

孝义市人民政府办公室文件

孝政办发〔2025〕12号

孝义市人民政府办公室 关于印发孝义市高质量推进黄河一号旅游公路 沿线提质增效三年行动实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，孝义经济开发区，市直各有关单位：

《孝义市高质量推进黄河一号旅游公路沿线提质增效三年行动实施方案》，已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

孝义市人民政府办公室

2025年6月20日

（此件公开发布）

孝义市高质量推进黄河一号旅游公路 沿线提质增效三年行动实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要批示指示和对山西工作重要讲话重要指示精神，做好我市黄河一号旅游公路发展“后半篇文章”，加快推进交旅融合高质量发展，按照省、吕梁市安排部署，结合我市旅游公路实际情况，实施旅游公路沿线提质增效三年行动，制定本方案。

一、工作目标

从2025年起，用3年时间，实施旅游公路沿线提质增效行动，在路沿、路延、路衍上下功夫，统筹完善慢行、景观、服务、信息配套系统，坚持“路、景、村、业”一体推进，做精“交通+文旅”文章，构建结构合理、设施完善、功能齐全、特色突出、服务优良的旅游公路体系，把旅游公路打造成为自然风景道、文化旅游路、乡村振兴带、富民发展线，为推进乡村全面振兴和打造知名文化旅游目的地提供有力支撑。

2025年，重点配套功能齐全的旅游服务设施。根据实际情况，增设营地、旅游厕所，规划加油站零售网点、充电桩；旅游公路标志标识和旅游指引标志全面完善。提升沿线路域环境，旅游公路及服务设施列养率达100%，优良路率达95%以上。

2026年，重点打造优质便捷的文旅公共服务。旅游公路沿线服务设施满足出行需求。旅游业态更加丰富，旅游产品供给

明显扩大，旅游服务水平显著提升。

2027 年，重点提升路产融合的综合发展效益。旅游公路路况水平保持优良，路域环境整洁优美，多部门协同监管机制更加完善。争取景区升级、国家级乡村旅游重点村镇和省级乡村旅游重点村镇的评选，文化旅游业增加值占 GDP 比重提高。公路带动沿线产业发展潜能充分凸显，服务文旅产业高质量发展和促进乡村振兴战略的能力明显提升。

二、工作任务

（一）实施旅游公路建设管护提质行动

1. **加快竣工验收。**对交工验收后提出的工程质量缺陷等问题进行返工修复、限期整改，交工验收后及时安排养护管理。通车试运营 2 年以上的项目，加快工程决算审计和档案、环保等单项验收，尽快完成竣工验收。

2. **提升旅游公路本质安全水平。**深入实施公路生命安全防护工程、灾害防治工程，以急弯陡坡、临水临崖、隐患路段路口、服务设施等为重点，完善护栏、标志标线、防护警示、视线诱导等安防设施。加强专业应急救援队伍建设，做好旅游公路沿线安全生产工作，加强自然灾害等突发事件应对，营造安全良好出行环境。

3. **加强旅游公路日常管养工作。**持续深化农村公路管养体制改革，建立健全“路长制”长效运行机制，有序推进“一路一档”信息化试点工作。加强联合执法，执行《山西省旅游公路管理

办法》，严格落实限制重载、危化品车辆驶入等要求。加大日常管养投入力度，将日常养护资金和机构人员运行经费列入财政预算，适当提高旅游公路养护标准。鼓励建立政府扶持与市场化运行相结合的养护模式，推广旅游公路灾毁保险，推行集中养护，提高养护专业化、机械化、规模化水平。提升路面技术状况自动化检测比例，具备条件的路段 2025 年实现全覆盖。明确旅游服务设施监管主体，纳入日常管养范围，定期抽检和评定运行状况。

（二）实施旅游交通公共服务设施完善行动

4. **完善旅游服务设施。**按照《三个一号旅游公路沿线服务设施设置导则》，结合旅游资源分布和游客出行需要，因地制宜布设停车场、旅游厕所等服务设施，布局完善充电桩、加油站。全面提升旅游公路主线沿线村庄服务水平，鼓励利用现有停车场提升改造为营地的建设模式，推动旅游公路沿线具备条件的村党群服务中心完善便民设施，扩大服务范围。加快规范设置旅游公路标志标识和旅游指引标志，完善高速公路、国省干线、“四好农村路”等标志标识，构建统一规范、层次分明、指路与指景相协调的全域标志信息指引体系，为游客出行提供便利。

（三）实施旅游公路沿线路域环境优化行动

5. **开展农村人居环境整治提升行动。**组织所有村庄全面开展环境整治，清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画等，整治残

垣断壁，同步整治景区、河道、农田等区域垃圾乱堆乱扔问题，推动农村生活垃圾收运处置体系全面覆盖、运转良好。分类梯次推进生活污水治理，引导农户因地制宜改造无害化卫生厕所，全面营造生态宜居、乡风文明的人居环境。加快精品示范村和提档升级村建设，确保完成1个精品示范村和1个提档升级村创建工作。

6. 绿化美化公路沿线景观。科学设置可持续、低维护、地域特色鲜明的路侧植物景观，因地制宜构建景观小品。开展乡村绿化美化行动，引导村民打造“美丽庭院”，推进森林乡村建设。维护好旅游公路沿线原有自然景观、乡土景观、文物古迹等，提升路域景观整体性、特色性。持续推进“路田分家”“路宅分家”，打造“畅、安、舒、美、绿”的通行环境。

（四）实施旅游服务水平拓展提升行动

7. 提档升级旅游产品业态。依托文旅康养集聚区及历史文化名村名镇、传统村落，打造乡村旅游重点村镇，培育旅游名镇名村。开发适应现代消费需求的非遗文创产品，培育非遗旅游体验传承地。加强旅游公路沿线文物保护利用工作，让文物为旅游赋能。

8. 完善产业要素体系。持续推进美食街区、风味特色街区，构建特色餐饮体系。支持商务酒店、精品民宿、度假酒店、主题酒店、露营地、汽车旅馆等住宿新业态建设。鼓励文创企业与重点景区深度合作，推动“山西礼物”品牌创意、生产、销售

全链条发展，构建品牌矩阵。结合文化遗产、主题娱乐、精品演艺、商务会展、城市休闲、体育运动、生态旅游、乡村旅游、医养康养等打造核心产品，完善产业链条，满足市场多样化需求。

9. **提升智慧旅游出行体验。**深入推进数智赋能，鼓励和支持沿线景区景点与文化机构开发打造数字演艺、数字展览与沉浸式场景，丰富游客旅游体验。优化山西智慧旅游服务平台功能，建成具有酒店、票务预订及旅游攻略、自驾游线路、路况引导、客流量预报等功能的全省文旅信息服务总平台，强化重要旅游公共信息发布。加快旅游公路导航覆盖和服务功能点位、网红打卡榜单标注工作，提升旅游智慧化、便利化水平。

（五）实施旅游公路沿线产业融合发展行动

10. **促进农业农村发展。**立足旅游公路沿线村庄产业基础，优化产业布局，支持特色农业产业，带动现代设施农业、农产品精深加工等发展，拓展农业多种功能。出台闲置农房盘活利用指导意见，引导合法拥有住房的农户通过出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房。大力发展乡村旅游，支持沿线村庄因地制宜培育生态旅游、红色旅游、森林康养、休闲露营、农事体验、帐篷经济、农村电商、直播带货等新产业新业态。结合国家“百县千乡万村”乡村振兴示范创建要求，推进精品示范村、提档升级村建设。

11. **深化客货邮融合发展。**深化客货邮综合服务站、合作运

行线路规划建设，巩固农村寄递物流服务全覆盖工作成效，畅通“农产品上行、工业品下行”渠道，推动“产业+电商”融合发展。

12. 提质升级消费业态。加强山西特色饮食品牌、老字号、名特优产品与旅游公路沿线示范村对接，绘制旅游公路美食地图，提升沿线餐饮、住宿、购物等消费品质。推动在旅游公路沿线重要景区景点、交通枢纽及流量较大的加油站等节点，建设一批集游客服务、业态集聚、宣传展示等功能于一体的综合服务中心，满足游客消费便利化需求。

三、保障措施

工作专班全面负责旅游公路沿线提质增效工作的组织推动、统筹协调、督导落实。强化“省级统筹、市负总责、县为主体”的建设管理体制，健全“政府主导、交旅农协调、部门协作”的工作机制。各部门要高度重视，迅速行动，细化工作任务，明确责任分工，狠抓工作落实。各部门要按照本实施方案，重点解决堵点难点，确保各项工作任务顺利推进。加强全过程指导，强化日常督导服务，“一月一排队、一月一通报”，定期向上级政府报告进展情况。持续策划开展宣传推介活动，讲好旅游公路沿线高质量发展故事。

附件：孝义市高质量推进黄河一号旅游公路沿线提质增效
三年行动工作专班

附件

孝义市高质量推进黄河一号旅游公路沿线 提质增效三年行动工作专班

一、专班组成

组 长：薛志强 市政府副市长

副组长：周孝安 市交通局局长

郭逢立 市农业农村局局长

秦惠琼 市文旅局局长

成 员：张明晶 市委宣传部主持日常工作的副部长

刘 健 市工科局局长

孔计全 市公安交警大队大队长

王晓平 市财政局局长

杨惠森 吕梁市生态环境局孝义分局局长

杜明亮 市应急局局长

李旭峰 市市场监管局局长

霍小花 市行政审批局局长

王宝龙 市能源局局长

崔建才 市气象局局长

梁晓敏 市城管局局长

马志兵 高阳镇镇长

石孝勇 市自然资源局副科级干部

二、成员单位职责

工作专班主要负责统筹协调全市黄河一号旅游公路提质增效工作，建立长效机制，强化服务保障，协调解决推进中有关问题，加快推进全市交旅融合高质量发展。

市交通局：负责推进旅游公路及服务设施完善提升。督促全市全面运行好“路长制”，加快推动旅游公路项目竣工验收。

市农业农村局：统筹协调旅游公路沿线村庄人居环境整治提升。

市文旅局：指导完善旅游公路周边 A 级景区的旅游标志标识等服务设施，做好文物核查、考古勘探等工作。

市委宣传部：组织媒体做好旅游公路沿途主题宣传报道，与相关部门做好主题推介活动新闻宣传。

市工科局（商务局）：负责提质完善旅游公路沿线“吃、住、购”服务丰富消费业态，统筹完善沿线加油站规划布局。

市公安交警大队：对全市旅游公路交通事故多发路段进行隐患排查，依法采取交通管制措施，

市财政局：落实好现有资金政策，做好三个一号旅游公路提质增效资金保障工作。

市自然资源局：根据国土空间规划和用途管制要求，依法依规做好项目用地保障工作，做好临时占地审批工作。

吕梁市生态环境局孝义分局：指导旅游公路沿线区域做好

农村生活污水治理和旅游公路沿线服务设施项目环境影响评价，协同做好环境影响评价审批事项。

市应急局：指导旅游公路沿线应对安全生产、自然灾害等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，提升综合应急救援能力。

市市场监管局：加大旅游公路沿线住宿、餐饮服务单位的监督检查力度，及时排查风险隐患。

市行政审批局：做好旅游公路相关事项审批工作，优化审批程序，提高审批效率。

市能源局：协调推动旅游公路充（换）电基础设施、5G基站等服务设施引入外接电源。

市气象局：发布、预报旅游公路区域气象情况，针对重大灾害性天气，及时提出气象灾害防御措施、

市城管局：做好沿线城市、农村生活垃圾收集转运和城镇生活污水治理等工作。

高阳镇人民政府：做好旅游公路日常管养工作。

各相关部门按照旅游公路沿线发展情况需求，各负其责，协调解决有关问题，共同推动增强旅游公路美誉度、影响力。

三、运行机制

（一）专班办公室设在市交通运输局，负责专班日常工作。办公室主任由市交通运输局局长周孝安兼任。专班组成人员如有变动，由办公室及时动态调整，并向专班组长、副组长汇报，同时通报各成员单位，市政府办公室不再另行发文。

（二）专班工作会议根据需要定期或不定期召开，听取工作进展情况汇报，研究重要问题，及时会商研判，协调解决工作推进过程中存在的具体困难和问题。

（三）专班办公室采取“月调度、季通报、年验收”的举措，了解推进情况，调度重点工作。各成员单位深入旅游公路沿线进行调研，制定有力措施，定期报送工作进展情况。

（四）专班自成立之日起运行至 2027 年底，到期后根据工作需要确需保留的，按程序报市政府审批。

