

孝义市人民政府办公室文件

孝政办发〔2025〕5号

孝义市人民政府办公室 关于印发孝义市 2025 年重大项目建设年 行动方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，孝义经济开发区，市直各有关单位：

《孝义市 2025 年重大项目建设年行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

孝义市人民政府办公室

2025 年 4 月 24 日

（此件公开发布）

孝义市 2025 年重大项目建设年行动方案

重大项目是推动高质量发展的关键支撑，是稳增长优结构的重要抓手。为深入贯彻落实省委、省政府和吕梁市委、市政府关于开展重大项目建设年行动的工作部署，充分发挥重大项目引领和支撑作用，突破攻坚扩大有效投资，夯实全市经济社会高质量发展基础，特制定本方案。

一、主要目标

全市投资规模持续扩大，结构进一步优化，促转型、补短板、扩内需、增后劲作用充分发挥，综合效益明显提升，为推动经济持续回升向好发挥积极作用。以更实举措扩大有效投资，聚焦一季度“开门红”、二季度“双过半”、全年足额交账目标。其中，2025 年全市固定资产投资完成 174 亿元以上，新增 9.8 亿元以上，同比增长 6%以上。其中，开发区工业投资增长 10%，新入库转型项目投资增长 10%以上，高技术产业投资增长 10%以上，民间投资占比提升 1 个百分点。省级重点工程完成投资 30 亿元以上。全市招商引资签约项目投资额达到 60 亿元以上，招商引资签约项目当年开工率达到 40%以上。同时，用好“四全工作法”，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全力推动项目投资总量扩大、质量提升、结构优化、服务提档、推进提速，为全市全方位深化转型、推动高质量发展提供有力支撑。

二、重点任务

（一）开展项目谋划提质增量行动

1.压实专班责任。充分发挥要素保障专班和综合评估专班作用，紧密衔接国家、省、吕梁市“十五五”规划布局和政策资金支持方向，高质量谋划实施一批“两重”、新型工业化、新型城镇化、新型基础设施、地下管网设施改造等领域项目，争取更多项目纳入国家、省、吕梁市规划“大盘子”。（责任单位：市发改局、市工科局、市能源局、市住建局、市城管局、市农业农村局等市直相关部门）

2.加大储备调度。市委市政府定期听取全市项目谋划储备情况汇报，研究解决项目落地问题。各分管副市长每月开展分管领域项目谋划会商。市发改局分层级分领域建立项目谋划储备库，逐月调度全市项目谋划储备情况，实行动态调整机制，定期收集梳理并报告市委市政府，形成“近期可实施、长期有储备、定期能滚动”项目储备体系。储备项目投资总量稳定保持在年度计划投资2倍以上。（责任单位：市发改局）

3.狠抓招商引资。聚焦“2+3+N”产业体系，围绕优势产业和资源禀赋，完善招商图谱，夯实基础工作。用足用好产业链招商、代理招商、以商招商、展会招商、绿电招商等方式，提升招商实效。强化招商调度，从项目对接、政策咨询、手续办理到后期运营提供全链条优质服务，推动项目落地。（责任单位：市招商引资中心）

（二）开展项目前期手续办理攻坚行动

4.做实做细项目前期。建立省、吕梁市重点工程项目问题堵

点疏解工作台账，明确责任单位、责任人及办结时限，实行双周调度，加快推动立项、土地、环评、用能等前置手续办理，进一步缩短项目审批周期。深化“高效办成一件事”改革，充分发挥“全代办”工作机制，全面提升政务服务效能。对文物保护、取水用水、水土保持、施工许可、消防验收等项目建设高频审批事项，实行综合评估、一次评审。推动服务事项一次申报、全程网办、一站办结，切实疏解企业发展堵点难点痛点，对标一流全面创优营商环境。（责任单位：市行政审批局、开发区行政审批局）

5.强化土地要素保障。用好“三区三线”划定成果，新增建设用地计划指标，优先保障省市重点工程和开发区项目建设用地。进一步加大建设用地供应力度，推动全市各工业类开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让。优化土地供应程序，探索“标准地”改革向生产性服务业项目扩展、向开发区外扩围，实行多元化土地供应体系。强化低效闲置工业用地清理处置，“腾笼换鸟”盘活存量土地资源。（责任单位：经济开发区、市自然资源局）

6.强化环境容量保障。加强区域环境准入引导，提前介入重大建设项目谋划，指导建设单位解决环境容量及敏感目标避让等关键问题。对省市重点工程项目，实行环评审批“清单制+责任制+销号制”，实现“全过程、全链条”管理。加大高耗能、高污染企业节能减排力度，腾出环境容量，向优质项目倾斜。（责任单位：市生态环境分局）

7.强化用能保障。根据吕梁市分解下达我市能耗总量控制目

标，强化落实，应保尽保省、吕梁市重点工程用能需求。对区域能评范围内年综合能源消费量3000吨标准煤以下符合要求的项目，实行节能承诺备案管理。对于煤炭消费指标，由市级统筹，优先分配给能耗强度低、工业增加值高、处于行业先进水平的项目。（责任单位：市能源局）

8.加快推动项目开复工。建立专门的项目台账，详细记录项目进展情况、存在问题及解决措施等，做到底清数明。同时，定期对项目台账进行更新和分析，掌握项目建设动态，并及时向市委、政府和各专班报告，为领导决策提供科学依据。充分发挥项目综合评估市级专班作用，加强定期调度，打通堵点难点，依法依规、集约高效推进项目建设，确保一季度续建项目复工率100%，新建项目开工率达到40%，上半年达到75%。（责任单位：市发改局、市项目推进中心）

（三）开展重点项目跟踪问效行动

9.强化领导包联。针对今年实施的概算投资656.2亿元的152个重点项目继续推行领导包联、专班推进、项目推进“五个一”等工作机制，实行现场办公，定期开展专题调度督导，充分发挥重大项目对投资的引领和支撑作用。（责任单位：市发改局、市项目推进中心）

10.强化堵点疏解。发挥好重点工程项目指挥部办公室作用，精准协调、双周跟进解决梗阻难题。开展“现场解难题”活动，常态化进工地、到一线，精准施策解决项目存在的问题，保障项目

顺利推进。加大项目周边治安环境整治力度，规范行政执法检查，严厉打击各类干扰破坏正常施工的违法犯罪行为。（责任单位：市直相关部门）

（四）开展重点领域重点企业对接协调行动

11.加密对接协调频次。按照“管行业就要管项目、管行业就要管投资”的原则，围绕新能源、煤矿技改、国企、民间投资等重点领域成立工作专班，开展常态化沟通对接，每月到项目现场察看项目进展情况、及时协调解决项目推进问题，全力确保项目建设的序时进度。（责任单位：市工科局、市能源局等市直相关部门）

12.强化开发区建设。锚定创建国家级开发区目标，深入推进“管运分离”“三化三制”等改革,推行“小管委会+大平台公司”发展模式。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，进一步强化土地、资金、科技等要素供给，推动新增工业用地全部以标准地出让。加快综合管廊、园区南大街绿化等工程建设，推动省道242过境改线工程(物流园基础设施配套工程)、主干道初期雨水收集回用、化工园区消防栓建设工程年内开工。滚动开展“三个一批”活动，确保开工率、投产率、达效率均达到90%以上组建国有招商平台，紧盯主导产业、特色产业上下游，开展资本招商、产业链招商，率先推动新型储能、低空经济、信息技术等未来产业落地，培育新的增长极。（责任单位：孝义经济开发区）

13.激发民间投资活力。重点围绕交通、水利、新型基础设

施和教育、卫生、“一老一小”等民生社会事业，持续向民间资本推介优质项目。落实PPP新机制，聚焦使用者付费项目，采取特许经营模式推进政府和社会资本合作。加大政策指导力度，推动符合条件的重大项目按照新机制要求尽快落地建设。加大存量资产盘活力度，通过REITs等运营模式支持国有企业做好资产盘活。

（责任单位：市发改局、市国资局、市国运公司）

（五）开展资金争取加力扩面行动

14.推进“两重”“两新”加力扩围。统筹推动“硬投资”与“软建设”，持续推进城市地下管网、公共服务领域设施设备更新等重点项目建设。扩围建设一批新型城镇化、绿色低碳重大关键技术攻关和产业应用、高标准农田建设、文物安全防护等重点领域项目。更大力度推动“软建设”，及时出台规划、方案、改革等配套政策。落实国家、省、吕梁市统一部署，在已支持工业用能设备、能源电力、交通运输等领域基础上，进一步将电子信息、安全生产、设施农业等领域纳入补贴范围。（责任单位：市发改局、市工科局、市城管局、市住建局、市农业农村局、市水利局、市文旅局、市能源局、市交通局等市直相关部门）

15.全力争取中央和省级预算内资金。聚焦交通运输、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、城市更新等中央预算内投资支持领域，扎实做好项目谋划指导、前期推进、要件齐备、向上争取等各环节工作，提升项目成熟度，力争我市更多项目进入国家、省、吕梁市的战略“笼子”、规划“本子”、资金“盘

子”。抢抓省级预算内资金安排3亿元项目前期费政策机遇。（责任单位：市发改局等市直相关部门）

（六）开展政府投资项目全过程监管行动

16.强化调度监管。充分发挥全国投资项目在线审批监管平台、国家重大建设项目库、山西省一体化投资项目审批管理系统等数字化平台作用，加强要素保障、审批等各类数据的定期监测和协同运用。重点监测项目建设和投资运行整体态势，及时掌握手续办理、投资进度等情况，着力解决难点堵点问题。（责任单位：市发改局）

17.加快资金拨付。紧盯已获得国家、省各类资金支持的政府投资项目，不定期开展起底督导，逐月通报项目资金到位和支付情况，防止资金沉淀，切实发挥政府投资的杠杆和带动作用。（责任单位：市财政局）

（七）开展项目入库入统跟踪服务行动

18.强化跟踪服务。开展专题培训，指导帮助已开工项目法人单位按照统计制度提供完善入统资料，力争项目及早入统；督促项目单位明确投资数据来源、规范数据上报凭证，切实做到应统尽统。（责任单位：市统计局）

三、组织实施

成立由主要领导挂帅的项目建设工作专班，建立重大项目建设年工作推进机制，市政府主要领导任专班主任，分管副市长担任对口领域专班副组长，调度推进重大项目建设。市发改局作为

专班办公室，统筹抓好重大项目谋划、调度、协调和督办等具体事项。市直各有关部门要细化行动举措，制定时间表、路线图，切实将各项任务落到实处。同时，加强重大项目建设事中事后监管，严禁政府投资用于党政机关办公楼等楼堂馆所项目，以及劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”，严禁超规模、超标准、超概算建设。对投资规模大、社会影响力大的项目开展后评价，总结经验，不断提高投资效益。及时总结提炼基层一线推进项目建设的好经验、好做法，有效复制推广。常态化开展专题报道和舆论引导，营造重大项目建设年浓厚氛围。

抄送：市委办公室、市人大常委会办公室、市政协办公室。

孝义市人民政府办公室

2025 年 4 月 24 日印发
