

# 孝义市人民政府办公室

孝政办函〔2023〕9号

## 孝义市人民政府办公室 关于印发孝义市传统村落集中连片保护利用示范 工作实施方案的通知

所涉乡镇人民政府、街道办事处，市直各有关单位：

《孝义市传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

孝义市人民政府办公室

2023年5月11日

（此件公开发布）

# 孝义市传统村落集中连片保护利用示范 工作实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于传统村落保护的重要指示精神，根据住建部、财政部《关于做好 2022 年传统村落集中连片保护利用示范工作的通知》（建村〔2022〕32 号）和山西省住建厅《关于做好 2022 年省级传统村落集中连片保护利用试点的通知》（晋建村函〔2022〕1598 号）等文件精神，进一步做好传统村落集中连片保护利用示范工作，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实国家、省及吕梁市工作要求，立足传承和弘扬优秀传统文化，以保护文化遗产、改善设施功能、优化人居环境为重点，充分发挥历史文化、自然环境、绿色生态等特色资源优势，合理利用、适度开发，积极探索传统村落集中连片保护和利用路径，推动全市传统文化传承留住“形”守住“魂”。

## 二、工作目标

以村落整体格局和历史环境风貌保护利用为核心，以保护传统村落真实性、完整性、延续性为目标，依托我市传统村落空间区位和旅游资源，通过改善基础设施、提升公共服务和现代化生活设施，实现传统村落的有效保护、合理利用与特色化发展。

## 三、基本原则

**（一）整体统筹、活态传承。**坚持规划先行、连片保护、科

学利用，做到村落结构肌理保护与山水格局保护并重，物质文化遗产保护与非物质文化遗产保护并重，生产生活环境保护与生产生活方式保护并重，力求见人、见物、见生活。

**（二）保护优先、协调发展。**坚持保护第一，正确处理好保护与发展的关系，合理发挥传统村落经济价值、社会价值和文化价值，努力实现历史文化遗产资源的永续保护与有效利用。

**（三）突出特色、有序实施。**根据村落地域条件、文化特征、产业结构、资源禀赋、历史遗存等实际情况，采取差异化的保护措施和发展模式，分类有序，统筹推进。

#### 四、组织领导

为切实加强我市传统村落集中连片保护利用示范工作的组织领导，特成立孝义市传统村落集中连片保护利用示范工作领导小组。

组	长：	史东山	市政府副市长	
副	组	长：	郭政韬	市政府办公室副主任
		李永平	市住房和城乡建设局局长	
成	员：	闫亮平	市委宣传部副部长	
		苏晓明	市财政局局长	
		马鹏飞	市农业农村局局长	
		赵俊丽	市文化和旅游局局长	
		刘丽峰	市融媒体中心主任	
		武晓峰	新义街道办事处主任	
		张璐伟	崇文街道办事处主任	



贾立文 振兴街道办事处主任  
李晓明 大孝堡镇人民政府镇长  
王潇潇 高阳镇人民政府镇长  
刘晨明 下堡镇人民政府镇长

领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，办公室主任由李永平同志兼任，负责统筹全市传统村落集中连片保护利用示范各项工作。

## 五、责任分工

**市住建局：**负责制定传统村落集中连片保护利用示范实施方案；负责组织编制传统村落集中连片保护利用整体规划；负责申请上级补助资金，指导、协调、督促传统村落按规划实施项目建设，全面加强传统村落保护、发展、利用、示范工作。

**市财政局：**负责配合相关部门积极争取中央、省、市有关传统村落保护利用发展资金，积极筹措本级配套资金，按时分配下达专项资金。

**市委宣传部、市融媒体中心：**负责制定宣传报道方案，加大对传统村落保护的舆论引导，积极争取群众理解、支持和配合，持续推广传统村落保护先进经验和模式，营造良好社会氛围。

**市农业农村局：**负责统筹所涉乡镇（街道）美丽乡村资金，完善传统村落基础设施，提升传统村落人居环境水平，确保传统村落集中连片保护利用效果最大化。

**市文化和旅游局：**负责指导促进传统村落保护发展；负责指导传统村落物质文化遗产、非物质文化遗产的保护传承；负责支

持传统村落民族传统文化传习所、特色博物馆、图书馆、文化馆等文化设施建设，加强对传统村落文物保护指导；负责对传统村落的国家重点文物、省级文物古迹的保护性修缮、重建等方面给予项目和资金支持，推进传统村落乡村旅游发展；负责指导具有旅游资源禀赋的传统村落编制实施旅游发展规划，在基础设施建设、景区（点）等级评定、旅游线路设计、市场开发等方面给予优先支持。

**所涉乡镇(街道):**负责公布各自辖区内传统村落保护规划；负责制定本级传统村落保护实施方案；负责组织开展传统村落集中连片保护建设项目设计、招投标及具体工程建设；负责指导、督促村（居）民委员会做好古村落保护工作，制定村规民约；负责传统村落风貌动态管理，整治私搭乱建等不协调建筑，做好传统村落保护管理等工作。

## 六、实施步骤

**（一）部署启动阶段（2023年1月—2023年3月）。**制定传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案，编制传统村落集中连片保护项目规划，细化项目库清单。

**（二）深入推进阶段（2023年4月—2023年5月）。**完成2023年传统村落集中连片保护利用示范项目前期准备工作，有序启动项目建设。

**（三）总结提升阶段（2023年6月—2023年12月）。**按建设时序完成传统村落集中连片保护利用示范各项任务，总结提炼我市传统村落保护利用示范经验。



## 七、重点任务

### （一）构建集中连片体系

以孝义市自然地理和历史文化遗存条件为基础，结合 10 个传统村落现状资源利用情况，加快构建“一条廊道、三大片区”集中连片体系。“一条廊道”为下堡河-孝河流线，由西向东紧密串联起昔颉堡村、官窑村、高阳村、临水村、白璧关村、小垣村、贾家庄村、宋家庄村、司马村与大孝堡村；“三大片区”：丘陵片区包括下堡镇的官窑村与昔颉堡村，台塬片区包括高阳镇高阳村、临水村、白璧关村与小垣村，平川片区包括新义街道贾家庄村、崇文街道宋家庄村、振兴街道司马村与大孝堡镇大孝堡村。

### （二）推进集中连片保护

1. **分区保护。**科学分析传统村落历史文脉、历史遗存、风貌体系构架等主要内容，分类采取“村域—市域”两层保护。

村域层面一点状保护。贾家庄村采取精细化保护现存建构物等历史资源要素，提升村内设施的公共服务性质，以村内外共同需求为指引推动村庄建设，加大与村周城市地块的联动；宋家庄村、司马村、大孝堡村采取主题化与商业化开发，提取相对完整集中的核心地段，对典型空间进行修补与重构，配套与主题相关的服务设施；昔颉堡村、官窑村、高阳村、临水村、白璧关村、小垣村采取将建筑、街巷、环境作为一个整体进行修复与整治。

市域层面—协同保护。集中连片保护利用的区域要划定统一的、跨越行政边界的协同控制范围，协同控制区内必须遵守不同村落各自的保护要求，确保保护规划落实落细。

2. **分级保护。**根据传统村落价值体系评价结果，划分核心保护村落、重点保护村落和一般保护村落，制定分级保护方案，严格落实分级保护措施。把历史环境完整、历史遗存丰富、保存状况优良的村落列为核心保护村落，包括：贾家庄村、宋家庄村、司马村、大孝堡村、临水村。把村落本体空间基本完整、结构清晰、遗存比较丰富的村落列为重点保护村落，包括：高阳村、小垣村、官窑村。把村落本体空间破损严重、空间结构模糊、历史遗存碎片化的村落列为一般保护村落。包括：昔颛堡村、白璧关村。

3. **分类保护。**根据村落集中连片体系风貌特色评价情况，将传统村落分为关隘防御型、驿道商贸型、家族院落型、山水景观型以及城边型，并按照空间风貌特点，明确保护重点。关隘防御型村落着重保护和修复军防设施与防御空间，包括白璧关村、临水村、高阳村。驿道商贸型村落着重保护主街、商业建筑、村落间的古道等，包括贾家庄村、宋家庄村。家族院落型着重保护与修复家族空间，包括司马村，小垣村。山水景观型村落着重保护村落与周边自然环境的关系，包括官窑村，昔颛堡村。城边型村落着重消除城市部分与乡村部分的对立，包括大孝堡村。

### **（三）深化集中连片利用**

按照统一规划、科学布局，将全市 10 个传统村落建设成为一个布局合理的有机整体，提高资源配置质量和效率，形成“1 + 1 > 2”的规模效应、集聚效应、叠加效应。

1. **做强一个极核。**以“孝”“义”文化为精神内核，以商贸驿道文化、军防文化、古村文化为物质依托，以孝河为联系纽



带，在保护性开发的的原则下，融入现代科技与旅游热点，进一步做亮观光旅游。

2. **弘扬四大文化。**立足传统村落，充分发挥孝义历史悠久、底蕴深厚的文化资源优势，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，深入挖掘孝义驿道商贸文化、宗教文化、红色（军事）文化、孝亲文化四大文化的时代价值，传承弘扬文化基因，为增强孝义文化自信提供优质载体。

3. **市域一体化发展。**依托交通、旅游资源等区域联动发展的基础条件，完善区域管理体制机制、公共交通系统、特色主题游线设计以及营销推广活动，促进孝义市域一体化发展。

#### **（四）建强传统村落基础**

全方位谋划实施一批涵盖活态保护、人居环境、文化传承的项目建设。围绕传统村落现存古堡、古院、古建筑，实施一批抢救性保护修缮和活化利用工程。围绕传统村落人居环境改善，实施一批道路改造、上下水管网配套、生活垃圾集中处理、公共场所建设、卫生厕所改造等基础设施建设工程。围绕传统村落文化保护传承，建设数字博物馆，创办乡村传统文化、非物质文化遗产、传统建筑技艺等一系列文化节、艺术周。

#### **（五）完善第六批传统村落相关工作**

根据住房和城乡建设部办公厅《关于实施中国传统村落挂牌保护工作的通知》（建办村函〔2020〕227号）要求，列入第六批中国传统村落名录的司马村、大孝堡村要按照“一村一档”建立完善中国传统村落档案，编制传统村落保护利用规划或方案



（明确保护范围、保护重点和保护要求，提出保护利用传承具体措施），2023年9月底前完成挂牌等工作。

## 八、保障措施

**（一）加强组织领导。**各成员单位要坚持把加强传统村落集中连片保护利用示范作为全面推进乡村振兴、推动历史文化保护传承的重要抓手，主要领导要亲自抓，分管领导要直接抓；要进一步细化制定工作方案，逐村分解任务措施，形成一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。

**（二）加强资金保障。**充分发挥财政资金撬动作用，积极争取上级有关专项资金，有效利用国家和省关于传统村落保护发展的相关金融政策，探索建立政府引导、社会参与、群众自筹的传统村落保护发展多元投入机制。

**（三）加强技术指导。**组建传统村落保护发展专家指导团队，对规划编制、项目建设、业态发展等给予全过程指导。要开展传统建筑工匠培训，加强传承人队伍建设，促进优秀传统文化技艺传承与创新。深入开展传统村落镇、村干部专题培训，提高镇、村干部传统村落保护利用的意识和能力。

**（四）加强宣传引导。**持续利用电视、广播、报纸等传统媒体及微博，微信、抖音等新兴媒体，结合我市传统村落文化特色，传递我市历史文化遗产魅力。加强村落内部宣传，提高群众对传统文化资源的认知和了解，增强全民保护传统村落的自觉性。

附件：孝义市 2023 年传统村落集中连片保护利用投资项目  
汇总表

孝义市 2023 年传统村落集中连片保护利用投资项目汇总表

序号	乡镇 (街道)	村落 名称	项目 名称	项目内容及规模	开工 时间	传统 村落 批次	资金来源及项目 概算投资 (万元)		人居环境 改善费用 (万元)
							项目 投资	上级补助 资金	
1	新义 街道	贾家 庄村	古驿道 小吃城 建设项目	开发保存完好的明清古院落，加快历史文化街区建设，打造晋商古驿道特色文化一条街，完善相关配套设施的建设	2023.2— 2023.8	第三批	800	100	—
2	崇文 街道	宋家 庄村	古建筑 修复项目	西门洞一，二，三层，及连接堡墙修复工程	2023.4— 2023.12	第三批	100	50	—
3	振兴 街道	司马村	传统院落 保护修缮 项目	周家大院修复	2023.4— 2023.11	第六批	160	80	—



序号	乡镇 (街道)	村落 名称	项目名称	项目内容及规模	开工时间	传统 村落 批次	资金来源及项目概算		人居环境 改善费用 (万元)
							项目 投资	上级补 助资金	
4	高阳镇	临水村	古建筑 修复项目	1.东门古建筑修复 2.村史馆(戏台北侧窑洞)修 缮 3.南门外砖雕照壁复建	2023.7— 2024.12	第四批	300	140	2575.29
5		小垣村	古建筑 修复项目	张益故居文化广场建设	2023.4— 2024.12	第五批	150	60	—
6		高阳村	古建筑 修复项目	翰林院古院落修缮	2023.7— 2024.12	第五批	150	100	—
7		白壁 关村	人居环境 改善项目	—	—	第三批	—	—	2478.46

序号	乡镇 (街道)	村落 名称	项目名称	项目内容及规模	开工时 间	传统 村落 批次	资金来源及项目概算		人居环境 改善费用 (万元)
							项目 投资	上级补 助资金	
8		官密村	古建筑 修复项目	1.郭家老宅外墙修缮 2.传统文化馆建设	2023.3— 2023.8	第四批	160	100	—
9	下堡镇	昔颛 堡村	古建筑 修复项目	新院保护续建工程	2023.3— 2023.12	第四批	480	90	—
10	大孝 堡镇	大孝 堡村	古建筑 修复项目	李鸿鼎故居修缮	2023.4— 2024.10	第六批	120	80	2330.2
11		总计					2420	800	7383.95