

孝义市人民政府办公室文件

孝政办发〔2025〕4号

孝义市人民政府办公室 关于印发孝义市“十五五”规划编制 工作方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，孝义经济开发区，市直各有关单位：

《孝义市“十五五”规划编制工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

孝义市人民政府办公室

2025年4月24日

（此件公开发布）

孝义市“十五五”规划编制工作方案

“十五五”时期（2026—2030 年）是我市与全国全省同步基本实现社会主义现代化承上启下的重要时期，是我市推动高质量发展的关键期、深化全方位转型的窗口期。为统筹做好“十五五”规划编制工作，确保规划编制科学有序进行，根据省、吕梁市安排部署，结合孝义实际，特制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，将推动高质量发展作为主题，以工业强市+文旅富民“双轮驱动”为引擎，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，以进一步深化改革为动力，聚焦“一园一企一业”“一区一镇一链”“一城一河一湖”三大路径，精准落实更加积极有为的宏观政策，紧密结合孝义市经济社会发展的实际情况，深入分析“十五五”时期国内外环境变化，准确把握发展基础、发展条件以及未来发展面临的战略机遇和风险挑战，下好先手棋、打好主动仗，有效发挥规划对经济社会发展的战略导向作用，奋力谱写中国式现代化建设孝义新篇章。

二、基本原则

1. **坚持全局谋划与突出重点相协调。**既要全面统筹经济、政治、文化、社会和生态文明等各领域各方面，推动全市整体发展，形成规划的合力，也要加强与国家、省、吕梁市规划的衔接对接，又要适应所处发展阶段的特殊需求，突出重点领域和薄弱环节，围绕高质量转型目标，统筹整合资源，在产业、人才、改革、开放等方面集中攻关。

2. **坚持战略性与操作性相统一。**进一步加强对未来五年甚至更长远的发展谋划，明确我市在吕梁、山西乃至全国的定位和优势，以新理念、新思路和新举措推动供给侧结构性改革，提升市域竞争力。

3. **坚持政府主导与社会参与相结合。**坚持党委的领导地位，既要发挥好政府部门编制规划的主导作用，又要坚持敞开大门编规划，充分听取和吸纳社会各界的意见建议，了解干部群众需求，让优秀专家学者参与、研究编制工作，用好“外脑外智”，增强规划编制的科学性、民主性，提高规划工作的透明度和社会参与度，提升规划质量和水平、品味和标准。

4. **坚持问题导向和目标导向相结合。**围绕经济社会发展的重点领域和关键环节，如产业升级、乡村振兴、民生保障等，确定一批重大研究课题，不断增强规划宏观性、战略性、指导性，突出规划的针对性和约束力，做到可操作、能落实、易评估。

三、主要任务和阶段安排

按照省、吕梁市统一部署，确定我市“十五五”规划编制工作重点任务、程序和时间安排。

（一）加强规划前期研究工作。扎实做好重点领域专题调研，特别是聚焦现代产业体系建设、新质生产力培育、改革攻坚、共同富裕建设、城市更新、绿色低碳发展、安全韧性等领域，开展一批前期研究，进一步明确战略重点、功能定位和目标路径。拓展规划前期研究广度深度，深入研究全局性、深层次重大问题，准确把握发展短板，研究提出基本思路和解决方案。加强对规划内容多角度论证，充分考虑要素支撑条件、资源环境约束和重大风险防控等。

（二）合理安排规划编制程序。《规划》纲要起草工作由市发改局牵头负责，各相关部门参加。2025年9月底前，起草形成《孝义市“十五五”规划基本思路》，明确发展目标、重点任务和重要举措；11月底前完成市政府常务会、市委常委会审定等程序。12月底前，完成《孝义市“十五五”规划纲要》（以下简称《纲要》）起草工作；2026年1月底前，形成《纲要》（征求意见稿），组织专家论证，广泛征求各部门以及市人大代表、政协委员等各方面意见；2月底前，修改完善《纲要》（草案），报市委、市政府审定；4月，由市政府提请市人民代表大会审查，经批准后，由市政府印发公布和组织实施。规划公布20个工作日内报省、吕梁市发改委备案。

（三）统筹做好专项规划编制。专项规划编制工作由市相关

部门组织完成。2025年12月底前，各专项规划编制部门提出工作方案，组建工作团队，明确工作负责人，完成专项规划编制工作，专项规划按程序由部门自行组织编制。各专项规划需要对《纲要》及相应的上级专项规划确定的目标任务进一步细化落实。各相关单位专项规划目录清单报送市发改局汇总备案，市发改局对目录清单实行动态管理，根据实际需要进行补充或删减。专项规划公布后20个工作日内，送市发改局备案。

（四）全力做好重点项目谋划工作。围绕全市资源禀赋和发展基础，立足未来发展方向，打开思路，深挖潜力，积极谋划一批包装一批关系全局、带动作用强的重点项目，为落实规划建设任务提供支撑保障。积极争取重大项目纳入国家、省、吕梁市“十五五”规划，特别是需要国家、省审批、平衡和协调的重大项目，尽早启动前期研究工作，同时做好与上级部门沟通衔接，力争获得政策资金支持。

四、工作要求

各部门要统一思想、提高认识，加强领导、精心组织，强化创新、提高质量，高质量开展“十五五”规划编制相关工作。

1. 加强组织领导：成立孝义市“十五五”规划编制工作专班，负责规划编制工作的组织领导和统筹协调。明确工作专班各成员的职责分工，建立定期会议制度，及时研究解决规划编制过程中遇到的重大问题。工作专班下设办公室，办公室设在市发改局，具体负责规划编制的日常工作，配备专业人员，保障办公室工作

高效运转。

2. 落实工作责任：各相关部门要高度重视“十五五”规划编制工作，按照职责分工，制定详细的工作任务分解表，明确工作任务、责任人和时间节点。建立工作考核机制，将规划编制工作纳入部门年度绩效考核内容，定期对各部门工作进展进行检查与考核，对工作积极、成效显著的部门进行表彰，对工作不力的部门进行问责，确保规划编制工作顺利推进。

3. 提高规划质量：充分发挥专家学者、社会各界的智慧和力量，建立专家咨询库，邀请不同领域的专家为规划编制提供专业意见。广泛征求意见建议，拓宽意见征求渠道，提高公众参与度。加强规划论证评估，组织开展多轮规划论证会，对规划的科学性、可行性、合理性进行全面评估，根据评估意见及时调整完善规划内容，提高规划编制的科学性、民主性和可行性。

4. 保障工作经费：市财政要将“十五五”规划编制工作经费纳入财政预算，根据规划编制工作的实际需要，合理安排经费预算。建立经费使用管理制度，加强对经费使用的监督与管理，确保规划编制工作所需经费及时足额到位，经费使用规范、合理、高效。

附件：1. 孝义市“十五五”规划编制工作专班

2. 孝义市各单位“十五五”期间拟上马重点项目统计表

3. 孝义市各单位“十五五”编制工作联系人员名单

附件 1

孝义市“十五五”规划编制工作专班

组	长：郭清智	市委副书记、政府市长
常务副组长：	张翠珍	市委常委、政府常务副市长
副组长：	王 颢	市政府副市长、公安局局长
	杨凤鸣	市政府副市长
	薛志强	市政府副市长
	任小俊	市政府副市长
	史东山	市政府副市长
成	员：刘百杰	市政府办主任
	侯艳红	市委政法委主持日常工作的副书记
	赵晓辉	市委组织部副部长
	李亚娜	市发展和改革委员会局长
	郭 峰	市教育体育局局长
	刘 健	市工信和科技局局长
	冀小强	市民政局局长
	王艳燕	市司法局局长
	王晓平	市财政局局长
	王治铭	市人力资源和社会保障局局长
	续晓强	市自然资源局局长
	李永平	市住房和城乡建设局局长

梁晓敏	市城市管理局局长
周孝安	市交通运输局局长
马鹏飞	市水利局局长
郭逢立	市农业农村局局长
贺耀平	市林业局局长
秦惠琼	市文化和旅游局局长
薛晓建	市卫生健康局局长
李海亮	市退役军人事务局局长
杜明亮	市应急管理局局长
蔚晓华	市审计局局长
李旭峰	市市场监督管理局局长
任宇飞	市统计局局长
霍小花	市行政审批服务管理局局长
雷曙光	市信访局局长
王宝龙	市能源局局长
杨惠森	吕梁市生态环境局孝义分局局长
李重光	市发展和改革委员会副局长

各乡镇人民政府(街道办事处)乡镇长(主任)

工作专班的主要职责：负责指导全市“十五五”规划编制工作，协调解决规划编制过程中的重要事项，及时向市委、市政府汇报规划编制过程中的重大问题。

工作专班下设办公室，办公室设在市发展和改革委员会。办公室

主任由李亚娜同志兼任，副主任由李重光同志兼任。办公室主要负责规划工作的具体组织协调和检查督促，牵头指导各类专项规划编制，起草“十五五”规划纲要，及时向工作专班汇报规划工作的进展情况，指导各部门的规划编制工作，负责资料的收集、整理及成果汇编等有关工作。

附件 2

孝义市各单位“十五五”期间拟上马重点项目统计表

单位: 万元

[illegible]

抄送：市委办公室、市人大常委会办公室、市政协办公室。

孝义市人民政府办公室

2025年4月24日印发