻落实。

坚定不移推进反腐败斗争。不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，用好“四种形态”，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效。把防腐措施与改革举措同谋划、同部署、同落实，推进重点领域监督机制改革，有针对性地补齐制度短板。

以党内监督为主导，推动各类监督贯通融合。推进“智慧监督”工程，把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、

单位治理之中，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，充分发挥监督在基层治理中的基础性保障性作用，以严密监督体系防范风险挑战、筑牢安全屏障，坚定不移走中国特色反腐倡廉道路，坚持不懈推动国家治理体系和治理能力现代化。

健全全面从严治党责任制度。强化“两个责任”落实，紧盯“关键少数”，聚焦重点领域，保持惩治腐败高压态势，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。加强政治监督，严明党的政治纪律和政治规矩，健全作风建设长效机制，常态化开展警示教育。持续净化政治生态，着力构建“亲”“清”新型政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系。

加强干部队伍建设。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严格选、育、管、用各环节，加强高素质专业化干部队伍建设。坚持以结果论英雄，强化对敢担当善作为干部的激励保护。完善人才工作体系，培养和引进大批德才兼备的高素质人才。加强农村干部队伍建设，增强农村干部的致富带富能力，激发农村人才干事创业热情。

第二节 加强基层党建工作

树立大抓基层鲜明导向，加强队伍选育、能力培训和教育管理，加快形成上下贯通、执行有力的组织体系，全面增强基层党组织的政治功能和组织功能。

树立大抓基层的鲜明导向。选优配强农村党支部书记，精准整顿软弱涣散农村基层党组织，推动基层党组织标准化、规范化建

设，增强基层党组织的政治功能和组织力，真正把农村党支部建设成为带领农民群众推进乡村振兴、实现乡村善治的坚强战斗堡垒。实施农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县乡创建行动，开展农村“带头人”队伍优化提升行动。

统筹推进基层党组织建设。推动农村基层党组织全面进步全面过硬。加强城市基层党建，深化街道管理体制改革，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。持续推进“三整一提升”行动计划，引领两新组织党组织有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

第三节 凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结带领全市人民共同奋斗，为在转型发展率先蹚出一条新路来广泛凝聚各方面智慧和力量。

坚持和完善人民代表大会制度。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对法律实施的监督，坚决排除对执法司法活动的干预。贯彻落实党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，更好发挥国家权力机关职能作用。严格依照法定职权和法定程序选举和任免国家机关领导人员、组成人员和有关工作人员，增强选举和任命人员的责任意识和公仆意识。

健全和完善人民政协制度。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

健全基层群众自治制度。畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，提升群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中的自治能力。健全市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励全社会通过各种合法方式参与城市建设管理。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

第四节 建立规划实施机制

加强统一领导、协调各方，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，引导全社会共同参与和有效实施，形成推进规划《纲要》实施的强大合力，保障规划《纲要》目标和任务顺利完成。

加强统一规划体系建设。建立健全“多规合一”国土空间规划体系，编制实施各级各类专项规划和方案，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全以“十四五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，将规划目标任务逐年分解，明确年

度发展目标、任务、牵头单位和工作责任。加强专项规划、年度计划与本规划的有效衔接。

强化规划实施支撑保障。各部门要细化落实本规划提出的目标任务，制定实施方案。对纳入本规划的重大事项，要优先保障规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施衔接协调，明确政府支出责任，合理安排支出规模和结构。建立与规划实施，相匹配的政府投资规模形成机制，更好发挥政策性金融在基础设施建设、公共产品供给中的融资作用。

强化规划实施监督评估。全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作，建立健全重要目标任务跟踪反馈机制。发挥监察、审计、统计等部门对规划实施的监督作用，完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度。加强规划实施社会监督，促进政府、社会、市民同心同向行动，形成群策群力、共建共享的生动局面。

在转型发展上率先蹚出一条新路来，不仅是全省进入新发展阶段的伟大使命，更是孝义人民开启率先发展、全面实现现代化的新征程。全市上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移落实党中央和省委、市委决策部署，同心同德、开拓奋进，为加快建设创新开放、生态幸福的孝义而努力奋斗！

抄送：市委办公室、人大办公室、政协办公室。

孝义市人民政府办公室

2021年9月28日印发
